



ВЕСТНИК

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ Д.А. ҚОНАЕВА

№3
2022

ХАБАРШЫ

Д.А. ҚОНАЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯЛЫҚ
ЗАҢ АКАДЕМИЯСЫ





Журнал 15.01.1999 жылдан бастап шығады.
Тоқсан сайын шығады.

Журнал издаётся с 15.01.1999г.
Выходит ежеквартально.

Қазақстан Республикасының
инвестициялар және даму
министрлігінде тіркелген
Тіркелу номері: 15710-Ж
Тіркелу күні: 24 қараша 2015ж.,
Астана қ.

Меншік иесі: «Д.А.Қонаев атындағы
Еуразиялық заң академиясы» мекемесі
Мақсаты мен міндеттері:
академияның және басқа да оқу
орындарының профессорлық –
оқытушылық құрамының, сонымен
қатар тәжірибедегі қызметкерлердің
ғылыми мақалаларын жарыққа шығару.

Зарегистрирован в Министерстве по
инвестициям и развитию Республики
Казахстан.

Регистрационный номер:
15710-Ж.

Дата регистрации: 24 ноября 2015 г.,
г.Астана.

Собственник: Учреждение
«Евразийская юридическая академия
им.Д.А.Кунаева».

Цель и задачи: публикация научных
статей профессорско-
преподавательского состава академии,
других учебных заведений, а также
практических работников.

Редакция мекен-жайы:

Алматы қ., Құрманғазы, 107.

Телефоны: 8 (727) 292-98-77,
350-78-88

Адрес редакции:

г.Алматы, ул.Қурманғазы, 107.

Телефон: 8 (727) 292-98-77,
350-78-88

ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Автономов А.С. – заведующий сектором сравнительного правоведения
Института государства и права Российской Академии наук, доктор
юридических наук, профессор (г.Москва, Российская Федерация).

Булекбаев С.Б. – доктор философских наук, профессор, проректор
Казахского Университета международных отношений и мировых языков
им.Абылай хана.

Жалаири Ө.Ш. - доктор юридических наук, профессор, ректор
Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева. Председатель
Совета.

Койгельдиев М.К. – доктор исторических наук, профессор, заведующий
кафедрой КазНПУ им.Абая.

Мауленов К.С. – доктор юридических наук, профессор Международного
университета информационных технологий .

Рогов И.И. – доктор юридических наук, профессор, председатель
Конституционного Совета Республики Казахстан.

Сабден О.С. – доктор экономических наук, профессор, академик НИА РК,
руководитель центра экономической политики и глобализации Института
экономики КН МОН РК.

ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Главный редактор - **Алибаева Г.А.** – доктор юридических наук,
профессор, проректор по научно-исследовательской работе Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Айтхожин К.К. – доктор юридических наук, профессор Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Алиева М.Б. – кандидат филологических наук, доцент Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Гинзбург А.Я. – кандидат юридических наук, профессор кафедры
уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности
Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Дауылбаев К.Б. – доктор экономических наук, профессор, заведующий
кафедрой экономических и общеобразовательных дисциплин Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Жайлин Г.А. – кандидат юридических наук, профессор, кафедры
гражданско-правовых дисциплин Евразийской юридической академии
имени Д.А. Кунаева.

Магауова А.С. – доктор педагогических наук, профессор Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Сатова А.К. – доктор психологических наук, профессор Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Утибаев Г.К. – доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного
права, криминалистики и правоохранительной деятельности Евразийской
юридической академии имени Д.А. Кунаева.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| М. К. Баймырзаева Роль банковского баланса в системе показателей финансовой оценки банка | 3 |
| М. К. Баймырзаева, М. М. Абдыкаримова Особенности управления продукцией сельскохозяйственных предприятий в условиях цифровизации экономики | 10 |
| М. К. Баймырзаева, М. М. Абдыкаримова, А. Д. Корабаева Организация счета и методы анализа банковского баланса | 17 |
| Л. Б. Богатырева К вопросу о защите прав человека в системе здравоохранения: опыт пандемии | 26 |
| Л. Б. Богатырева Правовое регулирование системы здравоохранения в условиях чрезвычайной ситуации | 39 |
| Г. Т. Kaliyeva, А. М. Masabaeva Monetary regulation in conditions of globalization | 51 |
| Н. Б. Қонысбай Актуальные проблемы, возникающие при установлении отцовства | 60 |
| А. М. Масабаета, А. Г. Нурханова Қазақстан нарығындағы ірі мұнай-газ компаниясының акциялары | 67 |
| Ж. А. Рахатов Долевое строительство в Республике Казахстан: перспективы развития | 77 |
| Р. Ж. Таужанова, К. Ж. Абдуалипова Халықаралық қатынаста құқықтық көмек көрсету | 84 |

М. К. Баймырзаева

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: kafedra.blood@mail.ru*

РОЛЬ БАНКОВСКОГО БАЛАНСА В СИСТЕМЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФИНАНСОВОЙ ОЦЕНКИ БАНКА

Аннотация. В данной статье сделана попытка анализа отчетности банковской деятельности на основе банковского баланса. Дается определение платежеспособности, ликвидности и устойчивости банка. Банк ориентируется на обязательства и нормативы со стороны НБ РК, учитывает требования различных клиентов и партнеров, разрабатывает отчеты для внешнего и внутреннего рейтинга. В статье приводится ряд недостатков выступающих ограничением для банковского баланса и подчеркивается достоинства в организации отчетности банка. В данной статье отражаются современные требования к организации банковского бизнеса.

Баланс коммерческого банка - это бухгалтерский баланс, в котором отражается состояние собственных и привлеченных средств банка и их размещение в кредитные и другие активные операции. По данным баланса осуществляется контроль за формированием и размещением денежных ресурсов, состоянием кредитных, расчетных, кассовых и других банковских операций, включая операции с ценными бумагами.

Балансы коммерческих банков являются главной частью их отчетности. Их анализ позволяет контролировать ликвидность банков, совершенствовать управление банковской деятельностью. Руководство банков, используя отчеты других банков, знакомится с состоянием дел в них при установлении корреспондентских отношений, предоставлении кредитов и т.п.

Ключевые слова: баланс банка, платежеспособность банка, план счетов, анализ финансового состояния, отчетность.

БАНКТИҢ ҚАРЖЫЛЫҚ БАҒАЛАУ КӨРСЕТКІШТЕРІ ЖҮЙЕСІНДЕГІ БАНК БАЛАНСЫНЫҢ РӨЛІ

Андатпа. Бұл мақалада банктік баланс негізінде банктік есеп беруді талдауға жол беріледі. Банктің төлем қабілеттілігіне, өтімділігіне және тұрақтылығына анықтама көрсетілген. Банк ҚР ҰБ тарапынан міндеттемелер мен нормативтерге бағдарланады, әртүрлі клиенттер мен серіктестердің талаптарын ескереді, сыртқы және ішкі рейтинг үшін есептер әзірлейді. Мақалада банктік балансты шектейтін бірқатар кемшіліктер келтірілген және банктің есеп беруді ұйымдастырудағы артықшылықтары көрсетілген. Бұл

мақалада банктік бизнесті ұйымдастырудың заманауи талаптары көрсетілген. Коммерциялық банктің балансы - бұл банктің меншікті және тартылған қаражатының жай-күйін және оларды несиелік және басқа да белсенді операцияларға орналастыруды көрсететін бухгалтерлік баланс. Баланстың деректері бойынша ақша ресурстарының қалыптастырылуы мен орналастырылуына, бағалы қағаздармен операцияларды қоса алғанда, кредиттік, есеп айырысу, кассалық және басқа да банк операцияларының жай-күйіне бақылау жүзеге асырылады.

Коммерциялық банктердің баланстары олардың есептілігінің негізгі бөлігі болып табылады. Оларды талдау банктердің өтімділігін бақылауға, банк қызметін басқаруды жақсартуға мүмкіндік береді. Банктердің басшылығы басқа банктердің есептерін пайдалана отырып, корреспонденттік қатынастар орнату, кредиттер беру және т.б. кезіндегі істердің жай-күйімен танысады.

Кілт сөздер: банктің балансы, банктің төлем қабілеттілігі, шоттар жоспары, қаржылық жай - күйін талдау, есептілік.

THE ROLE OF THE BANK BALANCE IN THE SYSTEM OF INDICATORS OF THE BANK'S FINANCIAL ASSESSMENT

Abstract. This article attempts to analyze the reporting of banking activities based on the bank balance sheet. The definition of solvency, liquidity and stability of the bank is given. The Bank is guided by the obligations and standards of the National Bank of the Republic of Kazakhstan, takes into account the requirements of various clients and partners, develops reports for external and internal rating. The article presents a number of disadvantages that act as a limitation for the bank balance sheet and emphasizes the advantages in the organization of the bank's reporting. This article reflects the modern requirements for the organization of banking business. The balance sheet of a commercial bank is an accounting balance sheet that reflects the state of the bank's own and borrowed funds and their placement in credit and other active operations. According to the balance sheet, control is exercised over the formation and placement of monetary resources, the state of credit, settlement, cash and other banking operations, including operations with securities.

The balance sheets of commercial banks are the main part of their reporting. Their analysis allows you to control the liquidity of banks, improve the management of banking activities. The management of banks, using the reports of other banks, gets acquainted with the state of affairs in them when establishing correspondent relations, granting loans, etc.

Key words: bank balance, bank solvency, chart of accounts, financial condition analysis, reporting.

Законодательно установленные требования банкам второго уровня на современном этапе – это соблюдение признаков финансовой устойчивости,

безубыточной деятельности, консолидированные и неконсолидированные отчеты двух последних лет должны быть положительными, обязательное соблюдение пруденциальных нормативов [3]. В успешном решении поставленных задач и задачи эффективности функционирования банковской системы большую роль играет система оценки финансового состояния банка.

Большое внимание уделяется достоверности финансовой отчетности кредитной организации, выполнению ею обязательных нормативов, установленных Национальным Банком РК, качеству управления кредитной организацией, состоянию внутреннего контроля и другие положения, определяемые законами и уставом кредитной организации.

Такая оценка базируется в настоящее время, в основном, на:

- расчете обязательных нормативов;
- анализе общей финансовой отчетности.

На данных методах анализа (контроля) финансового состояния коммерческих банков со стороны НБ РК хотелось бы остановиться подробнее.

Анализ финансового состояния коммерческого банка можно представить как внешний: со стороны НБ РК, независимых рейтинговых агентств, потенциальных клиентов (вкладчиков, акционеров), и внутренний - внутренними аналитическими службами банка.

Провести более менее четкую границу между этими двумя подходами не всегда возможно, так как используются одни источники информации (с различной степенью детализации), преследуются общие цели.

В условиях рыночной экономики проблема оценки финансового состояния банка становится особенно актуальна. Каждый из субъектов рынка (НБ РК, коммерческие банки, предприятия и организации, аудиторские фирмы, местные и центральные органы власти, физические лица) преследуют собственные цели при анализе финансового состояния банка. Однако общей целью анализа для всех субъектов является определение эффективности деятельности и степени надёжности банка.

Под *надёжностью* банка понимается его способность без задержек и в любой ситуации на рынке выполнять взятые на себя обязательства.

То есть надёжность должна характеризоваться платёжеспособностью банка, устойчивостью его деятельностью и ликвидностью баланса.

В отличие от ликвидности и платёжеспособности понятие надёжности банка во многом связано с его эффективной деятельностью, в том числе с постоянным высоким уровнем ликвидности баланса. Но чтобы завоевать репутацию надёжного, банк должен соответствовать ряду дополнительных требований: большая величина уставного фонда и валюты баланса, продолжительность деятельности на финансовом рынке, эффективная структура управления, налаженные партнерские отношения с надёжными клиентами, высокий и устойчивый уровень прибыльности и прочее.

В целях обеспечения финансовой надежности кредитная организация обязана создавать резервы (фонды), в том числе под обесценение ценных бумаг, порядок формирования и использования которых устанавливается НБ РК. Минимальные размеры резервов (фондов) устанавливаются НБ РК. Размеры отчислений в резервы (фонды) из прибыли до налогообложения устанавливаются законами о налогах.

Кредитная организация обязана осуществлять классификацию активов, выделяя сомнительные и безнадежные долги, и создавать резервы (фонды) на покрытие возможных убытков в порядке, устанавливаемом НБРК.

Кредитная организация обязана соблюдать обязательные нормативы, устанавливаемые в соответствии с законом «О Национальном Банке Республики Казахстан». Численные значения обязательных нормативов устанавливаются НБ РК в соответствии с указанным законом.

Кредитная организация обязана организовывать внутренний контроль, обеспечивающий надлежащий уровень надежности, соответствующей характеру и масштабам проводимых операций.

При освобождении от должности единоличный исполнительный орган кредитной организации обязан передать имущество и документы кредитной организации лицу из числа ее руководителей. В случае отсутствия такого лица на момент освобождения от должности единоличного исполнительного органа он обязан обеспечить сохранность имущества и документов кредитной организации, уведомив о предпринятых мерах НБ РК.

Под *платёжеспособностью* понимается способность банка своевременно погашать свои финансовые обязательства в соответствии с наступающими сроками платежей.

Под *устойчивостью* банка понимается стабильность его деятельности в свете средне- и долгосрочной перспективы; она может быть оценена качеством активов, достаточностью капитала и эффективностью деятельности.

Под *ликвидностью* (как уже отмечалось) понимается способность превращать активы банка в денежные или другие платёжные средства для оплаты предъявляемых обязательств в случае, если имеющихся в наличии платёжных средств для этого не хватает.

Более подробно хотелось бы остановиться на банковском балансе, являющемся основным источником информации при проведении как внешнего, так и внутреннего анализа, рассмотрев его «сильные» и «слабые» стороны.

Безусловно, основной информацией для проведения анализа финансового состояния того или иного банка является его финансовая отчетность. Причем наиболее качественно оценить состояние любого кредитного учреждения можно на основе оборотной ведомости или баланса по счетам второго порядка (если они доступны для пользования), так как в этих отчетах содержится наибольший объём информации, и они могут быть составлены на любое число, то есть могут рассматриваться с любой

периодичностью и наиболее оперативно отражать ситуацию. Но, проводя анализ, не стоит забывать, что баланс не свободен от ряда *ограничений*:

- В нём всё еще остаются регулирующие, накопительные и транзитные счета, завышающие валюту баланса, что приводит к искажению результатов расчета коэффициентов, оценивающих финансовое состояние банка.

- Ряд показателей, описывающих текущее состояние банка, которое постоянно меняется, не могут быть корректно рассчитаны, так как состояние на счетах, участвующих в расчете к моменту анализа может существенно измениться (отчасти данную проблему позволяет решить применение средних значений за период, но и они не могут в полной мере охарактеризовать состояние банка в каждый конкретный день).

- Существующий план счетов не позволяет оценить кредитный портфель банка по срокам погашения. В результате трудно понять, насколько соблюдается соотношение привлечённых и размещённых средств по срокам погашения, тем самым становится невозможно определить риск неликвидности, связанный с превышением объёма выплат по обязательствам над поступлением средств от погашения кредитов. Кстати, несоблюдение этого условия стало одной из причин августовского кризиса и банкротства целого ряда банков.

- Невозможность оценить реальное качество кредитного портфеля, то есть реальный уровень просроченных и проблемных кредитов. В существующей практике укоренилась пролонгация таких кредитов (доля пролонгированных кредитов на начало 2020 года в общебанковском кредитном портфеле составила 22 % от всех кредитных договоров).

- Баланс фиксирует итоги финансовых операций к моменту его составления. Поэтому и анализ, проводимый на его основе, будет характеризовать финансовое положение банка на тот момент. Чем больше прошло времени с даты составления баланса, тем в большей степени будет отличаться реальное состояние банка на момент проведения анализа от полученных результатов.

- Баланс на одну дату представляет собой только мгновенный срез работы банка. Для того чтобы результаты анализа наиболее полно отражали настоящее финансовое положение банка, его анализ должен проводиться в динамике.

- Результаты анализа финансовой отчетности нельзя рассматривать в отрыве от факторов, которые не находят отражения в отчетности (состояние финансового рынка, состояние экономики, политические события и т.п.).

- Объективный анализ невозможен без применения корректно рассчитанных граничных значений показателей. Постоянно меняющиеся условия работы на финансовом рынке требуют и корректировки граничных значений показателей, в противном случае вероятность ошибочной оценки финансового состояния банка возрастает.

- Большую проблему составляет реальная оценка активов банка, в частности его основных средств. Основная причина состоит в возможном несоответствии балансовой оценки этих активов и их реальной стоимости на момент проведения анализа из-за инфляции, конъюнктуры на рынке, переоценки, используемых методов учета и т.п. Например, здание, принадлежащее банку и оцениваемое в круглую сумму, может либо вообще не найти покупателя, либо предложение на покупку составит значительно меньшую сумму.

- План счетов, действующий в настоящее время, был создан для другой системы хозяйствования, поэтому в течение последних лет в него было внесено множество изменений. Эти обстоятельства приводят к большим трудностям при проведении структуризации баланса (группирование счетов в статьи с одинаковым экономическим содержанием) необходимой для дальнейшего анализа.

- Для того чтобы оценить перспективы развития банка, невозможно сделать качественный прогноз только на основе финансовой отчетности; необходим анализ информации, вообще не имеющей стоимостной оценки. В их числе возможные политические и общеэкономические изменения, изменения условий работы сегментов рынка, на котором работает банк, структурных и прочих изменений, происходящих в самом банке.

Тем не менее, баланс банка (вместе с расчетными нормативами на отчетную дату) остаётся, зачастую, единственным финансовым документом, служащим для проведения как внешнего финансового анализа: со стороны рейтинговых агентств, потенциальных партнёров (будь то банки-корреспонденты, клиенты-вкладчики, акционеры (пайщики) и т.п.), так и внутреннего (раздел «Внутренний финансовый анализ»), поскольку, несмотря на перечисленные недостатки, данная аналитика имеет и положительные качества.

Баланс коммерческого банка обладает рядом достоинств:

- коммерческие банки в законодательном порядке должны публиковать данные годового бухгалтерского баланса и счета прибылей и убытков;

- данные балансов коммерческих банков являются основным источником для выработки НБ РК основных направлений денежно-кредитной политики и регулирования деятельности последних;

- в ходе анализа баланса определяются специализация деятельности банка, состояние ликвидности, доходности и степени рискованности отдельных банковских операций;

- роль баланса в анализе ликвидности коммерческого банка настолько велика, что нередко данный анализ называют анализом баланса;

- баланс банка характеризует в денежном выражении состояние ресурсов коммерческих банков, источники их формирования и направления

использования, а также финансовые результаты деятельности банка за анализируемый период;

- анализ баланса позволяет определить наличие собственных средств, изменения в структуре источников ресурсов, состав и динамику активов и т.п.;

- при анализе нескольких балансов на промежутке в четыре-шесть месяцев можно увидеть тенденцию изменения финансового состояния банка, что является дополнительной важной информацией.

Банковский баланс является основным источником информации для экономического анализа. Он комплексно характеризует деятельность банка. Анализ баланса позволяет определить состояние ликвидности, доходности, а также степени риска при проведении отдельных банковских операций. Благодаря информации, извлеченной из баланса, можно выявить источник собственных и привлеченных средств, структуру их размещения на определенную дату или за определенный период.

Список использованной литературы:

1. О приведении банковского регулирования в соответствие со стандартами Базельского комитета по банковскому надзору (Базель III) в условиях нестабильной экономической ситуации: монография / коллектив авторов ; под ред. И.В. Ларионовой. –Москва : КНОРУС, 2018. — 190 с. (с. 24)

2. Айтбаева У.Б., Ахметова К.К. и др. Банковское дело: зарубежный опыт и казахстанская практика. – Алматы: ЗАО "Высшая школа банковского дела", 2004. – 785 с.

3. Официальный сайт НБРК // <https://www.nationalbank.kz/kz>.

М.К. Баймырзаева

*Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: kafedra.biood@mail.ru*

М.М. Абдыкаримова

*Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы, e-mail: mira_razh@mail.ru*

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОДУКЦИЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы современного управления результатами производства сельскохозяйственного предприятия, особенности его реализации. Приведены основные подходы и трактовки к понятию «готовая продукция», его эффективного управления на предприятии. Отдельно рассмотрена специфика бухгалтерского учета в растениеводстве. Как трактуется и определяется понятие готовой продукции в законе о бухгалтерском учете, стандартах МСФО, налоговой отчетности, в экономической теории и различных нормативах и классификаторах.

Уделено внимание такой форме готовой продукции как запасы. Систематизация и управление данного процесса в движении готовой продукции повысит эффективность ее управления. Рассмотрено движение готовой продукции в форме запасов на территории предприятия, классификация их и задачи по формированию в производственном процессе.

В целом рассмотрено движение продукции на предприятии и выход на реализацию. Указана специфика классификации готовой продукции применительно к сельскохозяйственным предприятиям. Сделан обзор трактовок готовой продукции с позиции различных законодательных и нормативных документов в финансовой отрасли, выделена роль и нагрузка бухгалтерского учета в формировании и движении готовой продукции. Сделаны выводы на применение цифровизации на практике управления выпуском продукции в сельскохозяйственных предприятиях.

Ключевые слова: управление результатами производства сельскохозяйственного предприятия, финансовая отчетность, готовая продукция, запасы, цифровая экономика.

ЭКОНОМИКАНЫ ЦИФРЛАНДЫРУ ЖАҒДАЙЫНДА АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ КӘСІПОРЫНДАРЫНЫҢ ӨНІМДЕРІН БАСҚАРУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Аңдатпа. Бұл мақалада ауыл шаруашылығы кәсіпорнының өндіріс нәтижелерін қазіргі заманғы басқару мәселелері, оны жүзеге асыру ерекшеліктері қарастырылады. «Дайын өнім» ұғымына, оны кәсіпорында тиімді басқаруға негізгі тәсілдер мен түсіндірмелер берілген. Өсімдік шаруашылығындағы бухгалтерлік есептің ерекшеліктері жеке қарастырылады. Дайын өнім түсінігі бухгалтерлік есеп туралы заңда, ХҚЕС стандарттарында, салық есептілігінде, экономикалық теорияда және әртүрлі стандарттар мен жіктеуіштерде қалай түсіндіріледі және анықталады.

Дайын өнімнің қорлар сияқты түріне назар аударылады. Дайын өнімнің қозғалысындағы бұл процесті жүйелеу және басқару оны басқарудың тиімділігін арттырады. Кәсіпорын аумағындағы қор түріндегі дайын өнімнің қозғалысы, олардың жіктелуі және өндіріс процесінде қалыптасу міндеттері қарастырылады.

Жалпы кәсіпорындағы өнімнің қозғалысы және сатылымға шығуы қарастырылады. Ауылшаруашылық кәсіпорындарына қатысты дайын өнім классификациясының ерекшелігі көрсетілген. Қаржы саласындағы әр түрлі заңнамалық және нормативтік құжаттар позициясынан дайын өнімді түсіндіруге шолу жасалып, дайын өнімнің қалыптасуы мен қозғалысындағы бухгалтерлік есептің рөлі мен ауыртпалығы көрсетілген. Ауыл шаруашылығы кәсіпорындарында өнімді басқару тәжірибесінде цифрландыруды қолдану бойынша қорытындылар жасалды.

Кілт сөздер: ауылшаруашылық кәсіпорнының өндірістік нәтижелерін басқару, қаржылық есеп беру, дайын өнім, қорлар, цифрлық экономика.

FEATURES OF MANAGING THE PRODUCTS OF AGRICULTURAL ENTERPRISES IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION OF THE ECONOMY

Abstract. This article discusses the problems of modern management of the results of the production of an agricultural enterprise, the features of its implementation. The main approaches and interpretations to the concept of "finished products", its effective management at the enterprise are given. The specifics of accounting in crop production are considered separately. How is the concept of finished products interpreted and defined in the law on accounting, IFRS standards, tax reporting, in economic theory and various standards and classifiers.

Attention is paid to such a form of finished products as stocks. Systematization and management of this process in the movement of finished products will increase

the efficiency of its management. The movement of finished products in the form of stocks on the territory of the enterprise, their classification and the tasks of formation in the production process are considered.

In general, the movement of products at the enterprise and the exit to sale are considered. The specificity of the classification of finished products in relation to agricultural enterprises is indicated. A review of the interpretations of finished products from the standpoint of various legislative and regulatory documents in the financial industry is made, the role and burden of accounting in the formation and movement of finished products is highlighted. Conclusions are drawn on the application of digitalization in the practice of managing output in agricultural enterprises.

Key words: production results management of an agricultural enterprise, financial reporting, finished goods, stocks, digital economy.

В экономической теории мы говорим «результаты производства» и элементы сферы потребления, а на практике – это трактуется как «готовая продукция». В современных условиях продукция производства должна соответствовать требованиям установленных стандартов и технических условий, должна быть оснащена паспортом, сертификатом, другими документами, подтверждающими качество и комплектность. Готовая продукция производится по сортам, наименованиям, видам продукции в установленных объемах на основании предварительных соглашений, договоров поставки между покупателями и заказчиками, хозяйствующими субъектами. Кроме того, производитель продукции может реализовывать готовую продукцию на складе по требованию ее пользователей. Предприятия также уделяют особое внимание производству продукции с целью ее реализации в соответствии с условиями снабжения. Ведь прибыль от основной продукции становится реальной и устойчивой, приносит существенную пользу экономике предприятия.

В процессе развития рыночной экономики в эпоху цифровизации возрастает роль и необходимость бухгалтерского учета в управлении предприятием и управлением готовой продукцией. Причиной тому является то, что именно бухгалтерский учет создает экономическую информацию о готовой продукции, поэтому в условиях цифровизации данная отрасль науки более ответственна за продвижение использования IT технологий и инструментов. В условиях роста конкуренции между товаропроизводителями, частых изменений конъюнктуры рынка необходима достоверная и аналитическая информация с целью принятия оперативных и тактических управленческих решений в управлении предприятием. В условиях современных изменений в совершенствовании и надзоре за работой предприятия растет полноценное применение бухгалтерского учета. Бухгалтерский учет в Республике Казахстан регламентируется законом «О бухгалтерском учете» [1]. Особое внимание в

бухгалтерском учете уделяется учету готовой продукции, в качестве итога производственного процесса и главной цели предприятия.

Рассмотрим категорию «готовой продукции» в бухгалтерском учете и нормативах аграрной сферы. По казахстанскому законодательству финансовой отчетности готовая продукция в сельскохозяйственных предприятиях классифицируется как: «сельскохозяйственная продукция» (МСФО 41) и «конечные результаты переработки полученной (собранной) продукции» (МСФО 2) [2].

Объектами анализа являются биологические активы. Если сказать обобщенно о задачах по анализу и учету готовой продукции, ее движению, выходу к реализации, то это можно описать как: отражение в учете и своевременное документирование всех записей с движением готовой продукции, учет плана и факта по контролю за выполнением производственного плана, хранения, перемещения продукции; учет отпускаемых товаров и своевременный учет отпускаемых товаров покупателями; определение сверхнормативного запаса готовой продукции в целях реализации и другие. Результат сельскохозяйственного производства – это продукция, предназначенная для рынка, т.е. классифицируется как товар. Рассмотрим состав товарной продукции (рисунок 1).

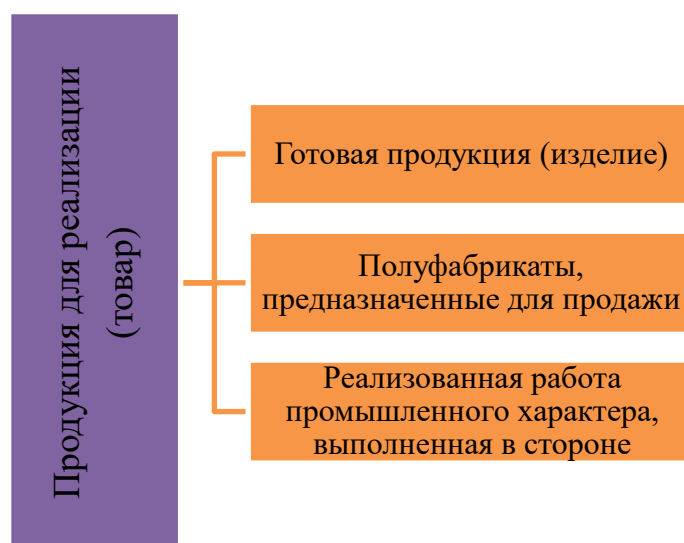


Рисунок 1 – Классификация элементов товарной продукции

На рисунке 1 показано, что в состав товарной продукции обычно входят: готовое изделие (продукция), полуфабрикаты, предназначенные для продажи и реализованная работа промышленного характера, выполненная в стороне.

После завершения всего производственного процесса продукция при переходе в товарную стадию паспортизируется, актируется и создается экономическая информация по ней. Для учета выхода продукции и ее реализации была введена категория «материальной ответственности». Например, в растениеводстве готовую продукцию делят на биологические активы, сельскохозяйственную продукцию, сбор и запасы.

В растениеводстве объектами учета затрат и выхода продукции являются отдельные культуры, группы однородных культур, виды незавершенного производства, отдельные производства и затраты.

Перечень объектов учета затрат и выхода продукции растениеводства обуславливается особенностями производственного процесса и его результатами (видами продукции), специализацией сельскохозяйственных предприятий, организацией и разновидностью внутрихозяйственных экономических отношений, целесообразностью детализации объектов учета затрат, глубиной экономического анализа производственных издержек и себестоимостью продукции, технической возможности организаций по ведению учета затрат.

Организация учета и аудита на предприятиях сельского хозяйства имеет специфику, виды готовой продукции предложены в классификации соседнего российского государства (источник: Методические рекомендации по бухгалтерскому учету затрат на производство и калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) в сельскохозяйственных организациях, 2003) [3].

Запасы на производстве - это сырье, материалы, приобретенные полуфабрикаты и составные изделия, топливо, инструменты и другие средства производства, поступившие на предприятие, но еще не переданные на рабочие места. Запасы на производстве - это часть материальных ресурсов, измеряемая в натуральных и денежных показателях (рисунок 2).

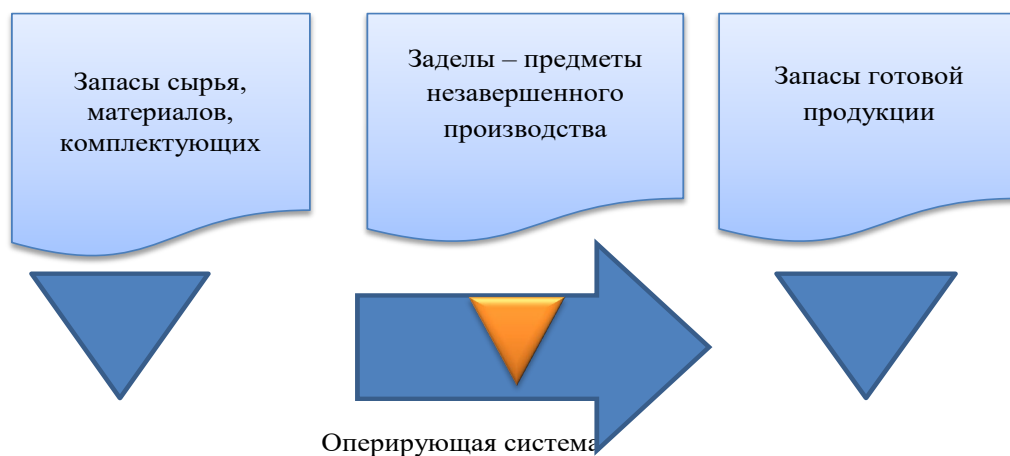


Рисунок 2 – Задачи создания производственных запасов

Инвентаризация готовой продукции. Это, как следует из названия, продукты, которые уже завершили процесс трансформации и готовы к доставке. По этой причине они обычно переносятся из производственной зоны на склад.

Компании, которые могли бы проводить такие виды инвентаризации: дистрибьюторские или торговые компании продуктов питания; а также в

секторе здравоохранения, такие как лаборатории, аптеки, больницы, продажа медицинского оборудования, стоматологов и оптики.

Как эффективно контролировать свои запасы? Чтобы эффективно контролировать сырье, незавершенную продукцию и готовую продукцию, необходимо организовать и управлять своим складом (рисунок 3).



Рисунок 3 – Особенности задач управления запасами

Это можно сделать в 5 этапов: 1. Провести детальную инвентаризацию товаров, которые есть на складе, указать тип и количество. Опирайтесь на шаблон в Excel, чтобы сделать это. 2. Определить рабочее пространство для сортировки товаров перед вводом в ранее установленные пространства каждого продукта. 3. Классифицировать имеющиеся товары, разместив наименьшее вращение в верхней части склада и наибольшее вращение или вес в нижней части. 4. Идентифицировать свои товары с помощью кодированных этикеток, которые дают информацию о продукте, который вы хотите проверить, избегать потери товара. 5. Организовать свой инвентарь через систему управления складом, которая позволяет просматривать информацию в то время, когда это нужно.

Вывод: правильное управление запасами позволит ключевым процессам компании руководствоваться спросом и поставить клиента в центр стратегии. Предлагаемые идеи: 1) в условиях цифровизации управление готовой продукцией более сильно отражается в развитии электронно-цифровых данных и инструментов, приложений в бухгалтерском учете на предприятии; 2) информация о готовой продукции имеется (должна быть) на сайте компании; 3) прайс-листы и реализация через приложение предприятия; 4) необходимо развивать финансовую отчетность по продукции по секторам и видам экономической деятельности, имеется существенная специфика [4].

Таким образом, многие вопросы в организации создания информации по готовой продукции опираются не только на МСФО, МСФО для МСБ, НСФО,

но и на Налоговый Кодекс РК, налоговые отчетности, Типовые правила бухгалтерского учета, Классификатор основных средств и др.

Цифровизация данной экономической и финансовой отчетности повысит эффективность управления готовой продукции на сельскохозяйственных предприятиях.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2017 года №234 «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (с последними изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]: <http://adilet.zan.kz>.

2. МСФО «Представления финансовой отчетности». [Электронный ресурс]: <http://www.minfin.gov.kz>.

3. Методические рекомендации по бухгалтерскому учету затрат и калькулированию себестоимости продукции в сельскохозяйственных организациях. Утверждены Приказом МСХ РФ от 06.06.2003 г. № 792. [Электронный ресурс].

4. Бураева Е.В. Цифровизация сельского хозяйства как детерминанта экономического роста в аграрном секторе экономики. // Вестник аграрной науки. 2(83), апрель 2020 г. Адрес: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-selskogo-hozyaystva-kak-determinanta-ekonomicheskogo-rosta-v-agrarnom-sektore-ekonomiki>

М. К. Баймырзаева

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы*

М. М. Абдыкаримова*

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы*

А. Д. Корабаева

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы,
e-mail: mira-razh@mail.ru

ОРГАНИЗАЦИЯ СЧЕТА И МЕТОДЫ АНАЛИЗА БАНКОВСКОГО БАЛАНСА

Аннотация. В данной статье дается определение банковского баланса, плана счетов, отчетности банка. Банк ориентируется на обязательства и нормативы со стороны НБ РК, учитывает требования различных клиентов и партнеров, разрабатывает отчеты для внешнего и внутреннего рейтинга.

В данной статье приводится комплексная классификация методов и подходов к анализу банковского баланса, рекомендации по считыванию банковского баланса, организация банковского отчетности баланса.

В данной статье отражаются современные требования к организации банковского учета.

Баланс коммерческого банка - это бухгалтерский баланс, в котором отражается состояние собственных и привлеченных средств банка и их размещение в кредитные и другие активные операции. По данным баланса осуществляется контроль за формированием и размещением денежных ресурсов, состоянием кредитных, расчетных, кассовых и других банковских операций, включая операции с ценными бумагами.

Балансы коммерческих банков являются главной частью их отчетности. Их анализ позволяет контролировать ликвидность банков, совершенствовать управление банковской деятельностью. Руководство банков, используя отчеты других банков, знакомится с состоянием дел в них при установлении корреспондентских отношений, предоставлении кредитов и т.п.

Ключевые слова: баланс банка, план счетов, анализ финансового состояния, отчетность, классификация методов анализа.

ШОТТЫ ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ БАНКТІК БАЛАНСЫН ТАЛДАУ ӘДІСТЕРІ

Аңдатпа. Бұл мақалада банктік баланстың, шоттар жоспарының, банк есептілігінің анықтамасы берілген. Банк ҚР ҰБ тарапынан міндеттемелер мен нормативтерге бағдарланады, әртүрлі клиенттер мен серіктестердің талаптарын ескереді, сыртқы және ішкі рейтинг үшін есептер әзірлейді. Бұл мақалада банктік балансты талдаудың әдістері мен тәсілдерін кешенді жіктелуі, банктік балансты оқу бойынша ұсыныстар, банктік балансты есептеуді ұйымдастыруы келтірілген. Бұл мақалада банктік есепті ұйымдастырудың заманауи талаптары көрсетілген.

Коммерциялық банктің балансы - бұл банктің меншікті және тартылған қаражатының жай-күйін және оларды несиелік және басқа да белсенді операцияларға орналастыруды көрсететін бухгалтерлік баланс. Баланстың деректері бойынша ақша ресурстарының қалыптастырылуы мен орналастырылуына, бағалы қағаздармен операцияларды қоса алғанда, кредиттік, есеп айырысу, кассалық және басқа да банк операцияларының жай-күйіне бақылау жүзеге асырылады.

Коммерциялық банктердің баланстары олардың есептілігінің негізгі бөлігі болып табылады. Оларды талдау банктердің өтімділігін бақылауға, банк қызметін басқаруды жақсартуға мүмкіндік береді. Банктердің басшылығы басқа банктердің есептерін пайдалана отырып, корреспонденттік қатынастар орнату, кредиттер беру және т.б. кезіндегі істердің жай-күйімен танысады.

Кілт сөздер: банктің балансы, шоттар жоспары, қаржылық жай - күйін талдау, есептілік, талдау әдістерін жіктелуі.

ACCOUNT ORGANIZATION AND METHODS OF BANK BALANCE ANALYSIS

Abstract. This article defines the bank's balance sheet, chart of accounts, and bank statements. The Bank is guided by the obligations and standards of the National Bank of the Republic of Kazakhstan, takes into account the requirements of various clients and partners, develops reports for external and internal rating. This article provides a comprehensive classification of methods and approaches to the analysis of the bank balance, recommendations for reading the bank balance, the organization of bank balance reporting. This article reflects the modern requirements for the organization of banking accounting.

The balance sheet of a commercial bank is an accounting balance sheet that reflects the state of the bank's own and borrowed funds and their placement in credit and other active operations. According to the balance sheet, control is exercised over the formation and placement of monetary resources, the state of credit, settlement, cash and other banking operations, including operations with securities.

The balance sheets of commercial banks are the main part of their reporting. Their analysis allows you to control the liquidity of banks, improve the management of banking activities. The management of banks, using the reports of other banks, gets acquainted with the state of affairs in them when establishing correspondent relations, granting loans, etc.

Key words: bank balance, chart of accounts, financial condition analysis, reporting, classification of analysis methods.

Развитие банковского дела в стране создало объективные предпосылки для реформирования бухгалтерского учета в Казахстане, так как степень развития бухгалтерского учета определяется уровнем развития экономики в целом. Необходимость разработки новых нормативных документов - Плана счетов, Правил ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях обусловлена пониманием коренных различий между потребностями пользователей банковской информации в рыночной экономике.

Поскольку экономический анализ деятельности коммерческих банков является одним из важнейших направлений его работы, то весьма важна разработка методики анализа банковской деятельности на основании «чтения» баланса. В настоящее время только начинают проводиться первые специальные исследования, посвященные комплексному анализу деятельности банков. В связи с этим отсутствует как таковая единая методика анализа банковского баланса.

Подобное явление во многом объясняется тем, что в предшествующие годы необходимости в анализе эффективности работы банков не возникало. В настоящее время работа банков на коммерческой основе направлена на получение максимальных доходов. Поэтому необходим пересмотр традиционных форм и методов управления банковскими операциями, а также изменение методики анализа банковской деятельности.

Разработка единой методики анализа банковской деятельности на основании «чтения» его баланса осложнялась тем, что существующая система банковского учета и отчетности в нашей стране была несовершенна и отличалась от принятой в странах с развитой рыночной экономикой. Многие методы анализа, применяющиеся в мировой практике, нельзя было использовать в наших условиях действующего учета. В современных условиях развития рыночных отношений назрела необходимость пересмотра как схемы самого банковского баланса, так и принципов его построения.

Исходя из периодичности проведения анализ баланса может быть классифицирован следующим образом: ежедневный, еженедельный, месячный, квартальный, годовой и т.д.

В зависимости от спектра изучаемых вопросов он подразделяется на полный и тематический. Оба вида анализа осуществляются на основе соблюдения принципа комплексности. Однако, если при полном анализе

изучаются все стороны работы коммерческого банка, то есть как внешние, так и внутренние его связи, то при тематическом - затрагивается лишь узкий круг вопросов, позволяющих выявить возможности улучшения отдельных сторон деятельности коммерческих банков. Например, анализ банковской прибыли, структуры кредитов, депозитов и т.д.

Исходя из целей и характера исследования, различают предварительный, оперативный, итоговый и перспективный анализ. Предварительный анализ применяется при оценке состояния счетов для выявления возможности осуществления банком каких-либо операций.

К оперативному анализу прибегают в ходе текущей работы банка для оценки соблюдения нормативов ликвидности и прочих показателей и принятия срочных мер, обеспечивающих их выполнение, а также получение достаточной прибыли.

Итоговый (последующий) анализ используется при определении эффективности деятельности коммерческого банка за изучаемый период и выявлении резервов повышения доходности.

Перспективный - для прогнозирования ожидаемых результатов в предстоящем периоде и определения дальнейших направлений денежно-кредитной политики.

В зависимости от объекта исследования анализ баланса коммерческого банка подразделяется на функциональный, структурный, операционно-стоимостной и народнохозяйственный.

Функциональный анализ позволяет выявить специализацию деятельности коммерческого банка, его место в системе хозяйственных отношений банков, возможности, формы и перспективы взаимодействия с другими контрагентами этой системы, а также произвести оценку эффективности и целесообразности выполняемых банком функций. Исследование производится на основе общей суммы баланса, соотношений размеров депозитов и кредитов, собственных и привлеченных средств, доли межбанковских операций в общем объеме ресурсов и вложений. В ходе анализа выявляются основные направления деятельности коммерческого банка, определяющие его специализацию. Удельный вес той или иной операции, проводимой банком, в общей сумме баланса характеризует ее значимость для банка.

В результате функционального анализа выявляются возможности повышения прибыльности банковских операций путем исключения неэффективных и поиска более прогрессивных способов выполнения необходимых операций. В условиях развивающейся конкуренции между коммерческими банками за клиентуру представляет интерес оценка их операций в территориальном разрезе. В этом случае необходимо воспользоваться данными аналитического учета, характеризующими банковские операции по территориальному признаку. Структурный анализ производится по видам операций. С помощью данного вида анализа

определяются состав и удельный вес экономических контрагентов по активным и пассивным операциям, а также структура доходов, расходов и прибыли банка.

Операционно-стоимостной анализ углубляет исследование доходности банка и дает представление о стоимости и рентабельности конкретных операций. Он позволяет оценить значение каждого вида операций в формировании прибыли банка и выработать основные направления депозитно-ссудной политики по отношению к конкретным контрагентам с целью максимизации дохода.

Анализ банковского баланса проводится с использованием различных статистических методов и приемов. При этом широко применяются методы группировок, сравнения, метод коэффициентов.

Сравнительный анализ динамических рядов помогает выявить основные причины изменений и отклонений фактической ликвидности от нормативной, вскрыть резервы снижения операционных расходов и повышения доходности банка. Интерес для практической деятельности и управления банком имеет не только внутрибанковский сравнительный анализ, его систематизированных показателей, но и сопоставление важнейших показателей доходности, рисков, надежности и ликвидности с данными других банков. Подобный метод межбанковского сравнительного анализа используют, как правило, банки-корреспонденты, потенциальные клиенты, а также пайщики банка для оценки результативности банковского менеджмента.

С целью выявления количественной взаимосвязи между различными статьями, разделами или группами статей баланса широко используется метод коэффициентов. Для полноты анализа при этом могут приниматься во внимание и данные аналитического учета. Методы коэффициентов нужны для контроля уровня ликвидности коммерческих банков со стороны НБ РК.

При анализе следует учитывать, что содержание годового баланса отличается от баланса, составляемого ежемесячно, так как при составлении годового баланса сверяются все расчеты с дебиторами и кредиторами, принимаются меры к взысканию дебиторской задолженности и погашению кредиторской, проводится инвентаризация ценностей, документов, основных средств, малоценного и быстроизнашивающегося инвентаря, материалов; принимаются меры к завершению операций, сроки выполнения которых истекли.

В результате этих мероприятий данные бухгалтерского учета будут отражать фактическое состояние ценностей, расчетов, документов и т.п. Однако многие операции, относящиеся к оканчивающемуся году, не могут быть отражены в учете. Поэтому прибегают к заключительным оборотам по счетам бухгалтерского учета, относящимся к истекшему году, но производимым в начале нового года (они являются продолжением оборотов за 31 декабря). Продолжительность периода заключительных оборотов определяется в зависимости от сроков централизованных перечислений и сроков составления

годового отчета. Во время заключительных оборотов отдельно учитывают обороты прошлого и нового года. Следовательно, тенденции внутри года необходимо рассматривать по данным месячных балансов, а сравнение за два и более лет - по данным годовых балансов с заключительными оборотами.

Принципы, схема построения, основные разделы баланса коммерческого банка.

Баланс - это соотношение взаимно связанных показателей какой-либо деятельности. Деятельность коммерческих банков представляет собой совокупность пассивных операций, посредством которых образуются банковские ресурсы, и активных операций по использованию этих ресурсов с целью получения доходов.

Баланс коммерческого банка - это бухгалтерский баланс, в котором отражается состояние собственных и привлеченных средств банка и их размещение в кредитные и другие активные операции. По данным баланса осуществляется контроль за формированием и размещением денежных ресурсов, состоянием кредитных, расчетных, кассовых и других банковских операций, включая операции с ценными бумагами.

Балансы коммерческих банков являются главной частью их отчетности. Их анализ позволяет контролировать ликвидность банков, совершенствовать управление банковской деятельностью. Руководство банков, используя отчеты других банков, знакомится с состоянием дел в них при установлении корреспондентских отношений, предоставлении кредитов и т.п.

Балансы банков строятся по унифицированной форме в соответствии с Планом счетов бухгалтерского учета в банке, который утверждается Национальным Банком РК. Степень детализации операций ограничена коммерческой тайной, характерной для практики коммерческих банков, работающих в условиях конкуренции. Обычно в балансах не выделяются сомнительные и убыточные операции, страховые резервы, используемые для покрытия этих операций. Одновременно должна быть обеспечена достоверность и наглядность баланса, с тем, чтобы не подорвать конкурентоспособность банков и доверие к ним.

Банковские балансы относятся к средствам коммерческой информации: они отвечают ее основным требованиям (оперативность, конкретность, солидность).

Оперативность банковского баланса проявляется в его ежедневном составлении, которое в значительной степени гарантирует правильность и достоверность бухгалтерского учета.

Банковский баланс является источником конкретной информации о наличии денежных средств и платежеспособности его клиентов, кредитных ресурсах и их размещении, надежности и устойчивости самого банка. Банковский учет отвечает требованиям достоверности (солидности).

Бухгалтерский баланс - это группировка хозяйственных средств и источников их образования в денежном выражении на определенную дату. В балансовом отчете коммерческого банка активы и пассивы группируются по содержанию и располагаются в соответствии с общепринятым в мировой практике главным принципом его построения: статьи по активу расположены в соответствии с последовательным уменьшением их ликвидности (возможности быстрого превращения в форму наличных денежных средств), а статьи по пассиву – с уменьшением востребования средств, то есть по порядку очередности выполнения обязательств банка. Подобный принцип построения баланса обеспечивает большую аналитичность информационной базы.

Существующие объективные различия в содержании операций Национального Банка РК и кредитных организаций, а также расширение информационных потребностей НБ в целях выполнения им экономических, регулирующих и надзорных функций сделали введение новых механизмов бухгалтерского учета неизбежным и необходимым.

При формировании Плана счетов в кредитных организациях Казахстана принимались во внимание изменения, имевшие место в последние годы в основах экономической системы, в принципах организации экономических отношений, расширение функций и увеличение числа проводимых банками операций.

План счетов бухгалтерского учета разработан на основе Гражданского Кодекса РК, законов РК «О Национальном Банке РК», «О банках и банковской деятельности» и других законодательных актов. План счетов построен с соблюдением требований международных организаций в области учета и финансовой статистики, основных принципов учета по международным стандартам, таких как непрерывность деятельности кредитных организаций, постоянство методов учета, преемственность входящего баланса, приоритет содержания над формой, раздельное отражение активов и пассивов, открытость учета, консолидация и др.

Непрерывность деятельности предполагает, что банк будет работать в перспективе, осуществляя свою деятельность непрерывно. Постоянство правил бухгалтерского учета заключается в том, что кредитная организация должна руководствоваться одними и теми же правилами бухгалтерского учета, кроме случаев существенных перемен в своей деятельности или правовом механизме.

Принцип осторожности выражается в оценке и отражении в учете активов и пассивов, доходов и расходов разумно, с достаточной степенью осторожности, чтобы не переносить уже существующие, потенциально угрожающие финансовому положению кредитной организации риски на следующие периоды.

Отражение доходов и расходов по кассовому методу – этот принцип означает, что доходы расходы относятся на счета по их учету после фактического получения доходов и совершения расходов. Операции

отражаются в бухгалтерском учете в день их совершения (поступления документов). Раздельное отражение активов и пассивов – в соответствии с этим принципом счета активов и пассивов оцениваются отдельно и отражаются в развернутом виде.

Преемственность входящего баланса означает, что остатки на балансовых и внебалансовых счетах на начало текущего отчетного периода должны соответствовать остаткам на конец предшествующего периода. Принцип приоритета содержания над формой – операции отражаются в соответствии с их экономической сущностью, а не с их юридической формой.

Единица измерения – активы и пассивы учитываются по их первоначальной стоимости на момент приобретения или возникновения (первоначальная стоимость не изменяется до момента их списания, реализации или выкупа).

Однако активы и обязательства в иностранной валюте, драгоценные металлы и природные драгоценные камни должны переоцениваться по мере изменения валютного курса и цены металла.

Принцип открытости выражает достоверность отражения операций кредитной организации. По этому принципу отчеты должны быть понятными информированному пользователю и избегать двусмысленности в отражении позиции кредитной организации.

Консолидация предполагает получение консолидированной отчетности банка, включение в нее данных о деятельности всех его филиалов и представительств.

План счетов для кредитных организаций разработан с учетом накопленного опыта деятельности банковской системы в нашей стране, сложившейся практики банковского учета в зарубежных странах. При этом имеется в виду, что бухгалтерский учет должен в полной мере использоваться для принятия управленческих решений, способствовать получению прибыли, сокращению финансовой и статистической отчетности.

Новый действующий План счетов состоит из двух частей – Плана счетов учреждений НБ РК и Плана счетов кредитных организаций.

В свою очередь счета сгруппированы в семь разделов (в старом Плане счетов - 25 разделов) по принципу экономически однородного содержания и ликвидности:

раздел первый: «Капитал и фонды» включает уставный капитал кредитных организаций по собственникам долей(акций), добавочный капитал по источникам его формирования и средства других фондов, образуемых из различных источников;

раздел второй: «Денежные средства и драгоценные металлы» предназначены для учета наличия и движения наличных денежных средств в национальной и иностранной валюте и платежных документов в иностранной валюте, а также драгоценных металлов и природных драгоценных камней;

раздел третий: «Межбанковские операции» учитываются корреспондентские отношения кредитной организации, движения обязательных резервов, расчеты с филиалами, расчеты по ценным бумагам. Отражается учет полученных кредитов, средств, привлеченных в депозиты и иных привлеченных средств;

раздел четвертый: «Операции с клиентами». В этом разделе учитываются все пассивные и активные операции с клиентами кроме межбанковских операций: средства на счетах, депозиты и прочие привлеченные средства, кредиты предоставленные и прочие размещенные средства, срочные сделки;

раздел пятый: «Операции с ценными бумагами». В разделе отражаются вложения в акции, учтенные векселя, выпущенные банком ценные бумаги;

раздел шестой: «Средства и имущество» включает в себя участие, расчеты с дебиторами и кредиторами, учитывает основные средства, малоценные и быстроизнашивающиеся предметы и их износ, а также нематериальные активы;

раздел седьмой: «Результаты деятельности». В разделе определены счета для учета финансовых результатов от деятельности кредитных организаций (доходы, расходы, прибыль, убытки, использование прибыли), расходы на содержание банковского аппарата, штрафы, пени, неустойки.

Вывод: баланс - это соотношение взаимно связанных показателей какой-либо деятельности. Деятельность коммерческих банков представляет собой совокупность пассивных операций, посредством которых образуются банковские ресурсы, и активных операций по использованию этих ресурсов с целью получения доходов.

Банковский баланс является основным источником информации для экономического анализа. Он комплексно характеризует деятельность банка. Анализ баланса позволяет определить состояние ликвидности, доходности, а также степени риска при проведении отдельных банковских операций. Благодаря информации, извлеченной из баланса, можно выявить источник собственных и привлеченных средств, структуру их размещения на определенную дату или за определенный период.

Список использованной литературы:

1. О приведении банковского регулирования в соответствие со стандартами Базельского комитета по банковскому надзору (Базель III) в условиях нестабильной экономической ситуации: монография / коллектив авторов ; под ред. И.В. Ларионовой. – Москва : КНОРУС, 2018. — 190 с. (с. 24)

2. Айтбаева У.Б., Ахметова К.К. и др. Банковское дело: зарубежный опыт и казахстанская практика. – Алматы: ЗАО "Высшая школа банковского дела", 2004. – 785 с.

3. Официальный сайт НБРК // <https://www.nationalbank.kz/kz>.

К ВОПРОСУ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ОПЫТ ПАНДЕМИИ

Л. Б. Богатырева

*Казахский национальный медицинский университет
имени С.Д. Асфендиярова,
Казахстан, Алматы, bogatyreva.l@kazntu.kz*

Аннотация. В статье актуализирована проблема обеспечения правового статуса личности в системе здравоохранения Республики Казахстан. На основе международно-правовых и национальных актов осуществлен научный анализ правового регулирования системы здравоохранения в контексте обеспечения охраны здоровья граждан. В ходе исследования проанализированы позитивные и неблагоприятные тенденции в развитии казахстанской системы здравоохранения. Исследование показало, что в условиях пандемии COVID-19 отягощающими ситуацией факторами стали низкий уровень амбулаторной помощи, отсутствие плановой госпитализации пациентов с хроническими неинфекционными заболеваниями, недостаточность эффективных лекарств, дефицит койко-мест, низкая выживаемость пациентов на ИВЛ и др.

Исследование направлено на решение вопросов правового регулирования системы здравоохранения в кризисной ситуации. Сделан вывод о необходимости разработки и внедрения новых, эффективных инструментов защиты прав граждан на охрану здоровья. В связи с этим рассмотрены вопросы юридического характера в сфере защиты чести и достоинства медицинских работников и деловой репутации медицинского персонала как часть системы взаимоотношений врача и пациента при возникновении правовых конфликтов. Резюмировано, что вопросы правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации медицинских работников остаются актуальными, так как непосредственно связаны с личностью гражданина, с репутацией медицинских учреждений.

Ключевые слова: охрана здоровья, правовое регулирование, здравоохранение, COVID-19, пандемия, права человека, защита прав человека.

ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕСІНДЕГІ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚОРҒАУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕСІНЕ: ПАНДЕМИЯДАҒЫ ТӘЖІРИБЕ

Андатпа. Мақалада Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау жүйесіндегі жеке тұлғаның құқықтық мәртебесін қамтамасыз ету мәселесі өзектендірілді. Халықаралық-құқықтық және ұлттық актілер негізінде азаматтардың денсаулығын қорғауды қамтамасыз ету контекстінде Денсаулық

сақтау жүйесін құқықтық реттеуді ғылыми талдау жүзеге асырылды. Денсаулық сақтау жүйесін құқықтық реттеуді ғылыми талдау жүзеге асырылды. Зерттеу барысында қазақстандық денсаулық сақтау жүйесінің дамуындағы оң және қолайсыз үрдістері талданды. Зерттеу көрсеткендей, COVID-19 пандемиясы жағдайында жағдайды ауырлататын факторлар амбулаториялық көмектің төмен деңгейі, созылмалы инфекциялық емес аурулары бар науқастарды жоспарлы түрде ауруханаға жатқызудың болмауы, тиімді дәрі-дәрмектердің жеткіліксіздігі, төсек-орындардың жетіспеушілігі, механикалық желдетудегі науқастардың өмір сүру деңгейінің төмендігі және т.б. болды.

Зерттеу дағдарыс жағдайында денсаулық сақтау жүйесін құқықтық реттеу мәселелерін шешуге бағытталған. Азаматтардың денсаулықты қорғауға құқықтарын қорғаудың жаңа, тиімді құралдарын әзірлеу және енгізу қажеттілігі туралы қорытынды жасалды. Осыған байланысты медициналық қызметкерлердің ар-намысы мен қадір-қасиетін қорғау және медициналық қызметкерлердің іскерлік беделі саласындағы құқықтық сипаттағы мәселелер құқықтық қақтығыстар туындаған кезде дәрігер мен пациенттің өзара қарым-қатынасы жүйесінің бөлігі ретінде қарастырылады. Медицина қызметкерлерінің ар-намысын, қадір-қасиетін және іскерлік беделін құқықтық қорғау мәселелері өзекті болып қала береді, өйткені олар азаматтың жеке басына, медициналық мекемелердің беделіне тікелей байланысты.

Кілт сөздер: денсаулықты қорғау, құқықтық реттеу, денсаулық сақтау, COVID-19, пандемия, адам құқықтары, адам құқықтарын қорғау.

ON THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE HEALTH SYSTEM: THE PANDEMIC EXPERIENCE

Abstract. The article actualizes the problem of ensuring the legal status of the individual in the healthcare system of the Republic of Kazakhstan. On the basis of international legal and national acts, a scientific analysis of the legal regulation of the healthcare system in the context of ensuring the protection of the health of citizens was carried out. In the course of the study, positive and unfavorable trends in the development of the Kazakhstani healthcare system were analyzed. The study showed that in the context of the COVID-19 pandemic, the factors aggravating the situation were the low level of outpatient care, the lack of planned hospitalization of patients with chronic non-communicable diseases, the lack of effective drugs, the shortage of beds, the low survival rate of patients on mechanical ventilation, etc.

The study is aimed at solving the issues of legal regulation of the health care system in a crisis situation. It is concluded that it is necessary to develop and implement new, effective tools for protecting the rights of citizens to health care. In this regard, legal issues are considered in the field of protecting the honor and dignity of medical workers and the business reputation of medical personnel as part of the

system of relations between a doctor and a patient in the event of legal conflicts. It is summarized that the issues of legal protection of honor, dignity and business reputation of medical workers remain relevant, as they are directly related to the personality of a citizen, to the reputation of medical institutions.

Key words: health care, legal regulation, healthcare, COVID-19, pandemic, human rights, protection of human rights.

Введение

Обеспечение правового статуса личности в системе здравоохранения играет ключевую роль в кризисных ситуациях, подтверждением чего является период пандемии коронавирусной инфекции COVID-19. В связи с этим актуализируется проблема проведения научного анализа правового регулирования системы здравоохранения в контексте обеспечения охраны здоровья граждан. Первичная медико-санитарная помощь (далее ПМСП) представляет собой подход к охране здоровья, охватывающий все общество и направленный на равноправное достижение наивысшего возможного уровня здоровья и благополучия каждым членом общества. В столице Казахстана в 1978 году была проведена Международная конференция по первичной медико-санитарной помощи, по итогам которой 12 сентября 1978 года принята Алма-Атинская декларация, которая способствовала изменению образа жизни населения и поведенческих изменений для снижения факторов риска хронических и инфекционных заболеваний, а также травмы. Алма-Атинская декларация является историческим документом, иначе образно именуемой Великой Хартией здравоохранения. В данном международно-правовом акте впервые в истории глобального здравоохранения было указано, во-первых, на права и индивидуальную ответственность каждого человека за свое здоровье, и, во-вторых, приоритетное значение обязательств государства за здоровье граждан. Несмотря на критику, Алма-Атинская декларация более 40 лет оставалась высоким приоритетом для новых реформ здравоохранения и нового общественного здравоохранения [1].

На протяжении более чем 40 лет после принятия Алма-Атинской декларации слабость систем первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) остается актуальной проблемой в числе 10 глобальных проблем здравоохранения. Все государства-члены ВОЗ в 2018 году в столице Казахстана единогласно приняли Декларацию Астаны по первичной медико-санитарной помощи с целью укрепления системы ПМСП. Декларация определяет здоровье как приоритет в государственной политике; признает ПМСП как путь достижения всеобщего охвата медицинскими услугами и Целей в области устойчивого развития ООН; содержит четкие обязательства государств, медицинского сообщества, людей и партнеров (международных организаций, частного сектора, НПО) на пути к здоровью для всех; призывает через ПМСП оказывать большинство медицинских услуг и сдерживать рост

расходов. Внедрение Астанинской Декларации в парадигме развития глобального здравоохранения свидетельствует об активной позиции Казахстана в продвижении лучших практик первичной медико-санитарной помощи в 21 веке во всем мире. Решением Наблюдательного совета «Республиканский центр развития здравоохранения» Министерства здравоохранения Республики Казахстан в январе 2019 года создан Центр глобального здравоохранения, приоритетными направлениями деятельности которого является содействие а) в интеграции национальной системы здравоохранения с международным сообществом; б) продвижению бренда Казахстана «Декларация Астаны по первичной медико-санитарной помощи» в мире; в) внедрению лучших международных практик в национальную систему здравоохранения.

Здравоохранение в Казахстане обеспечивается сетью учреждений первичной, вторичной и третичной медицинской помощи. Медицинские учреждения в основном принадлежат и управляются государственным сектором, представленным Министерством здравоохранения. Доля государственных больниц в общем объеме больниц оставалась относительно стабильной (около 70%) на протяжении десятилетий.

Материалы и методы исследования

В работе также использованы исторический, системно-структурный метод, формально-юридический, сравнительно-правовой и метод правового моделирования.

Обсуждение и результаты

В современном Казахстане реализуются две модели финансирования: в ПСМП – на основе подушевого норматива, а в клиничко-диагностической помощи (КДП) – оплата за каждую услугу. Здравоохранение в Казахстане до недавнего времени финансировалось из нескольких источников: из государственного бюджета (общих налоговых поступлений, в том числе и социальный налог), прямых выплат населения (официальных, неофициальных) и в незначительном размере за счет средств добровольного медицинского страхования. В настоящее время Казахстан находится на новом этапе институциональных изменений – внедрено обязательное социальное медицинское страхование, где приоритетом является профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний, а также формирование здорового образа жизни.

Переход на бюджетно-страховую модель финансирования здравоохранения в Казахстане произошло в атмосфере дискуссий среди разных общественных групп о его целесообразности, поскольку уже имеется неудачный опыт внедрения страхования в 1996 - 1998 годы. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «Об обязательном социальном медицинском страховании» регламентирует источники финансирования: отчисления и взносы, и иные источники, не запрещенные законодательством [2]. Обоснованно утверждение о том, что «все имеющиеся проблемы системы

здравоохранения Республики Казахстан, а именно устаревшая материально-техническая база, нехватка квалифицированных кадров, низкое качество медицинских услуг, а главное, низкая мотивация к улучшению качества, низкая заработная плата медработников и многое другое являются результатом одной экономической тенденции: система здравоохранения Республики Казахстан не интегрирована в национальную экономику, остаётся дотационной» [3].

Одной из неблагоприятных тенденций в развитии казахстанской системы здравоохранения является высокий уровень частных расходов как свидетельство социальной уязвимости и незащищенности населения. В рамках стратегии ВОЗ разработан и рекомендуется инструментарий сокращения частных расходов населения: «освободить от официальных платежей некоторые группы населения, такие как малообеспеченные, беременные и дети; бесплатное предоставление медицинских услуг будущим матерям и детям; отмена регулярных платежей и взносов в медицинских учреждениях» [4].

Уровень организации деятельности системы здравоохранения Республики Казахстан в современный период оценивается ниже среднего. Несмотря на определенные успехи в некоторых сферах и условную доступность медицинских услуг в республике, отставание страны от мировых достижений медицины очевидно. Медицина в республике априори недостаточно финансируется: расходы на медицину в Казахстане в три раза меньше, чем в развитых странах. Если США выделяют ежегодно на нужды здравоохранения около 18% ВВП, то Казахстан, к примеру, в 2018 году – 3,4% ВВП. Ценность системы здравоохранения в республике очевидно очень низкая. В существующей системе оплаты за медицинские услуги отсутствуют согласованные стимулы, что способствует потреблению и чрезмерному использованию ресурсов, а не общему здоровью и благополучию пациентов. Кроме того, для казахстанской системы здравоохранения характерна тенденция: существуют уникальные барьеры для конкуренции, которых нет в других отраслях и которые препятствуют инновациям. Коррупция, коммерческие страховщики, мошенничество и растраты – факторы, которые отвлекают часть средств на здравоохранение от оплаты медицинского обслуживания. Наконец, несмотря на роль информационных технологий (ИТ) в быстром росте производительности во многих других отраслях, внедрение ИТ в здравоохранении сильно отстает от других отраслей.

Эпоха пандемии COVID-19 показала, что в противодействии эпидемии коронавирусной инфекции приоритетную роль в системе здравоохранения Республики Казахстан отводилась стационарному звену, вплоть до масштабного строительства новых больниц, а в казахстанском клиническом протоколе отсутствовал раздел, посвященный амбулаторному лечению. Практика показала, что даже самая обширная сеть больниц не способна справиться с вызовами, подобными пандемии COVID-19, при слабом звене первичной медико-санитарной помощи:отягощающими ситуацию факторами

стали отсутствие эффективных лекарств, дефицит койко-мест, низкая выживаемость пациентов на ИВЛ. Действовавшие на момент пика пандемии Правила предоставления, видов и объема медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, введении режима чрезвычайного положения страдали отсутствием детализации процессов оказания медицинской помощи при ЧС[5]. 26 ноября 2020 года были приняты новые Правила Об утверждении порядка, видов и объема медицинской помощи населению при чрезвычайных ситуациях, введении режима чрезвычайного положения[6]. Исследования подтверждают необходимость переориентации системы здравоохранения на превентивные меры, коими являются более широкая диагностика и отслеживание контактов инфицированных, прерывание цепочек распространения заболеваний, используя для восприятия образцы лучших мировых практик (Австралия) [7]; в системе государственного управления важно выстроить широкую и устойчивую сеть обновленных коммуникаций «власть-общество–гражданин» с быстрой обратной связью [8].

Система здравоохранения в период пандемии оказалась не способной справиться как с кризисом, связанным с распространением коронавирусной инфекции, так и с проблемами лечения хронических неинфекционных заболеваний. В активной эпидемиологической фазе коронавирусной инфекции практически была приостановлена плановая госпитализация пациентов с хроническими неинфекционными заболеваниями. Более того, по таким социально-значимым направлениям, как паллиативная помощь, психиатрия и др. наблюдались вопиющие факты ущемления прав пациентов, оставшихся «за бортом» медицинской помощи в результате реализации решений о развертывании карантинных и провизорных мощностей. В период пандемии COVID-19 ярко проявились просчеты государственной стратегии, отказавшейся в предшествующие десятилетия от подготовки кадров в таких отраслях как вирусология, санэпиднадзор и педиатрия. Кроме того, пандемия «продемонстрировала наивысшую важность всех тех компонентов системы здравоохранения, которым придавался пониженный приоритет: звена ПМСП, эпидемиологического надзора, безопасности труда и квалификации медработников. С другой стороны, в очередной раз подтверждена непреходящая актуальность исторической повестки Республики Казахстан в ВОЗ в части ПМСП (начиная с Алма-Атинской Декларации)» [9].

Современный SWOT-анализ иллюстрирует актуальные проблемы казахстанской медицины в условиях внедрения обязательного социального медицинского страхования: низкая оплата труда медицинских работников; издержки отечественной системы ПМСП в части стимулирования работников; старение населения, отсутствие государственной политики в отношении пожилых людей. Модель ОСМС, внедряемая с 1 января 2020 года, уже требует модернизации в плане законодательного решения вопроса финансирования неработающего населения [10, с.164].

В настоящее время система здравоохранения Республики Казахстан находится в эпицентре очередной реформы – в 2020 году введен в действие новый Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», с принятием и реализацией которого связаны ожидания политики в сфере здравоохранения; внедрено обязательное социальное медицинское страхование. Изменились стратегические подходы в определении государственной политики: место государственных программ занял Национальный проект «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» со сроками реализации – 2021-2025 годы. В доктринальных источниках определяется: «главная задача состоит в том, чтобы выработать такую модель здравоохранения, которая стимулировала бы повышение качества медицинского обслуживания при одновременном контроле расходуемых государственных средств. Этого можно добиться путем оптимизации потребления медицинских услуг, как пользователями, так и производителями, а также начать практику внедрения методов доказательной медицины» [11, 25]. Обосновано, что «развитие здравоохранения в стране, в первую очередь, связано с эффективным государственным регулированием данной сферы, созданием необходимых условий и приведением в соответствие с международными обязательствами» [12, с.110]. Приоритезация вопросов защиты пациента, повышения охвата системой ОСМС, качества и доступности медицинской помощи в рамках ГОБМП и в системе ОСМС составляют основу современных реформ системы здравоохранения. Такая постановка проблемы актуализируется в период пандемии, когда наблюдается снижение охвата населения системой ОСМС, в том числе в результате введения карантинных мер и отсутствия платежей в ОСМС. Усугубляется ситуация недостаточным финансированием мероприятий, направленных на борьбу с коронавирусной инфекцией, недостаточным развитием инфраструктуры системы здравоохранения (износ и недостаточное оснащение оборудованием), обострением проблемы кадровых ресурсов здравоохранения. Период распространения КВИ в 2020 году характеризуется выявлением по итогам мониторинга только за 1 полугодие 2020 года в деятельности организаций здравоохранения по оказанию ПМСП и КДУ было выявлено 11 тыс. дефектов на общую сумму 25,1 млн. тенге, по которым сумма с применением 300% снятия составила 75,4 млн. тенге. Наиболее распространенными были такие дефекты как необоснованная госпитализация; некорректное оформление учетно-отчетной документации, ввод данных в ИС; необоснованное завышение объема оказанной медицинской помощи/услуг; необоснованное отклонение лечебно-диагностических мероприятий, оказания услуг от стандартов, правил в области здравоохранения/ клинических протоколов; оказание высокотехнологичных медицинских услуг и по перечню медицинских услуг, не включенных в договор [13]. В сложившейся ситуации требовалось межведомственное решение по вопросам охвата населения системой ОСМС,

актуализация базы данных по физическим лицам, обеспечение персонифицированного учета: ускоренное внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты; усовершенствование информационных систем. Следует отметить востребованность в условиях пандемии по вопросам регулирования правил оказания медицинской реабилитации, организации наблюдения за больными с подозрением и с заболеванием КВИ; с бессимптомной формой коронавируса «COVID-19» [14].

Исследование вопросов правового регулирования системы здравоохранения в кризисной ситуации продемонстрировало необходимость разработки и внедрения новых, эффективных инструментов. В совершенствовании нуждаются правила и стандарт организации медицинской помощи по конкретным направлениям помощи; порядок финансирования медицинских организаций в кризисных ситуациях, порядок управления обеспечением населения и медицинских работников лекарственными средствами, медицинскими изделиями и средствами индивидуальной защиты; порядок прогнозирования инфекционных заболеваний; методика определения риска заражения инфекционными заболеваниями медицинских работников; методика определения территорий карантина между территориальными единицами при вспышках карантинных инфекционных заболеваний; порядок управления медицинскими организациями в период ЧС; порядок распределения лекарственных средств, медицинских изделий и средств индивидуальной защиты, поступающих от иностранных государств в рамках гуманитарной помощи; порядок социальной защиты медицинских работников.

В Казахстане растет интерес к вопросам юридического характера в сфере защиты чести и достоинства медицинских работников. Использование человеческого достоинства в качестве критерия определения мер социальной защиты является эффективным методом. Хотя понятие человеческого достоинства, используемое в конституциях отдельных стран и международных документах, расплывчато и противоречиво, его можно взять за основу при обосновании права человека на такой уровень социальной защиты, который гарантирует жизнь с достоинством человека. Концепция человеческого достоинства оказывает влияние на органы государственной власти в Казахстане с целью выполнения обязательств перед гражданами по социальной помощи, эта концепция определяет государственную социальную политику [15, с.144]. Особая связь здравоохранения с юридической наукой, сведения медицинской и юридической науки, сведения о медико-правовых основах взаимоотношений врачей и пациентов вызывают интерес исследователей. Юридическая практика, как за рубежом, так и в Казахстане, показывает тенденцию повышенного внимания соблюдению прав врачей и медицинского персонала. С одной стороны, это позитивный процесс, ориентированный на развитие репутации казахстанской медицины. С другой стороны, по мере расширения прав пациентов практикующие врачи, сталкиваются с растущим

информационным и юридическим бременем - трансформация правового положения пациента и врача развивается и определяет новые направления во взаимных правоотношениях сторон. Анализ основных вопросов нормативно-правового регулирования в сфере здравоохранения позволил выявить проблемы защиты чести и достоинства медицинских работников и деловой репутации медицинского персонала как часть системы взаимоотношений врача и пациента при возникновении правовых конфликтов в результате распространения недостоверной информации, унижающей честь и достоинство медработников, особенно уязвимых в эпоху интернета и социальных сетей [16].

В настоящее время значительно возросло количество случаев посягательств на честь и достоинство медицинских работников. Безусловно, профессиональная деятельность врачей и медицинского персонала в целом связана с большими рисками. Честь, достоинство и деловая репутация относятся к числу нематериальных благ, являющихся неотъемлемыми и неотчуждаемыми [17,с.115]. Безусловно, эти права охраняются, и за их нарушение предусматриваются гражданско-правовая ответственность (ст. 143 ГК РК - защита чести, достоинства и деловой репутации); уголовная ответственность (129 УК РК – клевета); административная ответственность (КоАП – оскорбление). С точки зрения гражданского права понятия честь, достоинство и деловая репутация являются личными нематериальными активами, которые государство обязано охранять и запрещать посягательство на эти блага вместе с предоставлением судебной защиты в случаях, когда они были нарушены. Статья 143 ГК РК закрепляет право на защиту чести, достоинства и деловой репутации: каждый гражданин вправе требовать опровержения порочащих сведений, за исключением случаев, когда распространитель сведений может это доказать и в этом случае распространяемая информация соответствует действительности.

Достоинство – это оценка своих качеств самим человеком, специалистом в сфере здравоохранения, само понятие чести и достоинства очень схожи, но представляют собой внутреннюю и внешнюю оценку личностных качеств личности. Поэтому права на их сохранение являются естественными, полученными с момента рождения. Достоинством может обладать только отдельный человек или группа, и эти права неприкосновенны и их нарушение влечет за собой негативные правовые последствия.

Важное значение имеет также понятие деловой репутации. Поскольку репутация медицинской организации – это тоже оценка общества, здесь оцениваются только профессиональные действия. По сравнению с достоинством репутация компании имеет свои критерии: может быть оценена не только для физического лица, но и для организации, компании, банка или другого учреждения; может быть, как положительной, так и отрицательной, а достоинство предполагает только положительное качество; целиком зависит от деятельности субъекта, ведь чем выше качество и количество производимого

товара, тем важнее будет деловая репутация [18]. Ситуация усугубляется в связи с таким фактором, как низкий уровень правовых знаний медицинских работников: у современного казахстанского медицинского работника формируется полное отрицание необходимости защиты своих прав, в том числе не связанных с медициной. Причины проблем, возникающих в результате правоотношений между пациентами и медицинскими работниками, кроются не только в недостатках нормативно-правовой базы прав и обязанностей несовершеннолетних пациентов, но и в правовой базе медицинских работников. В настоящее время институт прав врачей не так широко развит, как институт прав пациентов. Защита прав практикующих врачей напрямую зависит от реализации прав пациентов. Взаимодействие или юридическое сотрудничество между врачами и пациентами мало изучено с научной точки зрения. Несмотря на ряд аспектов - введение новой эры Интернета в отношениях между врачами и пациентами (упрощение доступа к информации), становление судебной практики в сфере защиты прав пациентов, развитие медицинских технологий и др., институт защиты прав медицинских работников в Казахстане все еще недостаточно развит.

Правоотношения, устанавливаемые между пациентами и врачами, начинаются не с момента поступления пациента в кабинет врача, а с момента, когда врач устно (устное заявление) или имплицитно (подразумеваемое заявление) выразил свою доступность, продемонстрировав отношение или действия, подтверждающие готовность; таких как принятие регистраций, присвоение серийного номера, предоставление и регистрация вашей медицинской карты и т.д.. Со стороны больного нередко наблюдаются различные проявления неуважения – грубость по отношению к медицинскому работнику, агрессия, и такое положение отражает необходимость защиты прав врачей и медицинского персонала при выполнении ими своих непосредственных трудовых функций. Правовое положение медицинского работника – это его правовое положение в отношениях, связанных с профессиональной деятельностью, регулируемое нормы закона. Составными частями правового положения медицинского работника являются правосубъектность, его вещные права и обязанности. В свою очередь элементы, входящие в правовой статус медицинского работника, дополнительно закрепляются в правовых актах разного уровня, регулирующих отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан. В соответствии с п. 1 ст. 17 Конституции РК достоинство человека неприкосновенно. Согласно п.п. 1 и 2 ст. 18 Конституции каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Конституция гарантирует защиту достоинства личности, прав потерпевших от преступлений на основе равенства всех перед законом и судом, признавая за каждым право на защиту своей чести и доброго имени (статьи: 12, 13, 17,18,29). На медицинского работника как гражданина Республики Казахстан

непосредственно распространяются положения Гражданского кодекса: на основании статьи 9 врач имеет право потребовать возмещения морального вреда (статья 141 ГК Республики Казахстан), защитить свою честь, достоинство и деловую репутацию в суде (ст. 143 ГК Республики Казахстан, ст. 182 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»). Судебная практика свои функции по защите чести и достоинства осуществляет с учетом рекомендаций, изложенных в содержании нормативных постановлениями Верховного Суда Республики Казахстан «О применении в судебной практике законодательства о защите чести, достоинства и деловой репутации физических и юридических лиц», «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда».

Способами защиты чести, достоинства и деловой репутации в гражданском праве являются опровержение и возмещение (возмещение) потерпевшему морального вреда. В соответствии с п.1 статья 143 ГК РК [2] обязанность доказывания достоверности распространенных сведений возлагается на пациента или ответчика. Медицинский работник должен доказать, что сведения были распространены лицом, против которого предъявляется претензия, а также порочащий характер сведений. Обязанность виновного возместить причиненный ему моральный (моральный) вред является мерой определенной ответственности, имеющей превентивное значение в защите прав личности, не допускающей безнаказанности умаления его чести, достоинства, деловой репутации. Вопросы правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации медицинских работников и остаются актуальными, так как непосредственно связаны с личностью гражданина, с репутацией медицинских учреждений.

Заключение

Резюмируя изложенное, следует отметить расплывчатость текстов стратегических документов, отсутствие преемственности в проводимых реформах, недофинансирование системы здравоохранения, отсутствие мотивации медицинских работников в эффективной деятельности, механизмов защиты права граждан на охрану здоровья. Как показала 30-летняя практика, система здравоохранения Казахстана не проявила конструктивную заинтересованность в конечном результате, не мотивирована внедрять современные технологии и достижения медицинской науки, технологически и материально не соответствует потребностям современного общества, и в конечном счете не конкурентоспособна.

Мировая практика правового регулирования организации здравоохранения представляет наилучшие модели, адаптация которых возможна в условиях Казахстана при правильном подходе к имплементации и реализации. Специалист по вопросам справедливости в глобальном здравоохранении Института национального и глобального медицинского права им. О'Нила при Юридическом центре Университета Джорджтаун Э.Фридман

считает: «для того, чтобы программа Цели устойчивого развития стала успешной ..., нужна тщательно спланированная, всеобъемлющая и инклюзивная политика, которая напрямую займётся решением проблемы «неравномерного распределения власти, денег и ресурсов», лежащего в основе неравенства в сфере здравоохранения» [19].

Реформирование системы здравоохранения Республики Казахстан нуждается в системном подходе при использовании мирового опыта организации в данной сфере. Очевидно, что при нынешних условиях для казахстанской национальной модели здравоохранения конструктивными являются решения всех трех основных моделей, успешно апробированных зарубежными государствами. В качестве образцов возможны элементы моделей здравоохранения Германии (государственное финансирование и контроль), Южной Кореи (всеобъемлющий охват населения обязательным медицинским страхованием), США (ответственное отношение населения к здоровью). Результат реформы, ее эффективность поставлена в прямую зависимость от качества нормативно-правовой базы, регламентирующей отношения в сфере здравоохранения.

Опыт развитых государств с эффективными системами здравоохранения показывает, что аналитика априори призвана выполнять основополагающую роль в трансформации системы здравоохранения как главный инструмент достижения целей современной системы здравоохранения: высококачественного, оперативного, доступного и эффективного обслуживания. Широкое распространение аналитики фундаментально влияет на проблему повышения организации здравоохранения, управленческие вопросы, проблемы обеспечения доступности и непосредственного оказания медицинской помощи, защиты прав пациентов и медицинских работников.

Список использованной литературы:

1. Арингазина А., Гулис Г., Аллегранте Д.П. Вызовы и приоритеты общественного здравоохранения для Казахстана // URL: <https://cajgh.pitt.edu/ojs/index.php/cajgh/article/view/30/47>
2. Закон Республики Казахстан. Об обязательном социальном медицинском страховании от 16 ноября 2015 года, №405-V ЗПК // http://online.zakon.kz/document/?doc_id=32908862.
3. Конеев К., Калдыбаев А. Что не даёт развиваться здравоохранению Казахстана. - URL: https://forbes.kz/process/medicine/kak_dostich_ravenstva_v_zdravoohranenii/?utm_source=forbes&utm_medium=mlt_articles
4. Out-of-pocket payments, users fees and catastrophic expenditure // http://www.who.int/health_financing/topics/financial-protection/out-of-pocket-payments/en/.

-
5. Об утверждении порядка, видов и объема медицинской помощи населению при чрезвычайных ситуациях, введении режима чрезвычайного положения. Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 июня 2010 года № 608. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2020 года № 796
 6. Об утверждении порядка, видов и объема медицинской помощи населению при чрезвычайных ситуациях, введении режима чрезвычайного положения. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2020 года № 796.
 7. Джандосова Ж.С., Шарипбаева А.Е., Байтугелова Н.Ю., Смагулова Ш.К., Кудашева Т.В., Джандосова Ф.С. / ОФ «Центр исследований Сандж» COVID-19 в Казахстане: масштабные проблемы, оценка услуг здравоохранения и социальной защиты. – Нур-Султан, 2021. – 180 с.
 8. Государственное управление в условиях пандемии / Под научным руководством Абишевой М.А., Дуламбаевой Р.Т. – Казахстан, Нур-Султан, 2020. – 155 с.
 9. Нургожаев А. Как нам развивать систему здравоохранения дальше? Аналитический интернет-журнал vlast.kz - URL: <https://vlast.kz/avtory/42091-kak-nam-razvivat-sistemu-zdravoohranenia-dalse.html>
 10. Тайторина Б.А., Богатырева Л.Б., Байсалова Г.Т. Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования // Вестник Института законодательства и правовой информации РК. - 2020. - №2(60). – С.157-167.
 11. Омирбаева Б.С. Формирование конкурентоспособного здравоохранения: теория, методология, пути реализации: дис. ... к.э.н. . – Астана, 2018. – 157 с.
 12. Акимова Н.М. Некоторые вопросы правового мониторинга Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2018. - №3(52). – С.108-116.
 13. НАО «Фонд социального медицинского страхования» Годовой отчет 2020. -URL: <https://fms.kz/upload/iblock/c0b/c0b4a45028fb10ced3f478b0f31389bf.pdf>
 14. К примеру, Приказа министра здравоохранения №380 от 12 июня 2020 года «Об организации амбулаторного наблюдения за больными с бессимптомной формой коронавируса COVID-19»
 15. Buribayev, Y., Khamzina, Z., Belkhozhaeva, D., Meirbekova, G., Kadirkulova, G., & Bogatyreva, L. (2020). Human dignity - the basis of human rights to social protection. WISDOM, 16(3), 143–155. <https://doi.org/10.24234/wisdom.v16i3.404>

-
16. Проблему правовой незащищенности медиков поднял депутат - URL: <https://kapital.kz/gosudarstvo/99801/problemu-pravovoy-nezashchishchennosti-medikov-podnyal-deputat.html>
 17. Шишенина А.В. Понятие чести и достоинства граждан в современном обществе // Адвокат. 2018. № 10. С. 115-120
 18. Гаврилов Е.В. Опубликование ответа как способ защиты чести, достоинства и деловой репутации // Законодательство и экономика. - 2013.- № 12. - С. 41-49.
 19. Фридман Э. Как достичь равенства в здравоохранении - URL: https://forbes.kz/process/medicine/kak_dostich_ravenstva_v_zdravoohranenii/?utm_source=forbes&utm_medium=mlt_articles.

УДК 342

Л. Б. Богатырева

*Казахский национальный медицинский университет
имени С.Д. Асфендиярова,
Казахстан, Алматы, bogatyreva.l@kaznmu.kz*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

Аннотация. В статье исследуется проблематика организации системы здравоохранения в условиях пандемии коронавирусной инфекции и других инфекционных заболеваний. На основе общих и специальных научных методов представлен дискурс правового регулирования системы здравоохранения в условиях пандемии. Фактор коронавируса обострил необходимость легитимации трансформации правового регулирования общественных отношений в условиях пандемии, поскольку действующая нормативно-правовая база продемонстрировала несовершенство правовых механизмов, ответственных за обеспечение регулирования систем здравоохранения. Эффективное использование правовых механизмов поставлена в зависимость от уровня демократичности законодательной базы, основанной на международно-правовых и конституционных принципах.

Основные научные гипотезы исследования обосновывают проблемы системы здравоохранения, требующие решений нормативно-правового регулирования на управленческом и законодательном уровнях в условиях ЧС. Проанализировано законодательство Республики Казахстан о чрезвычайном положении, о санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения. Сделан вывод о решающей роли права как универсального регулятора общественных отношений в период распространения коронавирусной инфекции, обоснована необходимость использования ресурсов права в предупреждении пандемий в будущем. Национальная система здравоохранения Казахстана, как и в целом система государственного управления продемонстрировала неспособность обеспечить своевременное реагирование на вызовы и угрозы путем создания подзаконных нормативных актов во исполнение законодательных актов привело к негативным результатам. Данное обстоятельство является основанием для принятия мер по созданию эффективного комплекса мер правовой регламентации общественных отношений в условиях чрезвычайной ситуации.

Ключевые слова: правовое регулирование, здравоохранение, COVID-19, пандемия, чрезвычайная ситуация, чрезвычайное положение, санитарно-эпидемиологическое благополучие.

ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙ КЕЗІНДЕ ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕСІН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ

Андатпа. Мақалада коронавирустық инфекция және басқа да жұқпалы аурулар пандемиясы жағдайында Қазақстан Республикасында денсаулық сақтау жүйесін ұйымдастыру мәселесі зерттеледі. Жалпы және арнайы ғылыми әдістердің негізінде пандемия жағдайында денсаулық сақтау жүйесін құқықтық реттеу дискурсы ұсынылған. Коронавирус факторы пандемия жағдайында қоғамдық қатынастарды құқықтық реттеудің трансформациясын заңдастыру қажеттілігін күшейтті, өйткені қолданыстағы нормативтік-құқықтық база денсаулық сақтау жүйелерін реттеуді қамтамасыз етуге жауапты құқықтық тетіктердің жетілмегендігін көрсетті. Құқықтық тетіктерді тиімді пайдалану халықаралық-құқықтық және конституциялық қағидаттарға негізделген заңнамалық базаның демократиялық деңгейіне байланысты.

Зерттеудің негізгі ғылыми гипотезалары ТЖ жағдайында басқарушылық және заңнамалық деңгейде нормативтік-құқықтық реттеу шешімдерін талап ететін денсаулық сақтау жүйесінің мәселелерін негіздейді. Қазақстан Республикасының Төтенше жағдай туралы, Халықтың санитарлық-эпидемиологиялық салауаттылығы туралы заңнамасы талданған. Коронавирустық инфекцияның таралуы кезіндегі қоғамдық қатынастардың әмбебап реттеушісі ретіндегі құқықтың шешуші рөлі туралы қорытынды жасалды, болашақта пандемияның алдын алуда құқық ресурстарын пайдалану қажеттілігі негізделген. Қазақстанның ұлттық денсаулық сақтау жүйесі, жалпы мемлекеттік басқару жүйесі сияқты, заңнамалық актілерді орындау үшін заңға тәуелді нормативтік актілерді жасау арқылы сын-тегеуріндер мен қауіп-қатерлерге уақтылы ден қоюды қамтамасыз етуге қабілетсіздігін көрсетті. Бұл жағдай төтенше оқиға жағдайында қоғамдық қатынастарды құқықтық

регламенттеу шараларының тиімді кешенін құру жөнінде шаралар қабылдау үшін негіз болып табылады.

Кілт сөздер: құқықтық реттеу, денсаулық сақтау, COVID-19, пандемия, төтенше оқиға, төтенше жағдай, санитарлық-эпидемиологиялық салауаттылық.

REGULATORY REGULATION OF THE HEALTHCARE SYSTEM IN AN EMERGENCY

Abstract. The article examines the problems of organizing the health care system in the Republic of Kazakhstan in the context of a pandemic of coronavirus infection and other infectious diseases. Based on general and special scientific methods, the discourse of the legal regulation of the health care system in a pandemic is presented. The coronavirus factor has exacerbated the need to legitimize the transformation of the legal regulation of public relations in a pandemic, since the current regulatory framework has demonstrated the imperfection of the legal mechanisms responsible for ensuring the regulation of health systems. The effective use of legal mechanisms depends on the level of democracy of the legislative framework based on international legal and constitutional principles.

The main scientific hypotheses of the study justify the problems of the health care system that require regulatory solutions at the managerial and legislative levels in emergency situations. The legislation of the Republic of Kazakhstan on the state of emergency, on the sanitary and epidemiological well-being of the population was analyzed. It was concluded that the decisive role of law as a universal regulator of public relations during the spread of coronavirus infection is justified; the need to use the resources of law in the prevention of pandemics in the future is justified. The national health care system of Kazakhstan, as well as the system of public administration as a whole, has demonstrated the inability to ensure a timely response to challenges and threats by creating subordinate legislation in pursuance of legislative acts has led to negative results. This circumstance is the basis for taking measures to create an effective set of measures for the legal regulation of public relations in an emergency.

Key words: legal regulation, health care, COVID-19, pandemic, emergency, state of emergency, sanitary and epidemiological well-being.

Введение

Самым актуальным вопросом последних лет является проблема управления чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, связанной со вспышкой и распространением эпидемии COVID-19. Пандемия коронавирусной инфекции представляет собой самый серьезный в истории человечества вызов для глобальной системы здравоохранения, характеризующийся молниеносностью распространения, масштабностью человеческих жертв и материального ущерба. Актуализируется проблема

принятия срочных и эффективных мер не только по противодействию текущей пандемии, но и разработки комплексных мер по предотвращению таких вспышек в будущем.

Пандемия COVID-19 явилась основанием введения чрезвычайных мер практически во всех государствах мира, соответственно неодинаковой была реакция национальных парламентов и правительств, выразившаяся в широком диапазоне практик – от способности надлежащим образом продолжать осуществление законодательных, исполнительных и контрольных функций до утраты способности функционировать в должном режиме, отказа от выполнения своих функций. Решение о введении режима чрезвычайного положения приняли 100 государств мира [1, с.57].

В соответствии с документами Венецианской комиссии о чрезвычайном положении все меры в кризисных условиях должны строиться и оцениваться в соответствии с критериями необходимости, соразмерности и временности (заключением по времени в рамки периода пандемии) при постоянном мониторинге чрезвычайной ситуации. В исследованиях Венецианской комиссии осуществлена попытка поиска адекватного баланса между задачами, стоящими перед государством в рамках чрезвычайной ситуации, и такими фундаментальными ценностями, как демократия, права человека и верховенство права [2, с.11]. Необходимость проведения реформ в системе глобального здравоохранения подтверждается актуальностью проблем, связанных с тем, что в существующих глобальных структурах здравоохранения недостаточно финансирования, подотчетности и правоприменительных полномочий [3;4;5;6].

Предметом исследования являются организация системы здравоохранения в качестве правового явления и юридической категории, правовые механизмы, предназначенные для применения в кризисных ситуациях.

Целью научной статьи является концептуализация основных положений эффективной модели правового регулирования в сфере здравоохранения в кризисных ситуациях, анализ правового регулирования в области здравоохранения Республики Казахстан.

Материалы и методы исследования

В процессе исследования проведен анализ многочисленных нормативных правовых документов, связанных с деятельностью системы здравоохранения в условиях чрезвычайной ситуации. Исследование научной проблемы осуществлено на основе комплекса методов для достижения поставленной цели и решения взаимообусловленных задач: использованы методы эмпирического исследования, методы теоретического исследования (. В работе также использованы системно-структурный метод, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, метод правового моделирования.

Обсуждение и результаты

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан введение чрезвычайного положения относится к компетенции Президента, который принимает такое решение после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента, с незамедлительным информированием об этом Парламента [7]. В Казахстане действуют специальные законы, регламентирующие общественные отношения по введению чрезвычайного положения. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. № 387 «О чрезвычайном положении».

В соответствии нормами Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года № 361-ІІ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» эпидемией признается массовое распространение инфекционного заболевания, значительно превышающее обычно регистрируемый уровень заболеваемости [8].

Глава 3 Закона Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. № 387 «О чрезвычайном положении» регламентирует статус специальных органов государственного управления, вводимые на период чрезвычайного положения, к которым относятся Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте Республики Казахстан и комендатуры местности. В соответствии с законом Государственная комиссия по обеспечению режима чрезвычайного положения (далее – Государственная комиссия) создается актом Президента Республики Казахстан при введении на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях чрезвычайного положения. Деятельность комендатуры осуществляется на основе типового положения, утвержденного Президентом Республики Казахстан. Персональный состав Государственной комиссии утверждается Президентом Республики Казахстан и зависит от обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения.

К основным задачам Государственной комиссии относятся выработка мер по ликвидации обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения; организация проведения оперативных мероприятий по управлению и обеспечению деятельности территории, где введено чрезвычайное положение; организация размещения физических лиц, пострадавших в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, в жилые помещения для временного проживания, оказания необходимой помощи; координация деятельности центральных и местных исполнительных органов, организаций, комендатур местности, где введено чрезвычайное положение, по устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения; контроль за выполнением мероприятий, проводимых в период чрезвычайного положения [9].

В связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения нового коронавируса COVID-19 пандемией в целях обеспечения безопасности населения Республики Казахстан в соответствии с подпунктом 16) статьи 44 Конституции Республики Казахстан и статьями 4, 5, 6 Закона Республики Казахстан «О чрезвычайном положении» указом Президента в соответствии с законодательством Республики Казахстан на всей территории Республики Казахстан введено чрезвычайное положение на период с 08 часов 00 минут 16 марта 2020 года на срок до 07 часов 00 минут 15 апреля 2020 года. В дальнейшем с учетом сложившейся обстановки главой государства принято решение продлить действие чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан, введенного Указом Президента Республики Казахстан от 15 марта 2020 года № 285 "О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан", до 00 часов 00 минут 11 мая 2020 года - в данный указ впоследствии вносились изменения [10]. С завершением режима ЧП обеспечивающая его государственная комиссия была преобразована в Государственную комиссию по восстановлению экономического роста [11]. В то же время продолжает свою работу Межведомственная комиссия.

В соответствии с Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V нарушения режима чрезвычайного положения, а также действия, провоцирующие нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного положения влекут штраф либо административный арест (ст.ст. 476, 478). Административный кодекс содержит также положения о порядке обжалования, опротестования постановления по делу об административном правонарушении, предписания о необходимости уплаты штрафа, постановления вышестоящего органа (должностного лица) по жалобе, протесту - жалоба подается, протест вносится непосредственно в суд, уполномоченный их рассматривать по месту жительства или нахождения лица (ст.829-3) [12].

Как уже упоминалось, в период пандемии востребованными были акты «мягкого права». В системе международного права наиболее распространенными оказались Технические руководства (ВОЗ, CDC, ETC): Рекомендации ВОЗ по применению масок детьми в обществе в контексте COVID-19; Кампания по выживанию при сепсисе: руководство по ведению тяжело больных взрослых с коронавирусной инфекцией; Советы по использованию масок в контексте COVID-19; Практическое пособие по составлению плана готовности ЛПУ к кризисным ситуациям с особым акцентом на пандемическом гриппе; Выводы на основе заметной разницы между двумя семьями, зараженными COVID-19; Эпиднадзор в ОЗ за коронавирусом — временное руководством ВОЗ и другие.

Национальное право Республики Казахстан активно применяло такие виды актов как постановления Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан и главных санитарных врачей регионов, Приказы

министра здравоохранения РК по вопросам организации и проведения санитарно-противоэпидемических и санитарно-профилактических мероприятий, а также Клинические протоколы диагностики и лечения коронавирусной инфекции COVID-19. Следует отметить непродуманность, непоследовательность и противоречивость норм многих из принятых в период пандемии постановлений главного санитарного врача республики, отсутствие выверенной статистики [13, с.227].

Практика показала, что увеличение в последнее десятилетие числа и разнообразия вспышек инфекционных заболеваний требует новых форм правового регулирования. Законодательное урегулирование проблемы обеспечения биологической безопасности актуализируется с учетом ситуации, связанной с пандемией коронавирусной инфекции. В связи с этим обозначился ряд проблем, указывающих на необходимость обеспечения биобезопасности граждан на законодательном уровне: (1) отсутствие системного подхода в государственном регулировании, включая отсутствие стратегических краткосрочных и долгосрочных направлений; (2) отсутствие координирующего государственного органа и подотчётности ему, а также реализуемого на системной основе межведомственного оперативного взаимодействия между госорганами; (3) отсутствие единой системы учета данных, что не позволяет автоматизировать обращение всего массива отчетной и учетной информации в области биобезопасности, включая автоматизацию применения системы оценки рисков и выборки субъектов госконтроля; (4) отсутствие системы управления биологическими рисками, включая введение обязательств по снижению рисков с контролем их исполнения; недостаточны уровень учета и контроля деятельности с опасными возбудителями инфекционных заболеваний и другие.

21 мая 2022 года парламентом принят Закон Республики Казахстан от № 122-VII «О биологической безопасности Республики Казахстан», восполнивший пробел в правовом регулировании обеспечения биологической безопасности: этот важнейший нормативный правовой акт определяет правовые основы государственного регулирования в области биологической безопасности Республики Казахстан и направлен на предотвращение биологических угроз. Основными биологическими угрозами являются: 1) возникновение чрезвычайной ситуации природного, техногенного и социального характера, воздействующей на потенциально опасные биологические объекты; 2) случай особо опасного инфекционного заболевания человека и (или) животных; 3) превышение среднестатистического уровня инфекционной заболеваемости населения, животных; 4) превышение среднестатистического уровня смертности (летальности) от инфекционных болезней и другие. Закон органически вплетается в структуру стратегии национальной безопасности республики. Законодательно закреплены правовые основы государственного регулирования в области биологической безопасности, распространяющегося на 1) реализацию единой государственной

политики в области биологической безопасности; 2) введение разрешительного порядка обращения с патогенными биологическими агентами; 3) проведение государственного контроля и надзора за соблюдением требований в области биологической безопасности; 4) управление биологическими рисками; 5) учет, мониторинг и прогнозирование (моделирование) в области биологической безопасности. Статья 7 закона Республики Казахстан от 21 мая 2022 года № 122-VII «О биологической безопасности Республики Казахстан» регламентирует процесс межведомственной координации деятельности по обеспечению биологической безопасности в зависимости от возможной ситуации. Соответствующие государственные органы, организации обязаны оказывать содействие уполномоченному органу в области биологической безопасности и государственным органам, осуществляющим регулирование и реализацию мероприятий, направленных на обеспечение биологической безопасности. Служба государственной охраны Республики Казахстан осуществляет межведомственную координацию и организацию деятельности по обеспечению биологической безопасности охраняемых лиц и объектов в местах проведения охранных мероприятий в соответствии с Законом Республики Казахстан «О Службе государственной охраны Республики Казахстан». Межведомственную координацию деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, в том числе с использованием патогенных биологических агентов и (или) в отношении потенциально опасных биологических объектов, осуществляют органы национальной безопасности Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии терроризму и экстремизму. При чрезвычайных ситуациях, воздействующих на потенциально опасные биологические объекты и (или) вызванных воздействием патогенных биологических агентов, руководство и межотраслевую координацию, реализацию мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению осуществляет уполномоченный орган в сфере гражданской защиты в соответствии с законодательством Республики Казахстан о гражданской защите. Межведомственную координацию мер по обеспечению биологической безопасности в условиях режима военного положения и в рамках военной безопасности и обороны Республики Казахстан осуществляет Министерство обороны Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан об обороне и Вооруженных Силах.

В целях анализа ситуации, прогнозирования и моделирования биологических рисков, выработки скоординированных и оперативных мер реагирования посредством централизованного учета и мониторинга в области биологической безопасности, управления биологическими рисками, обмена информацией между государственными органами в соответствии с законом

создается государственная информационная система в области биологической безопасности.

Закон регламентирует вопросы государственного контроля и надзора за соблюдением требований в области биологической безопасности в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области ветеринарии, защиты растений, карантина растений, противодействия терроризму; порядок применения мер оперативного реагирования; социальной защиты специалистов и вспомогательного персонала, осуществляющих обращение с патогенными биологическими агентами; ответственности за нарушение законодательства Республики Казахстан в области биологической безопасности [14]. В соответствии с Законом Республики Казахстан «О биологической безопасности Республики Казахстан» издано распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 11 августа 2022 года № 123-р «О мерах по реализации законов Республики Казахстан «О биологической безопасности Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам биологической безопасности» [15], разработаны и утверждены Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 ноября 2022 года № ҚР ДСМ-125 правила обеспечения биологической защиты [16].

Вопросы модернизации законодательства в сфере здравоохранения, действующего в кризисной ситуации, приобретают особое значение в парадигме исполнения государством конституционного социального обязательства по отношению к своим гражданам. Степень обеспечения экономических и социальных прав граждан ставится в прямую зависимость от уровня исполнения государством данного обязательства [17, с.58]. Новеллой законодательства Республики Казахстан является Социальный кодекс, который планируется ввести в действие 1 июля 2023 года. Социальный кодекс займет в иерархии нормативных правовых актов Республики Казахстан в ряду 19 действующих кодексов, 3 кодекса из этого числа формируют основы социальной политики государства (Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения, Трудовой кодекс, Кодекс о браке (супружестве) и семье). Социальный кодекс, как и Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения не имеющий аналогов на постсоветском пространстве, призван стать четвертой, и при этом ключевой опорой социальной политики, не подменяя ни один из перечисленных кодексов. По замыслу – это новый общественный договор, определяющий конкретные пределы ответственности государства, эффективные правовые механизмы, способные синхронизировать законодательный массив с экономическими возможностями государства. Важно, чтобы этот акт, кодифицирующий нормы и положения 17 ныне действующих законов, был основан на минимальных социальных стандартах, означающих минимальный необходимый уровень социальных обязательств государства по отношению к гражданам, и представлял собой новую

упорядоченную систему норм, способную управлять социальными рисками. Полагаем, что для Казахстана благоприятен путь немецкого социального кодекса, каждая книга которой регламентирует отдельную группу однородных общественных отношений. Параллельно с внедрением Социального кодекса целесообразно принять меры по ратификации соответствующих конвенций МОТ (№102, 121, 128, 130, 131, 168). По ожиданиям Социальный кодекс должен преодолеть терминологическое смешение понятий «социальная защита», «социальное обеспечение», «социальная помощь» и «социальная поддержка». В этой системе социальных отношений важная роль отведена институтам государственного управления и государственного контроля в области социальной защиты населения, механизму реализации «социального цифрового кошелька» и «цифровой карты семьи».

Защитные возможности права визуализируются в используемых государствами правовых инструментах, коими являются экстраординарные правовые режимы; антипандемическое законодательство; чрезвычайные полномочия государственных органов; временный, адаптированный к чрезвычайным условиям баланс полномочий всех ветвей власти; расширение дискреционных полномочий высших органов власти и должностных лиц в части выбора и установления антипандемических мер и режимов; комбинирование ограничительных и компенсационных мер для граждан и предприятий; создание стимулов для бизнеса и работодателей [18, с.26].

Учитывая, что одним из факторов, негативно влияющих на уровень организации здравоохранения в Казахстане является недофинансирование отрасли, страны Европейского Союза в рамках всеобъемлющего пакета солидарной помощи «COVID-19» в странах Центральной Азии: меры реагирования на кризис» (CACCR) с бюджетом в 3 млн евро (1.4 млрд тенге), направленного на обеспечение потребностей стран Центральной Азии, основное внимание уделяет Казахстану. CACCR – двухлетняя региональная программа для стран Центральной Азии, которую запустили в июле 2020 года. Она осуществляется в рамках "пакета солидарной помощи" с бюджетом в 124 млн евро, подготовленной Европейским Союзом для региона Центральной Азии как часть программы глобального ответа на COVID-19 «Team Europe». В рамках программы CACCR, реализуемой Всемирной организацией здравоохранения, будет оказана поддержка в смягчении последствий нынешней вспышки пандемии COVID-19. Также программа будет способствовать обеспечению долгосрочной устойчивости национальных систем здравоохранения стран Центральной Азии через наращивание их потенциала реагирования на аналогичные угрозы здоровью населения в случае появления таковых в будущем [19].

Заключение

Все вышеизложенные аспекты правового регулирования общественных отношений сферы здравоохранения актуализируются в свете проблемы

устранения имеющихся недостатков и пробелов в законодательстве в период возврата к жизнедеятельности общества к нормальным условиям с учетом возможности возникновения пандемий в будущем.

Список использованной литературы:

1. Антинуччи М. Право и экономика в контексте пандемии: ключевое дело ЕСПЧ «Марчелло Виола против Италии». Вестник Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА). 2021; (1):56-64. - <https://doi.org/10.17803/2311-5998.2021.77.1.056-064>
2. Бази-Малори К. Цели и задачи режима чрезвычайного положения: подход Венецианской комиссии // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2022. Т. 18. № 1. С. 10—12. DOI: 10.12737/jflcl.2022.002
3. Gostin LO, Halabi SF, Klock KA. An International Agreement on Pandemic Prevention and Preparedness. JAMA. 2021. Oct; 326(13):1257–8. 10.1001/jama.2021.16104
4. Felter C. A Guide To Global COVID-19 Vaccine Efforts. Foreign Affairs Newsletter. 11 October 2021. - <https://www.cfr.org/backgrounder/guide-global-covid-19-vaccine-efforts>
5. de Oliveira BR, da Penha Sobral AI, Marinho ML, Sobral MF, de Souza Melo A, Duarte GB. Determinants of access to the SARS-CoV-2 vaccine: a preliminary approach. Int J Equity Health. 2021. Aug;20(1):183. 10.1186/s12939-021-01520-4
6. Moon S, Sridhar D, Pate MA, Jha AK, Clinton C, Delaunay S, Edwin V, Fallah M, Fidler DP, Garrett L, Goosby E, Gostin LO, Heymann DL, Lee K, Leung GM, Morrison JS, Saavedra J, Tanner M, Leigh JA, Hawkins B, Woskie LR, Piot P. Will Ebola change the game? Ten essential reforms before the next pandemic. The report of the Harvard-LSHTM Independent Panel on the Global Response to Ebola. Lancet. 2015 Nov 28;386(10009):2204-21. doi: 10.1016/S0140-6736(15)00946-0. Epub 2015 Nov 23. PMID: 26615326; PMCID: PMC7137174.
7. Конституция Республики Казахстан. - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K9500010001>
8. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон Респ. Казахстан, 4 дек. 2002 г., № 361-II // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1034904&pos=4;-88#pos=4;-88.
9. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. № 387 «О чрезвычайном положении». // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1036912
10. О продлении действия чрезвычайного положения в Республике Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 апреля 2020 года №

310. // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000310> Указом Президента РК от 08.07.20 г. № 368; Указом Президента РК от 17.11.20 г. № 450.

11. О создании Государственной комиссии по восстановлению экономического роста при Президенте Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 27 мая 2020 года № 340. // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2000000340/info>

12. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V. // URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399#sub_id=0

13. Проблемы действия права в условиях пандемии: взгляд из Казахстана. 15 години административно правораздаване в България – проблеми и перспективи. // Сборникът се издава като резултат от национална кръгла маса „15 години административно правораздаване в България - проблеми и перспективи“, проведена на 15 юни 2022 г. в Икономически университет – Варна. Научният форум е проведен от катедра „Правни науки“ и при Икономически университет – Варна и Административен съд Варна. - С. 226-242.

14. Закон Республики Казахстан от 21 мая 2022 года № 122-VII «О биологической безопасности Республики Казахстан» // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39944002&doc_id2=37207796#pos=1;-8&sel_link=1008890483

15. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 11 августа 2022 года № 123-р «О мерах по реализации законов Республики Казахстан «О биологической безопасности Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам биологической безопасности» // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39944002&doc_id2=37207796#pos=484;-70&pos2=10;-104

16. Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 2 ноября 2022 года № ҚР ДСМ-125 «Об утверждении правил обеспечения биологической защиты» // URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39944002&doc_id2=37207796#pos=484;-70&pos2=10;-104

17. Абашидзе А.Х. Борьба с пандемией Covid-19 через призму правозащитных измерений // Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика: сборник материалов научно-практической конференции. Москва, 25 ноября 2020 г. — М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. — С.48-60.

18. Хабриева Т.Я. Генерация защитных возможностей права в условиях пандемического кризиса (COVID-19) // Защита прав человека в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: теория и практика: сборник

материалов научно-практической конференции. Москва, 25 ноября 2020 г. — М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. — С.23-36.

19. ЕС запускает программу с бюджетом в 1.4млрд.тенге для борьбы с «COVID-19» в Казахстане и Центральной Азии. // URL: <https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/%D0%B5%D1%81>

УДК 33.336.77

G. T. Kaliyeva*

A. M. Masabaeva

*Eurasian Law Academy named after D. A. Kunaev,
Kazakhstan, Almaty, *e-mail: gulbakhyt_k@mail.ru*

ЖАҒАНДАНУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ АҚША-КРЕДИТТІ РЕТТЕУ

Аңдатпа. Мақалада жаһандық әлемнің дамуының негізгі тенденциялары мен қаржылық қызметтер нарығының жаһандануының өсу факторлары қарастырылады. Сонымен қатар, авторлар қаржылық қызметтер индустриясының жаһандану салаларын және олардың мемлекеттің монетарлық саясатына әсерін анықтайды. Телекоммуникациядағы таңғажайып жетістіктер, компьютерлік мүмкіндіктердің орасан зор кеңеюі және ғаламтор түріндегі ақпараттық желілерді құру қаржылық қызметтер индустриясының жаһандану процесін ынталандырады. Қаржы саласы бұл процесті белсенді түрде ынталандырды, өйткені ол капиталды тиімді қолдану мақсатында экономикалық агенттердің ақпараттық ашықтығын арттыруға мүдделі болды және болып қала береді. Осылайша, ақпараттық революциямен бірге жүретін технологиялық модернизация ақша-несие жүйесімен тығыз байланысты. Экономикада жаһандану процестері тудыратын сын-қатерлерге жауап бере алу үшін жетілдірілген технократтық құралдар болуы керек. Мұның бәрі ұлттық деңгейден халықаралық жұмыс істеу деңгейіне ауысатын ақша-несие реттеу субъектілері мен объектілерінің трансформациясына байланысты жаһандық үрдістің бар екендігін айғақтайды. Демек, ақша-несие реттеуін интернационалдандыру қаржылық қатынастардың жаһандану жолындағы маңызды кезең ретінде қарастырылуы керек.

Осыған байланысты жаһандану процестері тұрғысынан қаржылық қатынастарды қарастыру ерекше маңызға ие, өйткені ақша-несие саясаты бюджеттік жоспарлаумен қатар қазіргі экономикалық жүйелердегі мемлекеттік реттеудің негізін құрайды.

Кілт сөздер: банк ісі, қаржы нарығы, жаһандану, ақша-несие саясаты, ақша-несиелік реттеу, қаржы институттарын реттеу, аймақтық интеграция.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Аннотация. В статье раскрываются основные тенденции развития глобального мира, а также факторы роста глобализации рынка финансовых услуг. При этом, авторами выявляются сферы глобализации индустрии финансовых услуг и их влияние на монетарную политику государства. Потрясающие достижения в области телекоммуникаций, колоссальное расширение компьютерных возможностей и создание информационный сетей типа Интернет стимулируют процесс глобализации индустрии финансовых услуг. Финансовая сфера активно поощряла данный процесс, потому что была и остается заинтересованной в максимальной информационной прозрачности экономических агентов в целях эффективного приложения капитала. Таким образом, технологическая модернизация, сопутствующая информационной революции, тесно связана с денежно-кредитной системой. Экономика должна обладать продвинутым технократическим инструментарием, чтобы быть способной ответить на вызовы, которые несут в себе глобализационные процессы.

Все это свидетельствует о наличии глобальной тенденции, связанной с трансформацией субъектов и объектов денежно-кредитного регулирования, которые переходят с национального на международный уровень функционирования. Следовательно, интернационализацию денежно-кредитного регулирования необходимо рассматривать в качестве важнейшего этапа на пути глобализации финансовых отношений.

В этой связи рассмотрение финансовых отношений с точки зрения процессов глобализации имеет особое значение, так как денежно-кредитная политика наряду с бюджетным планированием составляет основу государственного регулирования в современных экономических системах.

Ключевые слова: банковское дело, финансовые рынки, глобализация, монетарная политика, монетарная политика, денежно-кредитное регулирование, регулирование финансовых институтов, региональная интеграция.

MONETARY REGULATION IN CONDITIONS OF GLOBALIZATION

Abstract. The paper reveals the main trends in the development of the global world, as well as the growth factors of the globalization of the financial services market. At the same time, the authors identify areas of globalization of the financial

services industry and their impact on the monetary policy of the state. Tremendous achievements in the field of telecommunications, a huge expansion of computer possibilities and the creation of information network, such as the Internet, stimulate the process of globalization. The financial sphere actively encouraged this process because it was and still is interested in the maximum information transparency of the economic agents with the purpose of an efficient application of capital. Thus, a technological modernization that comes along with the information revolution is closely connected to the monetary system. An economy should possess an advanced technocratic set of instruments to be able to meet the challenges of the globalization processes.

All the above speaks in favor of the global trend connected to the transformation of the subjects and objects of monetary regulation which change their level of functioning from national to international. It follows from here that the internationalization of monetary regulation should be considered as a major stage on the way to the globalization of financial relations. In this context, considering financial relations from the point of view of the globalization processes is of great importance, as monetary policy, alongside with budget planning, is the basis of state regulation in modern economic systems.

Key words: banking, financial markets, globalization, monetary policy, monetary regulation, regulation of financial institutions, regional integration.

The development of modern world economy is characterized by two main trends: an accelerated process of the economic activity's globalization and the development of regional and sub-regional integration. As a result of the trade liberalization and capital flow in the mid-1980s, there have taken place a considerable increase of the freedom degree of movement of goods, services and capital in the policies of national states and regional integration associations, as well as within the framework of the GATT Uruguay round's multilateral negotiations [1]. The factors of market development and the progress in the field of technologies have created new opportunities of capitals investment and performing the production activities in the whole world.

The progress in the field of transport and telecommunications has contributed to the unification of markets and changes the methods of work of the international production and financial corporations. Production and services have acquired an international character. There also increased the degree of globalization of business firms and markets. The scale of moving goods, services and direct investments has grown, and the level of international interconnectedness has increased, which has led to the changing of nature of the economic ties between countries and regions.

The globalization of the world economy can be characterized as the strengthening of interconnectedness and mutual influence of various spheres and processes of the world economy, which is expressed by a gradual turning of the world economy into the single market of goods, services, capital, workforce, and

knowledge. Over the recent years, the greatest progress of the globalization process is observed on financial markets. After the liquidation of the Bretton-Woods system, there started elimination of control over the capital flow in the rich countries, and in the 1980s-1990s the developing countries also opened their economies for the foreign capital [2].

The basis of the globalization on the financial markets is the growth of contacts between the financial markets of the leading financial centers of the world – Western Europe, North America, and South-East Asia. It was conditioned by the following factors:

- liberalization of capital flow in the regions and in the world,
- elimination of foreign exchange restrictions,
- reduction of state regulation of financial institutions and introduction of financial innovations at stock exchanges,
- development of commercial banks' transactions abroad, and improvement of international communications system.

Globalization of financial markets was also facilitated by the fast development of the market of Eurocurrencies and Eurobonds which are not subject to national control. As a result, there started operating a single global financial market which unites the closely connected markets of national currency, money and credit. A progressing integration of financial markets is most noticeable, and it is a whole new expression of the world economy's globalization. The development of the financial market and a radical growth of capital flow, especially of the short-term one the world, as well as the dynamic development of international foreign exchange market, with the financial crises in various parts of the world that were caused by it are a source of great fear and concern regarding the stability of the global market of capital. There has been observed a tendency for the establishment of the international institution that would perform the control over those markets. The growth of interconnectedness of the national financial markets makes an impact on the conditions of pursuing national fiscal and monetary policies. Significant volumes of inflow and outflow of capital makes it difficult to take independent decisions in many countries.

At this point in time, the world economy has become more open and integrated, which contributes to a freer capital flow and leads to quality changes on financial markets that provide fast moving of capital and performing all kinds of financial transactions in the whole world within 24 hours.

In our opinion the globalization of the financial services industry is manifested in the following ways:

- Globalization and technology fundamentally change the industry of financial services in the whole world.
- In many countries, there has grown tough competition for the “better” loans to corporations.
- New competitors have appeared on the market, and a bonus margin has

declined.

- The impact of deregulation, mergers, consolidation of global networks and universal banking services on domestic financial intermediaries is in place.

Over the recent decades, an accelerated internationalization of markets of goods, capital and workforce are seen in the way the state regulation of the economy, including monetary one, is done. Withdrawing or considerable weakening the barriers in the sphere of international exchange creates new conditions of performance by various economic systems. New institutions emerge, and many functional ties within national economies change. There takes place an accelerated unification of the “rules of the game” in trade, production and financial spheres on an international level, which makes it possible to speak about the globalization of the economic relations.

Globalization is a transfer from the economy of a separate country to the economy of the international scale. Today production in the world is international, and money flows fast and without barriers from a country to a country. In addition, corporations concentrate huge power, and the activity of anonymous investors can either contribute to material prosperity or lead to an economic decline in any part of the world. Globalization is both cause and effect of the modern information revolution. Tremendous achievements in the field of telecommunications, a huge expansion of computer possibilities and the creation of information network, such as the Internet, stimulate the process of globalization. Advanced technologies enable to cover any distances. Monetary system not only was one of the first fields affected by those trends, but it initiated them to a great extent. In the 1970s-1980s, the system of monetary regulation went through quality changes which enabled to solve a wider spectrum of economic problems.

At that time there emerged a theoretical and practical result of the approach that could be named structural. Apart from traditional goals, it includes the issues of production activities from the perspective of the anti-cyclic regulation, as well as monetary goals of control over credit and the issues of medium-term and long-term investments.

The leading economies, such as the USA, Japan, Germany, France and Great Britain, are now using direct command regulation of the economic processes to a lesser extent. They prefer market and institutional methods, which has given a tremendous push for the development of financial infrastructure. In addition, the market agents have contributed to this process. So, there were changed the mechanisms of performance both in the monetary sphere and in the economy taken as a whole. At this point, the monetary system of the advanced economies is being transformed very fast, thereby contributing to the emergence of new socio-economic relations both within their economies and in the developing and transitional economies (Mexico, Brazil, Turkey, Poland, Czech Republic, Hungary, Slovakia, Bulgaria, Rumania, and other countries). The understanding of these phenomena is an urgent necessity, as without it one cannot adequately do the modeling of modern economic processes.

If there is no such modeling, there decreases the efficiency of the economic programming and forecasting actively used by the state and business as the major instruments of strategy and politics. In this context, considering financial relations from the point of view of the globalization processes is of great importance, as monetary policy, alongside with budget planning, is the basis of state regulation in modern economic systems. Developed countries have advanced to a greater degree on their way to globalization. In addition, they possess the most powerful and diversified instruments of regulating credit-financial relations. Intensive development of telecommunications and information technologies is creating the basis for the activities of postindustrial sectors which are sometimes the leaders of economic modernization. The financial sphere actively encouraged this process because it was and still is interested in the maximum information transparency of the economic agents with the purpose of an efficient application of capital. Thus, a technological modernization that comes along with the information revolution is closely connected to the monetary system. An economy should possess an advanced technocratic set of instruments to be able to meet the challenges of the globalization processes. The analysis of modern financial markets shows that their dynamic is less and less dependent on the regulation within the framework of the national economic systems.

Theoretical schemes of monetary equilibrium do not fully explain this phenomenon, as they describe mainly closed systems or systems where the outer impact is not decisive [3]. Whereas Fisher's quantity theory deals with the closed-loop control system, the Keynesian model, monetarism and neoclassical synthesis admit the impact of outer factor on the forming the demand and supply of money in economy. Further development of these ideas can be found in Robert Mundell's works on optimal currency zones which contributed greatly to grounding the project of the single European currency [4]. All the above speaks in favor of the global trend connected to the transformation of the subjects and objects of monetary regulation which change their level of functioning from national to international. It follows from here that the internationalization of monetary regulation should be considered as a major stage on the way to the globalization of financial relations. From the organization perspective, the basis of globalization processes in the financial sphere began in the mid-1940s. Back in 1944, there was established the International Monetary Fund (IMF) to maintain the world currency stability and avoid short-term crises.

The plan of establishing the IMF was suggested by the world-famous economist of the 20th century J.M. Keynes [5]. According to this plan, there was an idea to issue a special unit of account "bancor" (the world money), on the basis of which there would be operating an "international clearing union" whose aim would be to solve the problem of balancing international settlements. Before the early 1970s, the Fund was one of the main instruments of regulating financial-economic between the developed countries. They were also the main recipients of loans most of which were to maintain the stability of the national currencies' exchange rates. After the

disintegration of the Bretton Woods system in 1974, the IMF functions were changed. Since the Fund stopped being an instrument of maintaining financial stability in developed countries, the development of the joint strategy in the field of world financial policy was transferred to the meetings of “The Great Seven” (G7), a consultative body that was composed the leading developed countries – the USA, Japan, Germany, France, Great Britain, Canada, and Italy [6].

Since the early 1970s, the IMF has switched over to the cooperation with the developing countries in terms of developing long-term projects on establishing and improving market infrastructures, as well as participating in medium-term programs of financing an outstanding budget deficit and “solving” debt crises. Finally, after the collapse of the socialist regimes, the IMF contributed to the transition of those countries to market economy.

The Fund’s main instruments are short-term and medium-term lending for the implementation of the economic programs that meet certain requirements. Meeting these conditions by the borrowers opens for them a way of solving many problems, such as the reorganization of public debt and inflow of foreign investments. In some cases, this experience was quite successful, for example, in several countries of Central Europe. However, it does not mean that the Fund deals with those problems exclusively out of sheer altruism. The leading advanced economies quite often make use of the IMF to lobby their economic and political interests in developing countries.

An important milestone in transforming the subjects of the monetary regulation was the establishment of the European Central Bank (ECB) on the basis of the Bundesbank (the Central Bank of Germany) in 1998. From that time on, this international organization has been dealing with the most significant instruments of monetary regulation, such as: issuance of the single European currency (Euro); regulation of refinance rate; transaction on open market; currency interventions.

The local central banks of the Eurozone countries mainly perform the supervisory and regulatory functions. The objects of regulation are also subject to the impact of the globalization processes. They can be divided into two big groups: financial-economic parameters (money supply, interest rates, reserve requirements, and so on) and participants of the monetary process (insurance companies, banks, investment companies, stock exchanges, and others).

These participants are now less dependent on the regulation of the central banks and other bodies of supervision. Huge private financial institutions’ resources and a tremendous capacity of financial markets that serve for attracting resources are greatly narrowing the possibilities of impact on the part of regulating organizations due to the refinance instruments. A wave of mergers and acquisitions over the recent years has greatly increased the weight of private financial institutions which in fact can determine the monetary policy worldwide. In most developed and developing countries, there has been no regime of control over capital for a long period of time. So, for the financial organizations there are no barriers for moving assets from one country to another. In this case, the capital becomes so mobile that, combined with

fast globalization of financial markets, it is now beyond the state control and influence. Therefore, the problem of state regulation's effectiveness is not only about changing the functional ties within national economic systems, but also about the modification of the impact object which is increasingly being internationalized. The oligopoly of the banking and insurance activities enables the private sector to have real instruments for managing the financial sphere – at least on a mega-regional level. Internationalization and globalization of the monetary regulation are implemented through the establishment of a bi-currency world financial system. The process of internationalization of the monetary regulation within the framework of certain geo-economic areas can be considered as one of the aspects of globalization of financial relations, as it radically changes the financial infrastructure by significantly lowering transactional and other costs.

Globalization, whose accelerated development is connected with liberalization of trade and financial regimes in the first place, makes it possible to raise the management of financial flows to a higher international level. Therefore, with liberal transactional regimes in place, the controlling bodies are no longer able to effectively impact the capital flow on an international level, which means infrastructural vacuum in the process of antimonopoly regulation. This tendency can be quite clearly observed – it is the synthesis of informational and financial technologies in the hands of the fast-growing financial groups. Thus, the most effective regulation will be in the country or a regional structure, where it will support the inflow of their TNC and TNB capitals by means of currency expansion and monetary policy. Radical changes have taken place on a foreign exchange market. Over the recent twenty years, the foreign exchange policy in many developed countries has lost its function of regulating domestic manufacturers' competitiveness with regard to import. In our opinion there are two main reasons for this.

First, the leading developed countries have gone through a partial transition to a post-industrial economy, dominating of the service sector over industry and transfer of the real sector from developed countries to the regions with cheap qualified labor force and relatively low costs of raw materials. As a result, developed countries get an opportunity of price manipulation in the sphere of international exchange. They lower prices of raw materials and consumer industrial goods and raise prices of developed countries' goods and services, which makes redundant the enhanced stimulation of exports by means of foreign exchange policy. That is why we are observing the greatest strengthening of the currencies' PPP (parity of purchasing power) in the leading economics – the USA, Great Britain and Japan.

Second, foreign exchange policy, alongside with inflation, is a serious social factor. Its impact is global, which concerns international consumption in the first place.

Apart from the transformation of the monetary regulation subjects, there also change the mechanisms of this regulation. The basis of this phenomenon is in the unification of money circulation rules on an international level. This unification can

be implemented in two main ways:

- Currency expansion by means of spreading a certain currency to new territories both de facto and de jure.

- Establishing foreign exchange zones on the basis of currency agreements, which means a parity representation of the member states [7].

The difference between those two ways is principal. The first one means giving up a monetary sovereignty in favor of a certain currency based on clearly expressed sub-ordination. In the second case, there is established a new issuance center that launches a new currency, single for the participants of this agreement, on the basis of the parity representation. It is necessary to point out the following reasons for currency expansion that forces the country to give up its sovereignty: the country's trade and economic dependence on the importer, debt dependence on the lender, a heavy destabilization of the financial system, and political decisions. At the same time, there is a required condition for all the above scenarios that could lead to the practical implementation of the currency expansion – this is the initial weakness of the monetary unit being ousted. As a rule, currency expansion is implemented by means of the currency pegging mechanism, which is a combination of the following options: soft pegging to a basket of hard currencies, tight pegging to the basket, a multi-currency basket, and a mono-currency basket.

The combination of tight pegging with a mono-currency basket in fact means the ousting of the national monetary unit. What remains, however, is the Central Bank and its issuance policy. If in this situation the Central Bank starts an uncontrolled cash issuance, the pegging itself will make no sense at all, as there will emerge risks of inflation and currency instability that might result in devaluations. Therefore, there was formulated an additional condition of the tight pegging which would enable to avoid such aftermath effect: the Central Bank commits itself to support the issuance level which would coincide if possible with the growth rate of its own foreign exchange reserves. This scheme was named the regime of currency management or currency board. In implementing the idea of the currency board, the inflation rate lowers to that of the country to whose currency pegging is done. Interest rates also go down, as there is an adjustment to the fundamental/country risk. The next natural step to be taken might be the replacement of the local currency by the pegging currency.

In this context, a question is raised about the correlation of the concept's "internationalization" and "globalization" of the monetary regulation. On the one hand, the very process of internationalization of monetary regulation within the framework of certain geo-economic zones can be considered as one of the aspects of globalization of financial relations, as it radically changes the world financial infrastructure by means of significant decreasing transactional and other costs. On the whole, it can lead to the establishment of the new system of monetary equilibrium, on the global level now.

List of used literature:

1. Raghavan C. Recolonization GATT, the Uruguay Round & the Third World, 1991, Third World Network, 87, Cantonment Road, 10250 Penang, Malaysia, 319.
2. International Monetary Fund, "Globalization: Threats or Opportunity." 12 April 2020, IMF Publications or O'Rourke, Kevin H. and Jeffrey G. Williamson. "When Did Globalization Begin?" NBER Working Paper No. 7632, 2020.
3. Friedman, Milton. A Program for Monetary Stability: New York: Fordham University Press, 1959. Friedman, Milton. The Role of Monetary Policy, American Economic Review 58, March 1968, 1–17. Friedman, Milton, and Schwartz, Anna J. A Monetary History of the United States, 1867–1960. Princeton: Princeton University Press, 1963.
4. Mundell Robert A. International economics. New York: Macmillan, 1968, 332 pp.
5. Keynes J. M. The General Theory of Employment, Interest and Money. M., 1978, 48-52.
6. Rose, Peter S. Money and Capital Markets The financial system in an Increasingly Global Economy, 6th edition, Published by Richard D Irwin, 1994.
7. Kaliyeva G. T., Kashkimbayeva K. B. Using of foreign experience of implementation Monetary policy in Kazakhstan. Reports of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan. 2019, № 5, P. 108-117

УДК 347.631

Н. Б. Қонысбай

Магистрант 2 курса ЕЮА имени Д. Кунаева

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ОТЦОВСТВА

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы установления отцовства, а также вопрос о возмещении морального вреда, причиненного предполагаемому отцу ребенка в случае не установления его биологической связи с ребенком. Автор анализирует статистические данные рождения детей вне брака, а также вопросы установления отцовства в судебном порядке и признания отцовства в добровольном порядке. Действующее законодательство Республики Казахстан предоставляет возможность быть записанным в качестве отца, даже если он таковым не является, не состоит с матерью ребенка в браке, но дал свое согласие быть записанным в качестве такового и воспитывать,

содержать ребенка, но мать должна дать письменное согласие на такую регистрацию. В полноценной семье, где у ребёнка есть мать и отец, складываются наиболее благоприятные условия для развития и становления его личности. С древнейших времён значимость наличия отца у ребёнка обуславливалось выполнением им экономических, психологических, педагогических и иных функций. Социальные изменения, либерализация всех сфер жизни современного общества привели к тому, что исторически сложившаяся роль отца в воспитании и содержании ребёнка стала ослабевать. Последствием утраты того значения, которое имели религия и мораль в регулировании этих отношений, явилось эмоциональное пренебрежение и отстранение отцов от выполнения ими социальных функций. В этой ситуации право выступает тем регулятором, который должен обеспечить ребёнку соблюдение его прав и интересов.

Ключевые слова : мать ребенка, предполагаемый отец, малолетний ребенок, суд, органы опеки и попечительства, генетическая экспертиза, моральный вред, материальный ущерб.

Андатпа. Мақалада әке болуды анықтаудың өзекті мәселелері, сондай-ақ баланың болжамды әкесіне оның баламен биологиялық байланысы анықталмаған жағдайда келтірілген моральдық зиянды өтеу туралы мәселе қарастырылады. Автор некеден тыс балалардың туу статистикасын, сондай-ақ сот тәртібімен әке болуды анықтау және әке болуды ерікті түрде тану мәселелерін талдайды. Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында егер ол ондай болмаса да, баланың анасымен некеде тұрмаса да, әке ретінде жазылуға мүмкіндік береді, алайда бала ретінде жазылуға және оны тәрбиелеуге, асырауға өз келісімін беруге міндеттеледі және анасы мұндай тіркеуге жазбаша келісім беруі тиіс. Баланың анасы мен әкесі бар толыққанды отбасында оның жеке басының дамуы мен қалыптасуы үшін ең қолайлы жағдайлар жасалады. Ежелгі заманнан бері балада әкенің болуының маңыздылығы оның экономикалық, психологиялық, педагогикалық және басқа функцияларды орындауына байланысты болды. Әлеуметтік өзгерістер, қазіргі қоғам өмірінің барлық салаларын ықпалдандыру баланың тәрбиесі мен мазмұнындағы әкенің тарихи қалыптасқан рөлі әлсірей бастады. Дін мен моральдың осы қатынастарды реттеудегі маңыздылығын жоғалтудың салдары әкелерді эмоционалды түрде елемеу және олардың әлеуметтік функцияларды орындаудан шеттету болды. Бұл жағдайда құқық балаға оның құқықтары мен мүдделерін сақтауды қамтамасыз ететін реттеуші болып табылады.

Кілт сөздер: баланың анасы, болжамды әке, кәмелетке толмаған бала, сот, қорғаншылық және қамқоршылық органдары, генетикалық сараптама, моральдық зиян, мүліктік зиян.

CURRENT PROBLEMS ARISING IN THE ESTABLISHMENT OF PATERNITY

Abstract. The article deals with the actual problems of establishing paternity, as well as the issue of compensation for moral damage caused to the alleged father of the child in case of not establishing his biological connection with the child. The author analyzes the statistical data on the birth of children out of wedlock, as well as the issues of establishing paternity in court and recognizing paternity on a voluntary basis. The current legislation of the Republic of Kazakhstan provides the opportunity to be recorded as a father, even if he is not such, is not married to the mother of the child, but has given his consent to be recorded as such and to raise and support the child, but the mother must give written consent to such registration. In a full-fledged family, where a child has a mother and father, the most favorable conditions are formed for the development and formation of his personality. Since ancient times, the importance of the presence of a father in a child was determined by the performance of economic, psychological, pedagogical and other functions by him. Social changes, the liberalization of all spheres of life in modern society have led to the fact that the historically established role of the father in the upbringing and maintenance of the child began to weaken. The consequence of the loss of the significance that religion and morality had in regulating these relations was the emotional neglect and removal of fathers from their social functions. In this situation, the law acts as the regulator that must ensure the observance of the child's rights and interests.

Key words: mother of the child, alleged father, young child, court, guardianship and guardianship authorities, genetic examination, moral harm, material damage.

С рождения ребенка у родителей возникают по отношению к нему определенные права и неразрывно с ними связанные обязанности. Каждый из нас знает, что согласно Конституции РК забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей [1]. Но, несмотря на это, на сегодняшний день установление отцовства в Казахстане является одним из проблем современного общества.

С каждым днем мы все чаще сталкиваемся с таким выражением как гражданский брак. Гражданский брак, то есть брак без официального оформления в органах РАГС-а, сейчас довольно распространенное явление. Поэтому все больше детей рождается в таких незарегистрированных браках.

Соответственно, встает вопрос о том, каким образом оформить отношения такого ребенка и второго родителя - отца ребенка. Кроме того, бывают ситуации, когда женщина, находясь в браке, имеет отношения с другим мужчиной и у них рождается ребенок. Опять возникает вопрос, как оформить ребенка, чтобы отцом был биологический отец ребенка, а не муж матери ребенка.

Ведь при рождении ребенка у женщины, которая официально находится в

браке, а также в течение двухсот семидесяти дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное [2].

Отцовство в браке признается по умолчанию, иначе – если родители не женаты. Двое из десяти новорожденных детей рождаются вне брака или как принято называть у матерей-одиночек. До середины 1990-х годов в законодательстве существовало понятие «мать-одиночка» и предоставлялись определенные льготы, но потом его исключили, как и все положенные им выплаты.

На данный момент в Казахстане отсутствует юридический статус «мать-одиночка». Поэтому нет и специальных пособий для родителей, в одиночку воспитывающих детей. Все выплаты одиноким матерям регламентируются на общих основаниях, в соответствии с законом «О браке и семье» РК. Это единовременные выплаты по рождению ребенка и пособие до года. Также матерям-одиночкам положена адресная помощь как неполной семье, но при определенном минимальном доходе. Других льгот не предусмотрено.

Отцовство супруга матери ребенка удостоверяется записью об их браке. Органы записи актов гражданского состояния регистрируют ребенка на супруга (бывшего супруга) [2]. Но далеко не все мужчины при рождении ребенка у несостоящей с ними в браке женщины добровольно признают свое фактическое отцовство, уклоняясь от его —оформления|| путем подачи соответствующего заявления в орган загса.

Судебные споры об установлении отцовства относятся к категории достаточно сложных дел. Как правило, они продолжительны по срокам рассмотрения и морально тяжелы для всех участвующих в них лиц. Есть две возможности установления отцовства:

- добровольное установление отцовства;

- установление отцовства в судебном порядке, которое также может быть двух видов: установление отцовства в исковом производстве и установление отцовства в порядке особого производства, когда отец ребенка уже умер и такое установление требуется для защиты наследственных прав ребенка.

Если супруг (бывший супруг) не является отцом ребенка, такая запись может быть оспорена только в судебном порядке по его требованию, по требованию лица, записанного в качестве отца или матери ребенка, либо лица, фактически являющегося отцом или матерью ребенка, а также самого ребенка по достижении им совершеннолетия, опекуна (попечителя) ребенка, опекуна родителя, признанного судом недееспособным. Также мать ребенка, не считающая своего супруга (бывшего супруга) отцом ребенка, может зарегистрировать ребенка совместно с настоящим отцом ребенка путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления [2].

Если ребенок родился в зарегистрированном браке, то родительские права

возникают в силу презумпции отцовства, то есть отцом ребенка считается официальный муж матери ребенка, это закреплено в нашем законодательстве. Презумпция отцовства действует и в случае рождения ребенка в течение 280 дней с момента расторжения брака, признания брака недействительным или смерти супруга матери ребенка.

А вот так называемое добровольное установление отцовства производится органами записи актов гражданского состояния уже при обращении с совместным заявлением об установлении отцовства отца и матери ребенка, не состоящих между собой в зарегистрированном браке на момент рождения малыша. Возможно оно и на основании единоличного заявления отца ребенка, с согласия органа опеки и попечительства в случае смерти матери, признания ее недееспособной, невозможности установления места нахождения матери, лишения ее родительских прав.

В случае если биологическая мать отказалась от ребенка, и теперь усыновить (или удочерить) его желает законная супруга лица, который в свое время был признан официальным папой малыша, не будучи при этом женатым на его маме. Согласно положениям статей 47, 192 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в органы РАГС совместного заявления. То есть при рождении ребенка вне брака отцовство подтверждается совместным заявлением матери и отца, подаваемым в ЦОН. Никаких документов, подтверждающих биологическое отцовство лицом, не состоящим в браке с матерью ребенка, какими могут быть заключение молекулярно-генетической экспертизы, не требуется.

Что и позволяет в последующем супругам этих мужчин обращаться в суд для усыновления внебрачного ребенка. То есть биологическая мать ребенка отказывается нотариально заверенным документом от ребенка, а супруга мужчины, записанного отцом ребенка, обращается в суд с заявлением об усыновлении.

В настоящее время суды не имеют возможности назначать экспертизу ДНК, поскольку отсутствует спор. Выходит, кардинально данный вопрос можно решить только путем внесения изменений в кодекс и введения нормы о подтверждении биологического отцовства лицом, не состоящим в браке с матерью ребенка, путем проведения молекулярно-генетической экспертизы.

В 2018 году Верховным судом уже проводился анализ указанной категории дел, и совместно с Министерством образования и науки предлагалось внести изменения на предмет предоставления заключения молекулярно-генетической экспертизы при установлении отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка. Однако Правительством данные поправки в окончательном варианте поддержаны не были [3].

Возникает вопрос, стоит ли идти на принудительное установление отцовства? Ведь если мужчина не желает добровольно быть отцом ребенка, то

есть ли смысл заставлять и надеяться на исполнение им обязанностей родителя. Чаще всего целью установления отцовства является взыскание алиментов, даже при условии, что эти алименты ничтожно малы. Вместе с тем таким путем устанавливается и право знать своих кровных (биологических) родителей, закрепленное в Конвенции о правах ребенка.

Отцовство может быть установлено судом в любое время после рождения ребенка до 18 лет по иску определенного перечня лиц. Это могут быть один из родителей, опекун или попечитель ребенка или лицо, на иждивении которого находится ребенок. По достижении совершеннолетия человек сам вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

При рассмотрении дел об установлении отцовства принимаются во внимание доказательства, достоверно подтверждающие происхождение ребенка от конкретного лица. Сегодня достижения в области генетики таковы, что экспертиза дает результаты о степени родства с точностью до 100%. Суды все чаще стали строить выводы только на основании результатов молекулярно-генетической экспертизы. Но вместе с тем нельзя забывать об основных принципах оценки доказательств: ни одно доказательство не имеет для суда заранее установленной силы.

29 ноября 2018 года Верховным судом принято нормативное постановление «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения ребенка» [4], где подробно отражены порядок назначения экспертизы и необходимость соблюдения всех процессуальных норм. В судах также рассматриваются иски об оспаривании отцовства и исключении сведений об отце из записи акта о рождении ребенка.

Оспаривать, к слову, можно и материнство, однако в судебной практике это случается намного реже, поскольку юридическая процедура установления материнства практически исключает возможность регистрации женщины в качестве матери, если она по факту ею не является.

Бывают случаи, когда отец ребенка при жизни не успевает оформить отцовство, и уже после смерти предполагаемого отца суд может рассмотреть заявление об установлении данного факта. Как правило, это необходимо для оформления пособия на содержание детей или принятия наследства. Факт признания отцовства устанавливается и в случае смерти лица, которое признавало себя отцом ребенка, но не состояло в браке с его матерью.

При установлении факта принимаются любые доказательства, в том числе публичное заявление о своем отцовстве либо совместное ведение общего хозяйства до рождения ребенка. Установить факт отцовства возможно и в случае смерти лица, являющегося биологическим отцом ребенка, но при жизни не признававшего себя таковым. В этом случае принимаются достоверные доказательства, подтверждающие происхождение ребенка от этого лица, и в первую очередь заключение молекулярно-генетической экспертизы, устанавливающее кровное родство с родственниками предполагаемого отца.

Отцовство как биосоциальная категория претерпевает в современном обществе негативные изменения, последствием которых является тенденция к увеличению количества нерегистрируемых браков, и как следствие - внебрачных рождений и неполных семей [5, с.152]. Поскольку отцовские чувства формируются под влиянием социальных условий и общественного мнения, видится возможным изменить сложившуюся ситуацию мерами общественного воздействия, усилением пропаганды полноценной семьи для будущего становления личности ребенка, социальной значимости отцовского внимания и воспитания.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан. (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.) https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029&sub_id=720200&pos=1024;-54#pos=1024;-54
2. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.07.2022 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748
3. Папа может//Л.Бленкген, "Казахстанская правда", 03.06.2021 г. Сайт Верховного Суда РК. <https://sud.gov.kz/rus/massmedia/papa-mozhetblenkgen-kazahstanskaya-pravda-03062021-g>
4. «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения ребенка» Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 29 ноября 2018 года № 16. «Әділет» Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P180000016S>.
5. Иванова, М. В. Установление отцовства как элемент семейно-правовых отношений / М. В. Иванова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 12 (407). — С. 152-155. — URL: <https://moluch.ru/archive/407/89649/> (дата обращения: 15.12.2022).

А.М. Масабаева, А.Г. Нурханова

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы,

Қазақстан Республикасы, Алматы қ,

e-mail: aygera89@mail.ru , n_assel_g@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН НАРЫҒЫНДАҒЫ ІРІ МҰНАЙ-ГАЗ КОМПАНИЯСЫНЫҢ АКЦИЯЛАРЫ

Андатпа. Бұл мақалада Қазақстан нарығындағы ірі мұнай-газ компаниясының акциялары туралы шолу жасадық. ҚазМұнайГаз ҰК АҚ – Мұнай және газ саласында жұмыс істейтін Қазақстанның негізгі ұлттық компаниясы – бұл Қазақстан Республикасындағы басты тігінен интеграцияланған мұнай-газ компаниясы. Топ сервистік қызметтерді қоса алғанда, мұнайды барлау, өндіру, тасымалдау және өңдеу сияқты бүкіл өндірістік цикл бойынша қызметті жүзеге асырады. Топтың негізгі активтері мұнай өндіруші компаниялар болып табылады. Топтың Қазақстанның барлық негізгі мұнай-газ кен орындарында, соның ішінде Теңіз, Қашаған және Қарашығанақ сияқты алыптарда үлесі бар. Сонымен қатар, оның үш мұнай тасымалдау компаниясында меншік үлесі бар. Сондай-ақ, топ Қазақстандағы екі ірі МӨЗ-ге толық иелік етеді, Румыниядағы екі МӨЗ-де мажоритарлық үлесі және Қазақстандағы тағы бір ірі МӨЗ-де 50% үлесі бар.

Мақалада зерттеу жүргізе келе, Топ IPO-ға мұнайдың жоғары бағалары мен Ресейге қатысты геосаяси белгісіздіктер кезінде шығады, бұл әлемдік нарықта мұнай жеткізілімінде белгілі бір шектеулер тудырды. Ресейге қарсы санкциялар тек жанама түрде топқа әсер етті. Негізгі экспорттық мұнай құбыры одан әрі кедергісіз жұмыс істеу үшін АҚШ-тан бөлек ресми мақұлдау алды. Біз сондай-ақ "Қазмұнайгаз" қорларының деңгейі жоғары іргелі күшті мұнай-газ активтерінде үлестердің бар екенін атап өтеміз, бұл ұзақ мерзімді ақша ағындарына сенуге мүмкіндік береді. Сонымен қатар, топта Теңіз кен орнында мұнай өндіруді ұлғайту, жеңілдікті шарттарда Қашағандағы үлестің 8,44% - обрат кері сатып алу және мұнайхимияда жаңа өндірістерді іске қосу сияқты өсу факторлары бар. Осы факторлардың барлығы алдағы жылдары дивидендтердің айтарлықтай өсуіне сенуге мүмкіндік береді. Капиталдың орташа өлшенген құны (WACC) әр компания үшін бөлек есептелді. Тек долларлық ақша ағындарын өндіретін компаниялар жағдайында біз елдік тәуекелді ескере отырып, долларлық WACC-ті қолдандық. Сондай-ақ, КҚК үшін Ресейдің елдік тәуекелі пайдаланылғанын атап өтеміз. Шоғырландырылған бағалауы жағдайында компания ішінара теңгелік және

ішінара долларлық WACC қолданды, өйткені бұл компаниялар мұнайдың едәуір бөлігін ішкі нарықта сатады.

Кілт сөздер: акция, құн, нарық, баға, кәсіпорын.

АКЦИИ КРУПНЕЙШЕЙ НЕФТЕГАЗОВОЙ КОМПАНИИ НА РЫНКЕ КАЗАХСТАНА

Аннотация. В этой статье мы сделали обзор акций крупнейшей нефтегазовой компании на рынке Казахстана. АО НК КазМунайГаз – основная национальная компания Казахстана, работающая в нефтегазовой отрасли – это главная вертикально интегрированная нефтегазовая компания в Республике Казахстан. Группа осуществляет деятельность на протяжении всего производственного цикла, включая сервисные услуги, такие как разведка, добыча, транспортировка и переработка нефти. Основными активами группы являются нефтедобывающие компании. Группа имеет долю во всех основных нефтегазовых месторождениях Казахстана, включая таких гигантов, как Тенгиз, Кашаган и Карачаганак. Кроме того, у него есть доля собственности в трех нефтетранспортных компаниях. Группа также полностью владеет двумя крупными НПЗ в Казахстане, имеет мажоритарную долю на двух НПЗ в Румынии и 50% на другом крупном НПЗ в Казахстане.

Согласно исследованию, проведенному в статье, группа выходит на IPO во время высоких цен на нефть и геополитической неопределенности в отношении России, что вызвало определенные ограничения в поставках нефти на мировой рынок. Санкции против России коснулись группы лишь косвенно. Основной экспортный нефтепровод получил отдельное официальное одобрение США для дальнейшей беспрепятственной работы. Мы также отмечаем наличие долей в фундаментально сильных нефтегазовых активах с высоким уровнем запасов в "КазМунайГазе", что позволяет рассчитывать на долгосрочные денежные потоки. Кроме того, в группе имеются такие факторы роста, как увеличение добычи нефти на Тенгизском месторождении, обратный выкуп 8,44% доли в Кашагане на льготных условиях и запуск новых производств в нефтехимии. Все эти факторы позволяют рассчитывать на значительное увеличение дивидендов в ближайшие годы. Средневзвешенная стоимость капитала (WACC) рассчитывалась отдельно для каждой компании. В случае компаний, производящих только долларový денежный поток, мы использовали долларový WACC с учетом странового риска. Отметим также, что для КТК использовался страновой риск России. В случае консолидированной оценки компания использовала WACC, частично тенговый, а частично долларový, поскольку эти компании продают значительную часть нефти на внутреннем рынке.

Ключевые слова: акции, стоимость, рынок, цена, предприятие.

SHARES OF THE LARGEST OIL AND GAS COMPANY IN THE KAZAKHSTAN MARKET

Abstract. In this article, we reviewed the shares of the largest oil and gas company in the market of Kazakhstan. JSC NC KazMunayGas is the main national company of Kazakhstan operating in the oil and gas industry – it is the main vertically integrated oil and gas company in the Republic of Kazakhstan. The group carries out activities throughout the production cycle, such as exploration, production, transportation and refining of oil, including service Services. The main assets of the group are oil producing companies. The group has a share in all major oil and gas fields of Kazakhstan, including such giants as Tengiz, Kashagan and Karachaganak. In addition, he has a ownership stake in three oil transportation companies. The group also fully owns two major refineries in Kazakhstan, with a majority stake in two refineries in Romania and a 50% stake in another major refinery in Kazakhstan.

According to the study in the article, the group will go on an IPO at a time of high oil prices and geopolitical uncertainty over Russia, which has created certain restrictions on oil supplies on the world market. Sanctions against Russia only indirectly affected the group. The main export oil pipeline received separate official approval from the United States for further unhindered operation. We also note that KazMunayGas has shares in fundamental strong oil and gas assets with a high level of reserves, which allows us to count on long-term cash flows. At the same time, the group has such growth factors as increasing oil production at the Tengiz field, repurchasing 8.44% of Kashagan on preferential terms and launching new petrochemical industries. All these factors make it possible to count on a significant increase in dividends in the coming years. The weighted average cost of capital (WACC) was calculated separately for each company. In the case of companies that generate only dollar cash flows, we used dollar WACC, taking into account the country risk. We also note that Russia's country risk was used for the CPC. In the case of its consolidated valuation, the company used partly tenge and partly dollar WACC, as these companies sell a significant part of the oil in the domestic market.

Key words: stock, value, market, price, enterprise.

2022-2027 жылдардағы болжамды кезең ішінде қазақстандық мұнай және газ нарығында орташа жылдық өсім 2% - дан асады деп күтілуде. COVID-19 пандемиясы қазақстандық мұнай және газ нарығына кері әсерін тигізді. 2022 жылдың қаңтарында коронавирустың омикрондық нұсқасына қатысты алаңдаушылыққа байланысты Үкімет қазақстандық теміржол желілеріне наразылық білдіріп, елдегі Теңіз мұнай кен орнында өндіріске соққы бергеннен кейін елдегі мұнай бағасы 5%-ға өсті. Өңдеу қуаттылығының ұлғаюы және мұнай өндіруді жақсарту жөніндегі жоспарлар сияқты факторлар болжамды кезең ішінде қазақстандық мұнай және газ нарығының өсуін ынталандырады деп күтілуде. Алайда, Қазақстанның ең ірі мұнай-газ кен орны күкіртсутегінің

жоғары құрамына ие, бұл өңдеу құнын арттырады. Бұл фактор болжамды кезең ішінде нарықтың өсуін тежеуі мүмкін.

Мұнай мен газ өндіру секторы болжамды кезең ішінде мұнай мен газ өндіруді жақсартуға назар аударудың арқасында айтарлықтай артады деп күтілуде. Қазақстан сондай-ақ әлемдегі ең ірі мұнай кен орындарының біріне ие, бұл өндіру секторында өсуді ынталандыруы мүмкін.

Оңтүстік Қазақстанда мұнайдың едәуір қоры табылды. Экономикалық тұрғыдан тиімді мұнай өндіру компаниялар үшін мүмкіндік болуы мүмкін және мұнай өндірудің өркендеуіне әкелуі мүмкін.

«ҚазМұнайГаз» мұнайды барлаумен, өндірумен, тасымалдаумен және өңдеумен айналысатын тігінен интеграцияланған мұнай-газ компаниясы болып табылады. Топ ұлттық компания мәртебесіне ие, бұл оған мұнай-газ кен орындарын жер қойнауын пайдалану бөлігінде басым артықшылықтар береді. Сонымен қатар, мұнай-газ саласы Қазақстанның ең маңызды саласы болып табылады, бұл топқа артықшылықты жағдай береді және оқиғаларды дамытудың ең қолайсыз сценарийлері жағдайында мемлекеттік қолдауға сенуге мүмкіндік береді. Мұнай активтерінің күшті негізі. Топтың көптеген құнды мұнайгаз активтері бар. Олардың ішінде мұнай өндіру бойынша ең бастысы «Өзенмұнайгаз» АҚ және «Ембімұнайгаз» АҚ болып табылады, онда Топтың 100% үлесі бар.

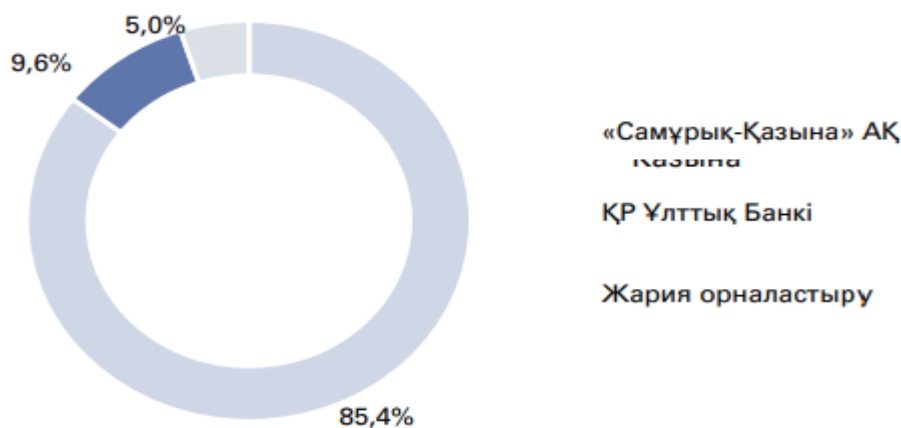
Сондай-ақ, Топтың үш мегажобада үлесі бар, олардың жалпы өндірісі Қазақстандағы мұнай өндірісінің шамамен 65%-ды құрайды. Бұл жобалар айтарлықтай ақша ағындарын тудырады және мұнайдың орасан зор қоры мен лифтинг-шығындардың салыстырмалы түрде төмен деңгейіне ие, бұл «ҚазМұнайГазды» мұнай бағасының төмен кезеңінде сақтандыруы мүмкін. Сонымен қатар, Топтың дәлелденген және ықтимал мұнай қорларының салыстырмалы түрде жоғары деңгейі бар, ал барлау жұмыстары Топтың қорларын тұрақты түрде толықтырады. Биылғы жылы мұнай бағасының күрт өсуі топқа бос ақша ағынын арттыруға және дивидендтерді көбейтуге мүмкіндік береді. Өсу перспективалары. Топ көмірсутектерді өндіру саласындағы бизнестің дәстүрлі бағыттарын одан әрі дамытуға ниетті. Сонымен қатар, Топ мұнай өңдеуде жаңа өндірісті бастайды. Атап айтқанда, биыл қуаттылығы 500 мың тонна полипропилен шығаратын зауытты іске қосу жоспарлануда. Ал 2026 және 2027 жылдарға қарай «ҚазМұнайГаз» бутадиен және полиэтилен шығаратын зауыттарды пайдалануға беруді жоспарлап отыр. Сонымен қатар, ТШО кеңейту бағдарламасын аяқтап, алдағы 2 жылда мұнай өндіруді шамамен 45%-ға ұлғайтады, бұл топтың ақша ағындарын едәуір арттырады.

1 жай акцияның нысаналы бағасы - 12 800 теңге. Біз мақсатты бағамызды бір акция үшін 12 800 теңге деңгейінде есептедік, бұл орналастыру бағасының 52% өсу әлеуетін болжайды. Бұл мақсатты баға дисконтталған ақша ағындары (DCF) моделіндегі болжамдарымызды модельдеудің соңғы нәтижесі болып

табылады. Сонымен қатар, біз салыстырмалы бағалау жүргіздік, ол бойынша бір акцияға 9 800 теңгенің әділ құнын алдығын зерттедік.

Топ қазақстандық қор биржасында (KASE) және Астананың халықаралық биржасында (AIX) жергілікті IPO өткізеді. KASE-тегі акцияларының тикері – KMGZ, ал AIX-те – KMG. IPO шеңберінде инвесторларға бір акция үшін 8 406 теңге бағамен 30,5 млн-нан аспайтын қарапайым акциялар ұсынылатын болады. Нәтижесінде IPO көлемі 256 млрд теңгені немесе топтағы үлестің 5%-ды құрайды. Нарықтық капиталдандыру 5,1 трлн теңгені құрайды. Өтінімдерді қабылдау 2022 жылғы 9 қарашада басталып, 2022 жылғы 2 желтоқсанда аяқталады. Бұл акциялардың сатушысы «СамұрықҚазына» АҚ болады. 2022 жылғы 30 маусымдағы жағдай бойынша «ҚазМұнайГаз» АҚ қарапайым акцияларының жалпы саны 610 119 493 дананы құрайды.

Акциялардың 90,42%-ы «Самұрық-Қазына» АҚна тиесілі, ол өз кезегінде Қазақста Республикасының Үкіметіне тиесілі, ал қалған 9,58%-ы ҚР Ұлттық Банкіне тиесілі 1 сурет.

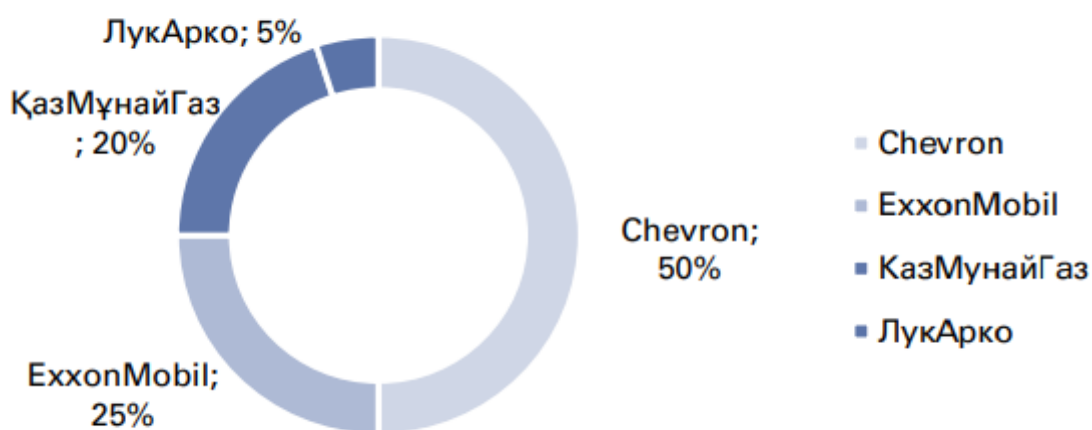


Сурет 1. IPO-дан кейінгі Топтың меншік құрылымы

Дивидендтік саясатқа сәйкес топ дивиденд ретінде бос ақша ағынының 50%-на дейін төлеуге ниетті. Төлемдер туралы шешім қабылдаудағы негізгі фактор таза борыш пен түзетілген EBITDA қатынасында көрсетілген борыштық жүктеме деңгейі болады. Түзетілген EBITDA – бірлескен кәсіпорындар мен қауымдасқан компаниялардан алынған кірістер плюс дивидендтер сатып алынған мұнайдың, газдың, мұнай өнімдерінің және басқа материалдардың өзіндік құнын (тозу мен амортизацияны қоспағанда) минус өндірістік шығыстар минус жалпы және әкімшілік шығыстар (тозу мен амортизацияны қоспағанда) минус тасымалдау және өткізу бойынша шығыстар (тозу мен амортизацияны қоспағанда) табыс салығын қоспағанда, минус салықтар. Көрсеткіш бойынша таза қарыз/EBITDA, 1,0x-тен төмен, ақша ағынының кем дегенде 50% төленеді. Көрсеткіші бойынша таза қарыз/EBITDA, 1,0- 1,5 x – ең аз 40% бос ақша ағыны, 1,5 x-2,0x – ең аз 30% бос ақша ағыны.

Егер борыштық жүктеме 2,0x көрсеткішінен асқан жағдайда, төлем пайызы акционерлердің жалпы жиналысының шешімімен айқындалатын болады. Сонымен қатар, топ алдағы үш жылда мұнайдың орташа жылдық бағасы барреліне кемінде 70 АҚШ долларын құраған жағдайда, кем дегенде 200 млрд KZT жыл сайынғы кепілдендірілген дивидендтер төлейді. Топ 2021 жылы 200 млрд теңге дивиденд немесе бос ақша ағынының 30% төледі, ал 2020 жылы төлем 50 млрд KZT немесе бос ақша ағынының 100% құрады.

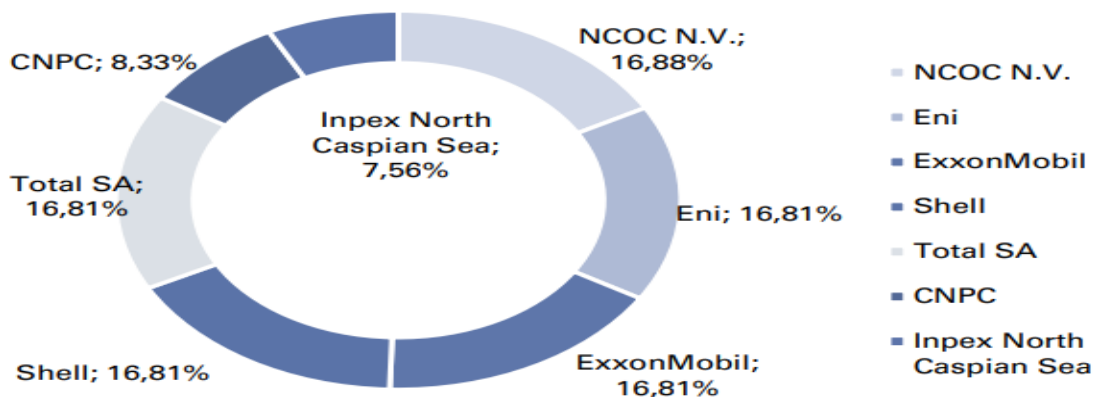
Теңіз кен орны 1979 жылы ашылды, ал ауқымды мұнай өндіру 1993 жылы «Теңізшевройл» (ТШО) операторымен басталды, мұндағы меншік үлесінің 20% Топқа тиесілі. ТШО-ның негізгі акционері – 50% үлесі бар американдық Chevron компаниясы болып табылады. Кен орны әлемдегі ең ірі кен орындарының бірі болып келеді, ал Қазақстандағы мұнай өндірісінің 31%-ы дәл Теңізге тиесілі. Бұл сонымен қатар белсенді супергиганттардың ішіндегі ең терең кен орны. Мұнай мен газдың жалпы қоры 8,3 миллиард м.э. 1 баррелін құрайды. 2023 жылы кеңейту жобасы аяқталғаннан кейін мұнай өндірісі шамамен 45% өседі деп күтілуде. Оның жалпы құны шамамен \$46,5 миллиард USD құрады.



Сурет 2. 2022 жылғы 30 маусымына «Теңізшевройл» ЖШС акционерлерінің құрылымы

Қашаған оффшорлық кен орнында мұнай өндіру 2016 жылы басталды. Бұл Қазақстанның алғашқы ірі оффшорлық жобасы, ал өндіру бес жасанды аралда жүргізілуде. Жалпы санаттар 2P (дәлелденген және ықтимал) супергигант көмірсутектерінің қоры 16,2 миллиард м.э. баррелін құрайды, бұл қазіргі өндіріс деңгейінде 120 жылдан астам уақыт бойы мұнай өндіруге мүмкіндік береді. Оператор – North Caspian Operating Company B. V. (NCOC) болып табылады, онда акционерлер бірден бірнеше мүше болып келеді: NCOC N.V., Eni, Exxon Mobil, Shell, Total SA, CNPC и Inpex North Caspian Sea. ҚМГ өз кезегінде Қашағандағы үлесінің 16,877% - иеленетін NCOC N. V. компаниясының бенефициары болып табылатын KMG Kashagan B. V.-дағы

100% үлеске ие. 2015 жылдың қазан айында топ KMG Kashagan B. V.-дағы үлесінің 50%» СамұрықҚазына» қорына 4 4,7 млрд USD-ға сатты, 2018-2020-жылдары орындау мерзімі бар кері сатып алу бойынша опционды өзіне қалдырды сурет 3. Содан кейін ол 2022 жылдың соңына дейін ұзартылды сурет 2.



Дереккөз: Топ деректері

Сурет 3. 2022 жылғы 30 маусымна North Caspian Operating Company B.V. акционерлерінің құрылымы

Сатудың негізгі мақсаты мұнай бағасының төмендеуі аясында қарыз жүктемесін азайту және жобадан түсетін ақша ағындарының болмауы болды. Нәтижесінде 2022 жылғы 15 қыркүйекте топ опционды орындады және бұл үлесті борыштық қаржыландыру, Топ алдындағы «Самұрық-Қазына» бұрынғы қарыздарының өзара есеп айырысуы және Қашаған кен орнынан мұнай сатудан түсетін болашақ ақша ағындары есебінен ішінара \$3,8 млрд USD сатып алды.

Қарашығанақ – әлемдегі ең ірі газ конденсатты кен орындарының бірі болып табылады. Іске қосу 1984 жылы өтті және кен орны Қазақстанның барлық көмірсутектерін өндірудің 12% құрайды. Мұнай мен газдың жалпы қоры шамамен 4,9 млрд м.э. баррелін құрайды, оператор «Қарашығанақ Петролиум Оперейтинг Б. В.» (КПО) АОЗТ болып табылады, оның қатысушылары: Shell, Eni, Chevron, Lukoil және KMG Karachaganak B.V.-дан «ҚазМұнайГаз» компаниялары болып табылады.

Қазақстандық мұнай және газ нарығы біртекті болып табылады, өйткені «ҚазМұнайГаз» – барлық негізгі мұнай-газ кен орындарында, көлік және өңдеу компанияларында қатысу үлесі бар ұлттық және тігінен интеграцияланған компания болып табылады. 2021 жылы Қазақстанда 85,7 млн тонна мұнай өндірілді, бұл 2020 жылдың көрсеткішіне сәйкес келеді. 2020 жылы COVID-19 пандемиясына байланысты ОПЕК+ шарты бойынша шектеулерге байланысты 5,4% төмендеді. Сондай-ақ, осыған байланысты ішкі нарықта мұнай тұтынуы төмендеді, өйткені карантиндік шараларға байланысты мұнай өнімдеріне сұраныс төмендеді. 2021 жылы қазақстандық МӨЗ шикі мұнайды тұтынуы қалпына келіп, 16,9 млн тоннаны құрады. Сонымен бірге, жергілікті МӨЗ тұтынуының артуына байланысты мұнай экспорты 1,9%-ға төмендеді. 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында Қазақстанда 43 млн тонна мұнай өндірілді,

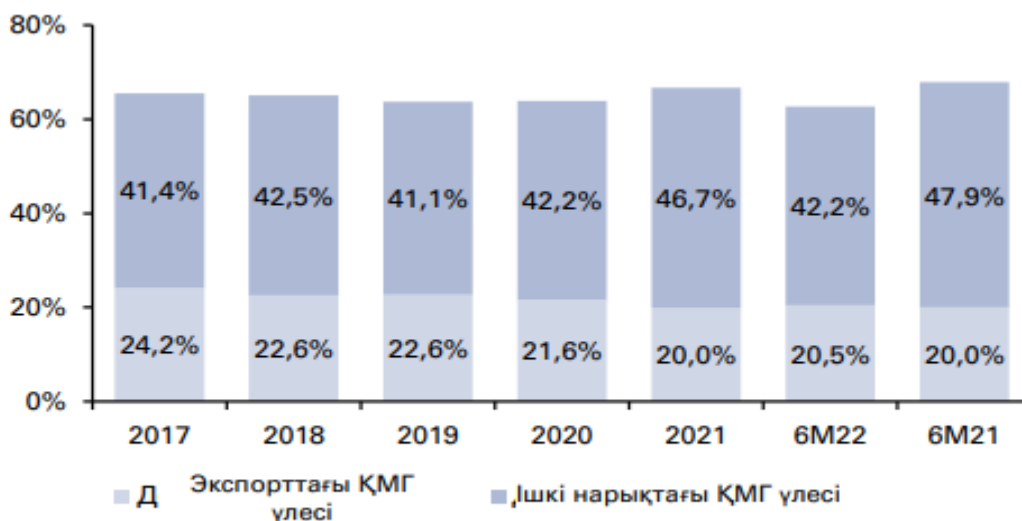
бұл өткен жылғы көрсеткіштен 1,4%-ға артық. Алайда, экспорт КҚК-мен проблемалар және Urals дисконттарының күрт өсуі аясында біршама төмендеді, бұл «ҚазТрансОйл» жүйесі бойынша мұнай экспортын тиімсіз етті сурет 4.



Сурет 4. 2017 жылға - 2022 жылғы 6 айына Қазақстанда ішкі нарықта мұнай экспорты мен сату серпіні, млн тонна

2021 жылы Қазақстанның мұнай өндірудегі «ҚазМұнайГаз» үлесі 25,3%-ды, ал 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында – 25%-ды құрады. Жалпы алғанда, жалпы мұнай өндірудегі топ үлесінің біртіндеп төмендеуі байқалады. Мұның себептері Операциялық активтер бойынша мұнай өндірудің төмендеуі болып табылады, мұнда топтың үлесі жоғары және Қашаған бойынша өндірудің өсуі және 8,44% үлесі бар. Дегенмен, KMG Kashagan В. V.-дағы үлестің 50% кері сатып алғаннан кейін жалпы мұнай өндірудегі топтың үлесінің артуын күтуге болады.

Жалпы, мұнай экспортындағы ҚМГ үлесі соңғы бір жарым жылда шамамен 20%-ды құрайды. 2017 жылы экспорт үлесі жоғары болды және 24,2% құрады, алайда операциялық активтер бойынша мұнай өндірудің төмендеуі және ішкі тұтынудың өсуі аясында бұл көрсеткіш төмендеді. Сонымен қатар, ішкі нарыққа мұнай жеткізу бойынша ҚМГ үлесі 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында 42%-ды құрады. Жалпы алғанда, бұл көрсеткіш тұрақты деңгейде, дегенмен 2021 жылы ол ОПЕК+ шартына және 2020 жылғы карантиндік жылдан кейін мұнай өнімдерін ішкі тұтынудың күрт қалпына келуіне байланысты 46,7%-ға дейін өсті сурет 5.



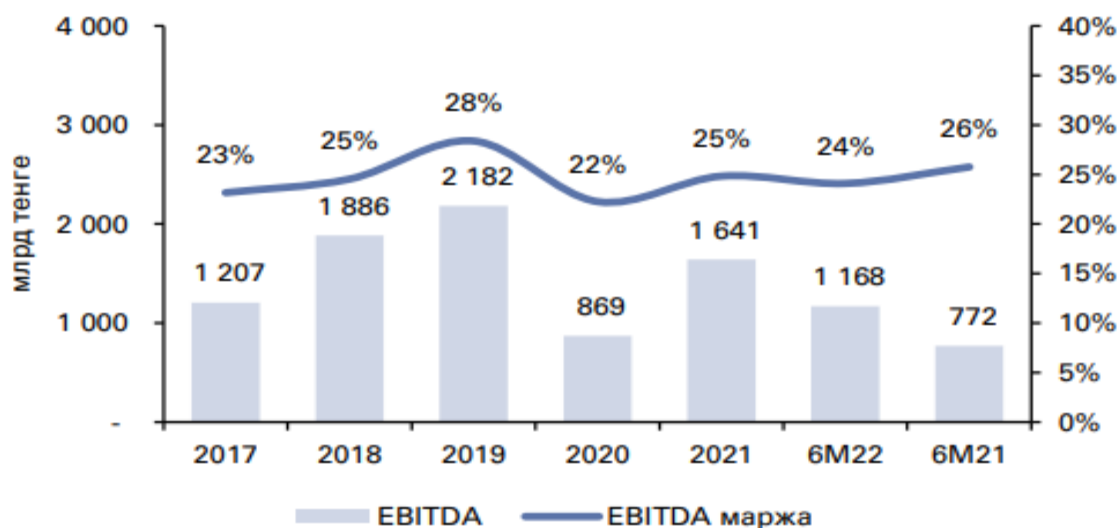
Дереккөз: Топ деректері

Сурет 5. 2017 жылға – 2022 жылдың 6 айына Қазақстанның ішкі нарығында мұнай экспорты мен мұнайды өткізудегі ҚМГ үлесінің серпіні

Мұнай тасымалдауда Топтың үлесі 51,7% құрайды, бұл өткен жылғы көрсеткіштен сәл төмен. КҚК проблемаларына қарамастан төмендеу орын алды. Мұндай динамиканың негізгі себебі Urals маркалы мұнайдың үлкен дисконты аясында тасымалдау көлемінің аздап төмендеуі болды. Жалпы, 2017 жылдан бастап Қашаған ұшырылғаннан кейін КҚК айдау көлемінің өсуіне байланысты бұл көрсеткіштің төмендеуі байқалады.

Топ мұнай бағасының өсуі аясында 2021 және 2022 жылдары кірісті едәуір арттырды. Теңгемен көрсетілген мұнайдың орташа бағасы 2021 жылы 75%-ға, ал 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында тағы 76%-ға өсті. Егер 2020 жылы кіріс көрсеткіші 3,6 трлн теңгеге дейін төмендесе, 2021 жылы ол 61%-ға өсіп, 5,8 трлн теңгеге жетті. Ал, 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында түсім өсе берді және 4,2 трлн теңгеге (+57% г/г) жетті.

Топтың EBITDA 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында 1,2 трлн KZT-ге жетіп, өткен жылы 51% г/Ж өсімін көрсетті, бұл көрсеткіш 1,6 трлн теңгені құрады. EBITDA жалпы маржа соңғы жылдары тұрақты болып қалады. Соңғы 5,5 жылда орташа маржа 24,5%, ал 2022 жылдың бірінші жартыжылдығында 24,1% құрады сурет 6.



Дереккөз: Топ деректері

Сурет 6. Топтың 2017 жылғы-2022 жылғы 6 айдағы EBITDA және EBITDA маржасының динамикасы, млрд KZT

Ресей мен Украина арасындағы әскери қақтығыс басталғаннан кейін Еуропа мен АҚШ елдері Ресейден шыққан мұнайдан бас тарта бастады. Бұл Brent-ке Itals мұнай бағасына айтарлықтай жеңілдік әкелді. Сонымен қатар, КҚК арқылы тасымалданатын мұнайдың аз бөлігі Ресейден шыққандықтан, CPC Blend маркалы мұнайдың бағасы қазір де аздап жеңілдікпен сатылуда. Ағымдағы жағдайларда санкцияларды қатаңдату және КҚК бойынша мұнайды тасымалдауға толық тыйым салу қаупі сақталады.

«ҚазМұнайГаз» ұлттық компания болғандықтан және мемлекет бақылауында болғандықтан, топтың «шамадан тыс» әлеуметтік бағдарлануына байланысты акционерлер үшін ықтимал тәуекелдер бар. Бұл қызметкерлердің жалақысының жоғарылауы, жергілікті мұнай өңдеу зауыттары үшін мұнай өнімдері мен шикі мұнайдың төмен сату бағалары арқылы көрсетілуі мүмкін.

Қолданылған әдебиеттер тізімі:

1. Ғаламтор дерек көзінен алынды <https://www.mordorintelligence.com/industry-reports/kazakhstan-oil-and-gas-market>
2. Ғаламтор дерек көзінен алынды <https://www.kmg.kz/rus/>
3. Ғаламтор дерек көзінен алынды <https://ffin.kz/kaz>

Ж. А. Рахатов

Магистрант 2 курса ЕЮА имени Д. Кунаева

ДОЛЕВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация. Одним из способов удовлетворения потребности физических и юридических лиц в недвижимости является их долевое участие в строительстве жилых домов и иных объектов недвижимости. Долевое строительство в Казахстане - довольно распространенная практика, что неудивительно с учетом растущего рынка недвижимости и, как причины потребности в ней граждан. Долевое строительство обладает рядом преимуществ, главным из которых является низкая цена по сравнению со вторичным жильем. В то же время и существуют определенные риски, к примеру, долгое ожидание непосредственно постройки жилого дома или обман со стороны застройщика (уполномоченной компании) при оформлении договора или несоответствие ожиданиям. В настоящее время все больший резонанс вызывают проблемы в долевом строительстве многоквартирных жилых домов, оказывающие влияние на рынок недвижимости и приобретение квартир гражданами по договорам долевого участия. Данная статья содержит новые решения данного вопроса с точки зрения выгоды для всех участников долевого строительства в Республике Казахстан. Результатом данной статьи является систематизация и оценка нововведений в законах о долевом строительстве, прогноз возможных последствий развития рынка недвижимости в аспекте данных поправок.

Ключевые слова: долевое строительство, жилищное строительство, государственное финансирование, застройщик, дольщик, строительная индустрия, договор купли-продажи недвижимости

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҮЛЕСТІК ҚҰРЫЛЫС: ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Аңдатпа. Жеке және заңды тұлғалардың жылжымайтын мүлікке қажеттілігін қанағаттандыру тәсілдерінің бірі олардың тұрғын үйлер мен өзге де жылжымайтын мүлік объектілерін салуға үлестік қатысуы болып табылады. Қазақстандағы үлестік құрылыс - бұл кең таралған тәжірибе, бұл жылжымайтын мүлік нарығының өсуін ескере отырып және азаматтардың оған деген қажеттілігінің себебі ретінде таңқаларлық емес. Үлестік құрылыстың бірқатар артықшылықтары бар, олардың ең бастысы-қайталама тұрғын үймен салыстырғанда төмен баға. Сонымен қатар, белгілі бір тәуекелдер бар, мысалы,

тікелей тұрғын үй салуды ұзақ күту немесе келісімшартты рәсімдеу кезінде құрылыс салушының (уәкілетті компанияның) алдауы немесе үміттерге сәйкес келмеуі. Қазіргі уақытта жылжымайтын мүлік нарығына және азаматтардың үлестік қатысу шарттары бойынша пәтер сатып алуына әсер ететін көппәтерлі тұрғын үйлердің үлестік құрылысында проблемалар барған сайын резонанс тудыруда. Бұл бап Қазақстан Республикасындағы үлестік құрылыстың барлық қатысушылары үшін пайда тұрғысынан осы мәселенің жаңа шешімдерін қамтиды. Осы баптың нәтижесі үлестік құрылыс туралы заңдардағы инновацияларды жүйелеу және бағалау, осы түзетулер тұрғысынан жылжымайтын мүлік нарығын дамытудың ықтимал салдарын болжау болып табылады.

Кілт сөздер: үлестік құрылыс, тұрғын үй құрылысы, мемлекеттік қаржыландыру, құрылыс салушы, үлескер, құрылыс индустриясы, жылжымайтын мүлікті сатып алу-сату шарты

SHARING CONSTRUCTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: DEVELOPMENT PROSPECTS

Annotation. One of the ways to meet the needs of individuals and legal entities in real estate is their equity participation in the construction of residential buildings and other real estate. Currently, problems in the shared construction of multi-apartment residential buildings, which have an impact on the real estate market and the acquisition of apartments by citizens under equity participation agreements, are causing more and more resonance. Shared construction in Kazakhstan is a fairly common practice, which is not surprising given the growing real estate market and, as a reason for the need for citizens in it. Shared construction has a number of advantages, the main of which is the low price compared to secondary housing. At the same time, there are certain risks, for example, a long wait for the actual construction of a residential building or fraud on the part of the developer (authorized company) when drawing up a contract or non-compliance with expectations. This article contains new solutions to this issue in terms of benefits for all participants in shared construction in the Republic of Kazakhstan. The result of this article is the systematization and evaluation of innovations in the laws on shared construction, a forecast of the possible consequences of the development of the real estate market in terms of these amendments.

Key words: shared construction, housing construction, public financing, developer, shareholder, construction industry, real estate purchase and sale agreement

Каждый современный человек стремится создать наиболее благоприятные условия для жизни, и собственное жилье - это неотъемлемая составляющая благополучия и достатка. Решение жилищного вопроса является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Так, статья 25 Конституции Республики Казахстан гласит : «В Республике

Казахстан создаются условия для обеспечения граждан жильем» [1]. При этом жилищное строительство представляет собой одну из важнейших отраслей экономики государства, и с каждым годом увеличивается потребительский спрос на жилье. Для обеспечения граждан жильем и создания условий его доступности государство предлагает возможности для приобретения собственного жилья. Остановимся более подробно на долевом участии в строительстве как одном из способов реализации своего права на жилище и возможности приобретения собственного жилья.

Институт долевого участия в жилищном строительстве в Казахстане является сравнительно новым явлением, который наряду с положительными результатами привел к негативным последствиям, среди которых ярко выделяется нарушение прав граждан, вкладывающих средства для приобретения жилых помещений, строящихся в многоквартирных домах.

Закон Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве» был принят 7 апреля 2017 года [2]. Невмешательство и отсутствие должного контроля за деятельностью участников со стороны государства являлось одной из причин возникновения проблем в сфере строительной индустрии. Однако в последнее время государство играет активную роль и все больше вмешивается в деятельность застройщиков, тем самым обеспечивая защиту интересов дольщиков. Также следует отметить неосведомленность и невнимательность самих дольщиков в юридических тонкостях и особенностях при заключении договоров о долевом участии в жилищном строительстве.

И все же долевое участие в жилищном строительстве имеет свое право существовать в строительной индустрии Казахстана, поскольку жизненно необходимо в связи со стремительным ростом цен на недвижимость, обеспечивает доступность жилья для граждан, эффективно и действенно как способ реализации своего права на жилье. В связи с этим полагаем необходимым раскрыть особенности правового регулирования долевого участия в жилищном строительстве Республики Казахстан.

Институт долевого участия в строительстве предполагает привлечение средств граждан и юридических лиц на основе договора о долевом участии в жилищном строительстве. Статья 7 Закона Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве» гласит: «По договору о долевом участии в жилищном строительстве одна сторона (застройщик) обязуется в предусмотренный договором срок построить жилое здание и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию передать дольщику его долю в жилом здании по условиям договора, а другая сторона (дольщик) обязуется внести деньги в размере и порядке, обусловленных договором [2].»

Договор долевого участия в жилищном строительстве является двусторонним, возмездным, консенсуальным. При этом договор должен заключаться обязательно в письменной форме. К обязательным условиям

договора о долевом участии в жилищном строительстве относятся :

- 1) доля в жилом здании, которая полагается дольщику;
- 2) срок передачи доли жилого здания застройщиком дольщику;
- 3) цена договора;
- 4) гарантийный срок на жилое здание;
- 5) указание неустойки, выплачиваемой застройщиком при неисполнении или ненадлежащем исполнении условия договора;
- 6) указание неустойки, выплачиваемой дольщиком при неисполнении или ненадлежащем исполнении условий договора;
- 7) обязательное приложение к Договору части архитектурно-проектной документации квартиры в жилом здании, передающееся дольщику.

Договор долевого участия в жилищном строительстве имеет весьма сложную правовую природу. Так, считается, что он является разно-видностью договора строительного подряда, но нормами гражданского законодательства не регулируется, что потребовало в свое время принятия Закона Республики Казахстан «О долевом участии в жилищном строительстве».

Необходимо знать и о том, что договор долевого участия в строительстве имеет некоторое сходство с договором купли-продажи недвижимости, хотя имеет различный предмет, различается по субъектному составу и содержанию. Кроме того, договор долевого участия в строительстве является одной из конструкций инвестиционного договора (дольщик выступает в роли своеобразного инвестора), а также имеет определенное соотношение с договором простого товарищества (договором о совместной деятельности) и некоторыми другими видами гражданско-правовых договоров [3, с.48].

Отнесение договора долевого участия в жилищном строительстве к инвестиционному договору выделяет нового субъекта отношений - дольщика-инвестора, который финансирует строительство объекта. Однако, Д.Е. Потяркин полагает, что договор долевого участия с участием граждан не относится к числу инвестиционных: вложения денежных средств граждан в проект по строительству многоквартирного жилого дома (приобретение жилья) по своему содержанию к инвестициям не относятся, поскольку такие инвестиции не приводят к росту капитала и получению прибыли, это потребительские вложения [4, с.49].

Также существует точка зрения, что договор долевого участия в жилищном строительстве является договором о совместной деятельности. Так, согласно статье 228 Гражданского Кодекса Республики Казахстан по договору о совместной деятельности (договору простого товарищества) стороны обязуются совместно действовать для получения дохода или достижения иной не предусмотренной закону цели [5]. Действительно, застройщик и дольщик действуют совместно для строительства объекта недвижимости, но по сути стороны долевого участия находятся по разные стороны возникшего правоотношения. В продолжение этого С. Фокин указывает, что договор

простого товарищества не может быть связан с предпринимательской деятельностью для одной стороны (застройщика) и не связан для другой (дольщика) [6, с.121]. Поэтому договор долевого участия в жилищном строительстве может выступать в качестве договора простого товарищества только в том случае, если дольщики - юридические лица объединяют свои средства для строительства объекта в предпринимательских целях.

Некоторыми авторами ставится вопрос о публичности договора о долевом участии в жилищном строительстве. Особенности публичного договора заключаются в том, что обязательным участником такого договора выступает коммерческая организация и совершаемая ею продажа товара, оказание услуг и выполнение работ осуществляется в отношении каждого, кто к ней обратится. Но как показывает, практическая реализация застройщик, являясь коммерческой организацией, предлагает разные условия в отношении одного и того объекта недвижимости дольщикам, что исключает возможность отнесения данного договора к публичному договору.

Также договор долевого участия в жилищном строительстве можно отнести к числу потребительских договоров, что позволит применять Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» [7] и тем самым обеспечит еще большую защиту дольщиков от рисков. Но при этом следует четко разграничить тех дольщиков, которые выступают в качестве потребителей, поскольку дольщиками могут быть и физические, и юридические лица. При этом договор долевого участия в строительстве дольщиками - юридическими лицами заключается исключительно в предпринимательских целях. А для абсолютного большинства граждан эта цель заключается в улучшении жилищных условий и, следовательно, этих граждан необходимо рассматривать как потребителей и распространять на них все потребительское законодательство [8, с. 303].

Договор долевого участия в жилищном строительстве включает в себя элементы различных гражданско-правовых договоров, что определяет его специфичность и узкое применение, что в результате приводит к возникновению сложностей при практической реализации, поскольку возможно включение в условия договора гарантий и средств защиты различных видов договоров гражданского оборота.

Для надлежащего исполнения договора о долевом участии в жилищном строительстве необходимо, в первую очередь, правильно составить договор, заключаемым между застройщиком и будущим собственником квартиры. Важно обговорить все условия договора в целях уменьшения рисков при реализации долевого строительства. Также следует быть внимательными при выборе застройщика.

Долевое участие в строительстве характеризуется рядом преимуществ по сравнению с приобретением уже готового жилья. Так, предоставляется возможность выбрать подходящий район и удобную планировку, отслеживать

качество и ход строительных работ, а также стоимость одного квадратного метра такого жилья значительно ниже. Также долевое участие в жилищном строительстве сопряжено с определенными рисками. В числе основных рисков следует отметить такие как передачу некачественного жилья, удорожание строительства в связи с инфляцией, нарушение сроков окончания строительства, а также мошеннические действия на рынке строящегося жилья [8, с. 301]. При этом риски граждан при ненадлежащем исполнении или неисполнении обязательств присутствуют в любых гражданско-правовых договорах. Поэтому риск неисполнения застройщиком обязательств по долевому строительству ничем не отличается от рисков, которые несут граждане и юридические лица - участники других видов договоров.

В целом, на сегодняшний день сформировалось законодательство о долевом участии в жилищном строительстве, способное защитить права дольщиков на возможность приобретения собственного жилья. Государство осуществляет контроль за организацией деятельности долевого строительства жилья, и содействуют устранению негативных последствий, возникших в период строительного бума без надлежащего правового регулирования.

Несмотря на то, что практика долевого участия в жилищном строительстве в Казахстане не столь велика, но как уже было сказано, имеет перспективы для дальнейшего развития при правильном применении в соответствии с действующим законодательством. Также полагаем необходимым дальнейшее совершенствование законодательства о долевом участии в жилищном строительстве, а именно обязательное страхование дольщиков, введение государственной регистрации договоров о долевом участии в жилищном строительстве.

Таким образом, долевое участие в жилищном строительстве является одним из способов реализации права граждан на возможность приобретения своего собственного жилья. Инициатива долевого участия в жилищном строительстве принадлежит застройщикам, действующим в предпринимательских целях. Учитывая тот факт, что решение жилищного вопроса - это сугубо личное дело самих граждан, которым предлагается приобретение за свой счет недвижимости любым доступным способом, поддержка со стороны государства необходима и обязательна. Так, государство, обеспечивая реализацию права граждан на жилье, несет обязательства по созданию реальных условий, которые смогут дать людям возможность доступности покупки жилья. Это выражается в различных формах. При долевом участии граждан в жилищном строительстве необходимо четкие механизмы правового регулирования данного института и соответствующее законодательство, отвечающее интересам дольщиков и застройщиков, а также действенные способы их защиты.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) «Әділет» Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>
2. «О долевом участии в жилищном строительстве» Закон Республики Казахстан от 7 апреля 2016 года № 486-V ЗРК. «Әділет» Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000486>
3. Лобков А. Долевое участие в строительстве //Бухгалтер плюс Компьютер. - 2004. -№ 5. - С.48.
4. Потяркин Д. Е. Застройщик - сторона договора инвестирования при строительстве много-квартирного жилого дома // Юрист. - 2002. - № - С. 49-50.
5. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.11.2022 г.)
https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34329053#sub_id=0
6. Фокин С. Договор долевого имущества в строительстве // Закон. - 2003. - № 6. - С.121.
7. Закон Республики Казахстан от 4 мая 2010 года № 274-IV «О защите прав потребителей» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.09.2022 г.)
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30661723&show_di=1
8. Подрабинок Е. М. Правовое регулирование отношений по участию граждан в жилищных ко-оперативах и долевом строительстве //Вестник ЮУрГУ. - 2006. - № 13. - С.301-305.

Р.Ж. Таужанова

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы

К.Ж. Абдуалипова*

Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы

**e-mail: abdualipova@mail.ru*

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТА ҚҰҚЫҚТЫҚ КӨМЕК КӨРСЕТУ

Андатпа. Қазіргі уақытта құқықтық көмек көрсетудің заманға сәйкес жаңа нысандары дамуда. Осыған орай, мемлекеттер арасындағы өзара тәжірибе алмасудың қажеттілігі туындады. Осы ынтымақтастық саласында ғылыми-техниканың дамуы мемлекеттер арасындағы қатынастарда маңызды рөл атқарады. Құқықтық көмек көрсетудің жаңа нысандары видео байланыс, тауарларды бақылайтын немесе бақылаудың басқа нысандары кеңінен қолданыла бастады. Сонымен, осы заманғы халықаралық құқық өз табиғаты бойынша мемлекетаралық құқық бола отырып, бара-бара және кең көлемде халықтардың құқықтық жағдайын және жалпы азаматтық құндылықтарды қорғау – негізі мақсат болып отыр.

Қазіргі таңдағы халықаралық қатынастарда құқықтық көмек институтының рөлі өте маңызды болып табылады. Құқықтық көмектің өзі заң энциклопедиясында көрсетілгендей бір мемлекеттің аумағынан көптеген аймақтарда іс жүргізушілік әрекеттерді жасауды талап ететін, мемлекеттердің ынтымақтастығын пайдалана отырып, қылмыстық, отбасылық, неке, азаматтық істер бойынша өзара көмек көрсету аясында халықаралық қатынастарда құрастырылған нормативті және ұйымдасқан-құқықтық құралдардың жүйесі болып табылады.

Бұл зерттеуде мемлекет пен азаматтар арасындағы тікелей және кері байланыстарды бекіту, құқықтық көмек көрсетудің әртүрлі нысандарын қарастыру, халықаралық ынтымақтасты нығайту қажеттілігі туындайды.

Кілт сөздер. Құқықтық көмек, заң, халықаралық қатынас, құқықтық қабілеттілік, деликт қабілеттілік, азаматтығы жоқ, келісімшарт, мемлекет, отбасы, жеке тұлға.

ОКАЗАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Аннотация. Правовая помощь – это сформировавшаяся в международных отношениях система нормативных и организационно-правовых средств,

используемых при сотрудничестве государств в области взаимного оказания помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, требующим совершения процессуальных действий на территории более чем одной страны. В основе такой системы лежат двухсторонние и многосторонние договоры о правовой помощи, регулирующие вопросы защиты субъектов права, определения компетентности судебных инстанций для рассмотрения споров различных категорий и применимых правовых систем, соблюдения процессуальных прав иностранцев, апатридов и бипатридов; подобными соглашениями регулируется также порядок признания действительности разнообразных документов (свидетельств, дипломов и др.), исполнения судебных поручений, решений по спорам, пересылки документов, выдачи преступников (экстрадиция) и т.д.

Согласно двусторонним и многосторонним договорам о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам государства регламентируют два вида деятельности: 1) обеспечение гражданам договаривающихся сторон и лицам, проживающим на их территориях, 2) развитие сотрудничества между учреждениями юстиции различных стран в целях оказания правовой помощи друг другу, а также другим органам и заинтересованным лицам.

Ключевые слова. Юридическая помощь, право, международные отношения, правоспособность, деликтоспособность, безгражданство, договор, государство, семья, физическое лицо.

PROVIDING OF LEGAL ASSISTANCE IN INTERNATIONAL RELATIONS

Abstract. Legal aid is a system of normative and organizational-legal means, formed in international relations, used in the cooperation of states in the field of mutual assistance in civil, family and criminal cases, requiring the performance of procedural actions on the territory of more than one country. This system is based on bilateral and multilateral treaties on legal assistance, which regulate the protection of subjects of law, the determination of the competence of courts to hear disputes of different categories and the applicable legal systems, the procedural rights of foreigners, stateless persons and bi-citizens; such agreements also regulate the recognition of the validity of various documents (certificates, diplomas, etc.), the execution of court orders, decisions on disputes, transfer of documents, extradition of offenders (e.g. the extradition of foreigners, stateless persons, etc.).

According to bilateral and multilateral treaties on legal assistance in civil, family and criminal cases, the states regulate two types of activities: 1) providing citizens of contracting parties and persons residing in their territories, 2) developing cooperation between judicial institutions of different countries to provide legal assistance to each other and to other bodies and interested persons.

Key words. Legal assistance, law, international relations, legal capacity, tort capacity, statelessness, contract, state, family, individual.

Құқықтық көмек құқықтық қатынастардың жалпы түсінігінің және ерекшеліктерінің ішіндегі көптеген проблемаларға толы ұғым.

Қазіргі кезде көптеген авторлардың пікірінше, бейбітшілікті сақтау үшін халықаралық қауымдастық халықаралық құқықтың басымдығын тану керек, басқасын айтпағанда оның жазылымдарының ұлттық құқық нормаларымен үйлеспеуі орын алған жағдайда, ескере кетер мәселе – халықаралық құқықтың ұлттық құқықтан басымдылығы халықаралық құқықтың тиімді қызмет етуінің қажетті шарты болып табылады. Мемлекет ішіндегі құқық халықаралық құқыққа сәйкес болуы керек, ал егер қарама - қайшылық пайда болса халықаралық құқықтың нормалары үстемділікке ие болуы керек. Өйткені, халықаралық құқық – бұл мемлекеттерге мәжбүрленіп берілген нәрсе емес. Бұл – еріктерді үйлестірудің нәтижесі, ұжымдық даналық пен жалпы адамзаттық құндылықтардың көрінісі, халықты интернационалдық тұрғыда тәрбиелеу мәдениетінің маңызды бөлігі.

Халықаралық құқықтың ішкі ұлттық құқықтан басымдылығы – жалпы адамзаттық құндылықтардың және мүдделердің өзге құндылықтар мен мүдделерден жоғарылығы. Сол құндылықтардың бірі – құқықтық көмек.

Халықаралық деңгейдегі құқықтық көмек дегеніміз - бір мемлекеттің аумағындағы заңды тұлғалар мен жеке тұлғалардың жеке және мүліктік құқықтарын тең түрде қамтамасыз ету және басқа бір мемлекеттің аумағында тану мақсатында нормативті реттелетін және ұйымдасқан құқықтық құралдардың жүйесін айтамыз.

Тақырыптың зерттелу дәрежесі

Халықаралық құқықтағы қылмыстық, азаматтық, отбасы істері бойынша құқықтық көмек көрсету құқықтық көмектің шарттық тәжірибесі екі жақты, аймақтық және көп жақты Қазақстан Республикасының келісімдерінің негізінде зерттеледі.

Қылмыстық істер жөнінде көмек көрсету мемлекеттердің екі жақты, көп жақты шарттар жасасуымен байланысты жүзеге асырылады. Екі жақты шарттар екі мемлекеттер арасындағы қатынастардың сипатын және олардың ақтық мәселе бойынша мүдделерін толығымен білуге болатынын білдіреді.

Азаматтық, отбасылық істер бойынша құқықтық көмек көрсетуді Қазақстан Республикасының мемлекетаралық және үкіметаралық шарттары, сонымен қатар Қазақстан Республикасы заңдарымен қарастырылады. Шетел соттарының жеке іс жүргізушілік әрекеттерін өндіруде міндеттерінің орныдалуы тек қана Қазақстан Республикасы заңдарының негізінде жүргізіледі.

Қылмыстық, азаматтық, отбасы істері бойынша құқықтық көмек көрсетуде Қазақстан Республикасының көптеген мемлекеттермен жасасқан екі жақты және көп жақты шарттары, конвенциялары, келісімдері бар. Атап кететін

болсақ: Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек пен құқықтық қатынастар туралы Конвенцияны бекіту туралы Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 10 наурыздағы N 531 Заңы. Бұған қол қойған мемлекеттер Әзірбайжан Республикасы, Армения Республикасы, Беларусь Республикасы, Грузия, Қазақстан Республикасы, Қырғыз Республикасы, Ресей Федерациясы, Тәжікстан Республикасы және Украина. Сонымен қатар, “Азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету туралы конвенция” (22 қаңтар, 1993ж); “Азаматтық және қылмыстық істер бойынша өзара құқықтық көмек туралы” Қазақстан Республикасы мен Грузия арасындағы (1996ж, 17 қыркүйектегі шарт); Қазақстан Республикасы мен Монғолия арасындағы “Азаматтық және қылмыстық істер жөніндегі өзара құқықтық көмек “туралы шарт (1993ж, 22 қазан); Қазақстан Республикасы мен Қытай Халық Республикасы арасындағы ”Азаматтық және қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсету” туралы шарт (Пекин 1993ж, 14 қаңтар); Қазақстан Республикасы мен Өзбекстан Республикасы арасындағы “азаматтық, отбасылық және қылмыстық істер жөніндегі құқықтық көмек және құқықтық қатынастар “туралы (30.11. 1998ж) шарттар бар .

Құқықтық көмек - бір мемлекеттің аумағынан көп аймақтарда іс жүргізушілік әрекеттерді жасауды талап ететін, мемлекеттердің ынтымақтастығын пайдалана отырып, қылмыстық, отбасылық, неке, азаматтық істер бойынша өзара көмек көрсету аумағында халықаралық қатынастарда құрастырылған нормативті және ұйымдасқан-құқықтық құралдардың жүйесі [1,450б.].

Мұндай жүйенің негізінде құқықтық көмек туралы екі жақты және көп жақты шарттар болады. Олармен субъектілердің құқықтарын қорғау сұрақтары, әртүрлі деңгейдегі дауларды қарау үшін, сот инстанцияларының құзыреттілігінің анықталуы, шетелдіктердің іс жүргізушілік құқықтарының сақталуы және де әртүрлі құжаттардың жарамсыздығын тану тәртібі, сот тапсырмаларының, дау бойынша шешімдері, қылмыскерлерді ұстап беру (экстрадиция), құжаттарды салып жіберу тағы да басқалары реттеледі.

Осындай құқықтық көмек көрсету барысында мемлекеттер бір-бірімен өзара қатынасқа, байланысқа түседі. Яғни, бұл жай қатынас емес, құқықтық қатынас болып отыр.

Демек, құқықтық қатынас дегеніміз - қатысушылары субъективтік құқықтар мен міндеттерді алып жүрушілер болып табылатын құқықтың нормаларымен реттелген қоғамдық қатынастар болып табылады [2, 194б]. Құқықтық қатынас - жекелендірілген қатынас, жеке тұлғалар арасындағы қатынас (азаматтармен, ұйымдармен, мемлекеттік органдармен және азаматтармен) бұлар бір-бірімен өзара байланысты құқықтар мен міндеттерге ие. Мүмкіндік пен міндеттілік нақты жүріс - тұрыстың нақты әрекетінде өндіріледі. Құқықтық қатынас заңмен көрсетілген заңды фактілердің

басталуынан пайда болады (шарт, әкімшілік акт, құқық бұзушылық, оқиға және тағы да басқалары).

Ал, біздің қарастырғалы отырған сұрағымыз халықаралық құқыққа қатысты болатындықтан енді халықаралық құқықтық қатынастың не екеніне тоқтала кетейік.

Сонымен халықаралық құқықтық қатынастар дегеніміз - халықаралық құқық нормаларымен реттелген қатынастар болып табылады. Және де олардың қатысушылары субъективті құқықтар мен міндеттерді алып жүрушілер: мемлекет, халықтар немесе ұлттар, халықаралық ұйымдар. Яғни, мұндай қатынасқа құқықтық көмек көрсету барысында мемлекеттер, жеке тұлғалар, соттар, әділет, прокуратура органдары құқықтық қатынасқа түседі.

Халықаралық құқықтық қатынастардың объектісі – бұл халықаралық қатынастың жалпыға белгілі қағидалары мен нормаларының негізінде құқық субъектілерінің өзара құқықтық қатынасқа түсуі.

Жоғарыда айтып өткендей құқықтық қатынас нақты заңды фактінің басталуынан пайда болады, демек шарт жасасқаннан кейін, құқық бұзылған жағдайларда мемлекеттердің бір-біріне құқықтық көмек көрсетуі құқықтық қатынастың пайда болғанын көрсетеді. Сонымен, құқық бұзушылықтан құқықтық қатынас пайда болады да, одан келіп құқықтық көмектің туындайтынын түсінеміз.

Жеке тұлғаның құқықтық қабілеттігі және әрекет қабілеттігі. Жеке тұлғаның құқықтық мәртебесі туралы мәселе әдетте бір уақытта екі мемлекеттің азаматы болған кезде (қос азаматтық) күрделені. Мысалы, әкешесі қазақстандықтар болып табылатын жаңа туылған бала шет елде, яғни бұл ел заңы бойынша өз жерінде туылғандардың барлығын мемлекет өз азаматтарына жатқызатын («jus soli» қағидасы) мемлекет аумағында туылған жағдайда. Бұл жерде Қазақстан заңы бойынша қазақстандық ата – анадан туылған бала Қазақстан азаматы болып табылады («jus sanguinis» қағидасы).

Жеке тұлғалардың азаматтық құқықтық қатынастағы құқықтық жағдайы оның құқықтық қабілеттігі мен әрекет қабілеттігі арқылы анықталады (ҚР АҚ 1095-бабы). Бірақ бұл екі қабілеттіктер кейбір құқық жүйелерінде терминологиясы бойынша ерекшелінеді. Англия мен АҚШ-та құқықтық қабілеттік пен әрекет қабілеттігі бір терминмен анықталады – «құқық қабілеттілігі» (legal capacity). Қазіргі уақытта заң әдебиеті мен сот тәжірибесінде көбіне «пассивті құқықтық қабілеттілік» (passive capacity), яғни ағылшын заңгерлерінің түсінігімен құқықтық қабілеттілік және (active capacity), құқық актілерін шығару қабілеттілігі (capacity for performance of legal act) яғни әрекет қабілеттілігі терминдері жиі қолданылады.

Франция мен Англияда әрекет қабілеттігі мен құқық қабілеттігінің араларында нақты терминологиялық ерекшелік жоқ. Француз азаматтық кодексінде құқықтық қабілеттілік пен әрекет қабілеттілігі (capacity), яғни «қабілеттілік» деген бір ғана терминмен аталады. Сот тәжірибесінде және заң

әдебиеттерінде әрекет қабілеттілік (cahasity de exercict) пен құқық қабілеттілігінің (cahasity de jouissance) арасындағы айырмашылықтар көрсетіледі. Француз және Ағылшын құқығынан ерекшелігі, Герман азаматтық құқығында үш термин қолданылады, ол «әрекет қабілеттілігі», «құқықтық қабілеттілігі» және «деликт қабілеттілік».

Деликт қабілеттілік – бұл азаматтардың құқыққа қайшы әрекетінің негізінде келтірілген шығынға азаматтық-құқықтық жауапкершілікте болу қабілеттілігі. Деликт қабілеттілікті әрекет қабілеттілік сияқты және жағдайларда қолдану Герман құқығының ерекшелігі болып табылады. Ал, Ресей Федерациясында құқықтық қабілеттілігі мен әрекет қабілеттілігінен басқа мәліме қабілеттілігі (сделкоспособность) пен деликт қабілеттілігі (деликтоспособность) терминдері қолданылады [3, 55б.].

Қазақстан Республикасында құқық қабілеттілігі мен әрекет қабілеттілігі туралы мәселе Қазақстан Республикасы аумағындағы шетел азаматтары немесе шетелде жүрген қазақстандық азаматтарға қолданылған кезде қозғалады. Сондай-ақ, бұл мәселе апатридтер мен бипатридтерді сипаттау кезінде қолданылады. Қазақстан Республикасы заңнамаларында шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдардың (апатрид) құқықтық жағдайын сипаттайтын нормалар бар. Ал бипатридтерге келетін болсақ, бұл тұлғалардың құқықтық жағдайы туралы мәселе толық түрде бекітілген жоқ. Сондықтан да, бипатридтердің құқықтық жағдайы туралы коллизиялық мәселелер туған жағдайда халықаралық келісім-шарттар негізінде немесе заң ұқсастығын (аналогия закона) қолдана отырып, ұлттық коллизиялық заңнамалар мен шешу керек.

Жеке тұлғаның құқықтық жағдайы тұлғаны жеке заңы арқылы анықталады. Жеке тұлғаның жеке заңы өз алдына азаматтық заң (lex patriae) және тұрғылықты жер заңы болып бөлінеді (lex domicilii).

Азаматтық заң – жеке тұлға азаматы болып табылатын мемлекеттің құқығын қолдау, тұрғылықты жер заңы – бұл жеке тұлғаның тұрған жері, яғни мекен-жайы орналасқан мемлекеттің құқығы қолданылуы болып табылады.

Әр түрлі құқық жүйелерінде жеке заңға әртүрлі көзқараста қаралады: мысалы, «жалпы құқық» мемлекеттерінде (АҚШ, Ұлыбритания) азаматтың тұрғылықты жер заңы қағидасы қолданылады, ал «континентальдық құқық жүйесі» мемлекеттерінде (Франция, Германия), сонымен қатар Қазақстан Республикасы азаматтық заң қағидасын басшылыққа алады.

Жеке заң азаматтың құқық қабілеттілігі мен әрекет қабілеттілігін, неке мен отбасы және мұрагерлік қатынастардағы жеке мүліктік емес құқықтарын анықтау үшін қолданылады. Соңғы кездері көптеген мемлекеттер заңнамаларында жеке заңның «аралас» жүйесі бекітілуде: халықаралық жеке құқық туралы көптеген заңдарда.

Қазақстан Республикасында шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ адамдар қазақстандық азаматтармен теңдей азаматтық әрекет қабілеттіліктеріне ие.

Жеке тұлғаның әрекет қабілеттілігінің коллизиялық мәселелері көбіне әртүрлі мемлекеттердің заңдары әрекет қабілеттігі жасын, яғни кәмелетке толу жасын әртүрлі белгілеу салдарынан туындайды. Мысалы, Франция Азаматтық кодексінің 488-бабына сәйкес толық әрекет қабілеттілігі 18-жастың соңғы күні біткен кезде пайда болады. Ал, Англияның 1969 жылғы отбасы құқығын реформалау туралы заңында адам 18 жасқа толған күні кәмелетке толы деп есептеледі. АҚШ штаттарында кәмелетке толу жасы әртүрлі белгіленген, ол 18 жаспен 21 жас аралығы. Қазақстан Республикасында ҚР АҚ-нің 17-бабына сәйкес адам кәмелетке 18 жасқа толғанда ие болады.

Сонымен қатар, кәмелетке толғандардың әрекет қабілеттілігін шектеу де мемлекеттерде бірдей бола бермейді. Францияда кәмелетке толмағандардың құқықтық жағдайын көптеген азаматтық заңнамалар реттейді.

Германияда азаматтық заңға сәйкес жеті жасқа томаған бала толық түрдегі әрекетке қабілетсіз болып есептеледі. Жеті жастан 18 жасқа дейін әрекет қабілеттілігі шектеулі. Жалпы ереже бойынша бұл жаста бала заңды өкілінің рұқсатымен мәмілелер жасай алады. Ал, кейбір мәмілелерді өзі жасауға құқылы.

Англияда адам 18 жасқа толғанға дейін кәмелетке толмаған болып саналады, ал әрекет қабілеттілігін шектеу оның жасына байланыссыз танылады.

Жеке тұлғаның әрекет қабілеттілігін Италияда итальян статутариясы кезінде жеке заң бойынша анықталған (*lex personalis*). Континенталдық Еуропа мемлекеттерінің көпшілігінде азаматтық заң қағидасы және ағылшын «жалпы құқық» мемлекеттерінде доминиция заңы қолданылады. Мұның маңызы мынада, егер тұлға өз жеке заңы бойынша әрекетке қабілетті болса, онда ол кез келген жерде де әрекетке қабілетті болып танылуы тиіс. Сондай-ақ, егер жеке заң бойынша әрекетке қабілетсіз болса, онда басқа жерлерде де солай саналады.

Заңнамалар мен сот тәжірибелерінде келтірілген ережелердің біріншісі ғана қолданылады: жеке заң бойынша тұлға әрекетке қабілетті деп танылса онда кез – келген елде ол солай танылуы тиіс.

Бірақ жеке заңы бойынша әрекетке қабілетсіз деп танылған тұлға басқа мемлекеттерде дәл осындай формада таныла бермейді. Егер жеке заңның мазмұны мәміле жасалған мемлекеттің заңнамасына сәйкес келмесе сауда айналым мүддесі шетел азаматының мәмілеге отырған кезде өз жеке заңына сілтеме жасап дауласуына келіспейді.

1804 жылғы Франция Азаматтық кодексінің 3-бабына сәйкес шетелде жүрген француздардың азаматтық жағдайы мен қабілеттілігіне байланысты мәселе тұлғаның өз ұлттық заңына сәйкес шешілуі тиіс. Осы біржақты коллизиялық нормадан француз тәжірибесі екі жақты коллизиялық норма шығарды: «жеке тұлғаның азаматтық жағдайы мен қабілеттілігі оның ұлттық

заңы арқылы анықталуы тиіс». Бірақ, кейіннен бұл коллизиялық қағида тиіс болды. Өйткені 1861 жылы Француз классиялық сотының жеке заң бойынша кәмелетке толмаған 22 жастағы мексикандық, бірақ Француз заңы бойынша кәмелеттік жасқа толған баланың Француз жерінде сатып алу – сату мәселесін жасау құқығы туралы дауды шешу кезінде қайшылық тудырды.

Қалған Еуропалық мемлекеттерде жеке тұлғаның әрекет қабілеттілігінің мәселесі азаматтық заң қағидасын басшылыққа ала отырып шешді. ҚР АҚ-нің 1015 бабы 2-тармағына сәйкес жеке тұлғаның әрекет қабілеттілігі оның жеке заң арқылы анықталады.

ҚР АҚ-нің 1095-бабы 3, 4, 5 тармақтарына сәйкес шетелдік азаматтардың әрекет қабілеттілігі оның жеке заңы арқылы анықталу қағидасына үш шектеу бар. Олар: *біріншіден*, Қазақстан Республикасы аумағында шетел азаматтары мен азаматтығы жоқ тұлғалардың мәміле жасау мәселесі. Яғни, шетелдік азамат Қазақстанда сатып алу – сату, кепіл, айырбастау және басқа да келісім–шарт жасасқаннан кейін өз жеке заңына сілтей отырып яғни жеке заңы бойынша тиісті жасқа томауына байланысты жасалған келісім – шарттардың дұрыстығы мен заңдылығына дауласа алмауы.

Екіншіден, Қазақстан Республикасы аумағында шетел азаматтарының зиян келтіру салдарынан туған жауапкершілігінің азаматтық әрекет қабілеттілігін Қазақстандық құқықпен анықтайды.

Үшіншіден, Қазақстан Республикасындағы шетел азаматтының немесе азаматтығы жоқ тұлғалардың әрекет қабілеттілігін шектеу, оларды хабар-ошарсыз кетті немесе қайтыс болды деп тануды Қазақстан Республикасының заңнамасы жүзеге асырады [4, 27-28 баптар].

Халықаралық келісім-шарттарға келетін болсақ, Қазақстан Республикасымен жасалған кейбір келісім-шарттар, дәлірек айтқанда құқықтық көмек көрсету шарттарында келісімге отырған бір мемлекеттің азаматтары осы шартқа отырған басқа мемлекеттің аумағында сол мемлекеттің азаматтарымен теңдей жеке және мүлктік құқықтарының қорғалулары туралы бекітілген.

Құқықтық көмек көрсету туралы келісім-шарттар құқық қабілеттілігінің тоқтатылуы туралы мәселелерді қарастырған. Азаматтарды қайтыс болды деп тану туралы істерді шартқа отырған әр мемлекеттің соттары өз елі азаматтарына өз заңдарын қолдана отырып шешді. Азамат қайтыс болды деп тану туралы істерді оның мекен-жайы орналасқан мемлекеттің сот да (қайтыс болған адамның жақындарының өтінішімен) қарай алады. Мысалы, Болгарияда тұратын қазақстандық азаматтың хабар-ошарсыз кетуіне байланысты әйелінің өтініші бойынша істі Болгарияның сот немесе Қазақстан соты қарауға құқылы. Бұл жағдайда істі қараған мемлекет өз заңын қолданады.

1993 жылдың 22-қаңтарындағы ТМД елдерінің құқықтық көмек көрсету жөніндегі азаматтық, отбасы және қылмыстық істер бойынша құқықтық қатынастар туралы конвенциясында азаматтарды хабар-ошарсыз кетті және қайтыс болды деп тану, сонымен қатар, қайтыс болу фактісін анықтау туралы

істерді соттар жоғарыда көрсетіліп кеткен құқықтық көмек көрсету туралы келісім-шарттарда белгіленген тәртіптер негізінде шешеді.

Құқықтық көмек көрсету туралы келісім-шарттарда жеке тұлғаның әрекет қабілеттілігі ол азаматы болып табылатын мемлекеттің заңнамасымен анықталады. Олай болса, мысалы, Болгария немесе Францияда қазақстандық азаматтың әрекет қабілеттілігі қазақстандық заңнама бойынша анықталады. Әдетте, тәжірибеде қолайлы болу үшін кейбір келісім-шарттар ұсақ мәмілелер жасалуына байланысты тұлғаның әрекет қабілеттілігін анықтау мәміле жасалған мемлекет заңы бойынша анықталады. Шындығында да, дүкеннен күнделікті ұсақ затты сатып алу үшін сатып алушы шетелдік азаматтың ол азаматы болып табылатын мемлекеттің заңына сәйкес оның әрекет қабілеттілігін әркім тексере беру мүмкін емес.

1993 жылғы 22-қаңтардағы ТМД елдерінің құқықтық көмек көрсету және азаматтық, отбасы және қылмыстық істер бойынша құқықтық қатынастар туралы конвенциясында жеке тұлғаны әрекет қабілеттілігі тұлға азаматы болып табылатын осы шартқа мүше-мемлекеттің заңнамасымен анықталады.

ҚР-ның АҚ-нде «Жеке тұлғаның жеке заңы» атты арнайы 1094-бап бар. Бұл көрсетілген бапта жеке заңды анықтаудың әртүрлі жағдайлары қарастырылған.

Енді құқықтық көмектің ұғымына тереңірек үңілейік, құқықтық көмектің өзі неден тұрады. Яғни, құқықтық көмек - әртүрлі істер бойынша құқықтық көмек көрсетіледі. Мысалы: олар азаматтық, отбасы, қылмыстық істер бойынша құқықтық көмек көрсетілуі мүмкін. Қандай құқықтық көмек болуы мүмкін, яғни іске байланысты азаматтық істер бойынша: іске қажетті құжаттарды құру, жолдау, тиісті құжаттар мен материалдардың түпнұсқаларын немесе куәландырған көшірмелерін ұсыну, қарау, куәландыру өткізу, сараптама жүргізу, тараптардан, куәлардан, сарапшылардан жауап алу, сот құжаттарын ұсыну; қылмыстық істер бойынша көмек көрсету құжаттарды жіберу мен тапсыру, заттай дәлелдемелер беру, іс материалдарын жіберу, сот шешімдерін тану, орындау, сұраушы тарапқа соттылық туралы мәліметтер беру, адамдарды іздестіру жолымен құқықтық көмек көрсетеді. Осыған байланысты қылмыстық істер бойынша іздестіру немесе сот мәжілісі барысында айыпталушы, сотталушы, жәбірленуші, куәгерлер немесе іске қатысты дәлелдемелер, құжаттар басқа мемлекеттің аумағында болуы мүмкін. Осыған орай мемлекеттердің құқық қорғау органдары құқықтық көмек көрсетеді. Басында бұл халықаралық әдет - ғұрып (дәстүр) негізінде жүзеге асырылды (aut dedere aut punire) (ұстап беру немесе соттау). Осы аумақтағы мемлекеттердің ынтымақтастығының дамуы ұзақ жолдардан өтті деуге болады. Басында ең қарапайым нысандары қолданылды, мысалы: тұлғаны ұстап беру туралы шарттасуға жету немесе қылмыстармен байланысты қандай да бір басқа әрекеттер. Осыдан кейін жасалған қылмысқа, қылмыскерге байланысты ақпараттармен алмасудың қажеттілігі пайда болды және де бұл ақпараттардың

көлемі қашанда кеңейіп отырды. Егерде ол басында тек қана жеке қылмыскерлер мен қылмыстарға қатысты болған болса, енді ол біртіндеп жаңа мазмұнымен толықтырылып жатыр және қылмыстық істер аясының барлығын қамтып өтеді деуге болады (қылмыстың себептері туралы ғылыми мәліметтер есепке алынуы (тіркелуі), (алғы-шарттары). Келесі белгіленген кезеңде өзара тәжірибе алмасудың қажеттілігі туындады. Осы ынтымақтастық саласында ғылыми-техниканың дамуы мемлекеттер арасындағы қатынастарда маңызды рөл атқарады. Соңғы уақыттарда мемлекеттер арасындағы қатынастарда көрнекті орынды кәсіби-техникалық көмек көрсету туралы мәселе алып отыр. Көптеген мемлекеттер өздерінің құқық қорғау органдарын қылмысқа қажетті жаңа техникалық құралдармен қамтамасыз ете алмай отырғанын білдіреді. Оған мысал келтіретін болсақ: әуе жүргіншілері жүктеріндегі жарылғыш заттарды тауып алу үшін, өте күрделі және қымбат бағаланатын аппаратура қажет және оны қамтамасыз ету үшін, кез-келген мемлекеттің жағдайы көтере бермейді. Сондықтан да бұл жерде тағы да мемлекеттердің өзара ынтымақтастығы, бірлігі қажет етіледі содан барып көмек көрсетіледі. Бұл жерде ерекше маңыздылық әртүрлі мемлекеттердің құқық қорғау органдарының бірлесіп әрекет етуі және олардың үйлестірушілік қызметі болып табылады [5, 376б.].

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Сухарев А.Я. Большой юридический словарь. - Москва: Юристъ, 2000. – 1020 с.
2. Ағдарбеков Т. Мемлекет және құқық теориясы. - Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 328 б.
3. Нысанбекова Л.Б. Халықаралық жеке құқық. Оқу құралы. – Алматы: “Қазақ университеті” – 2011. – 321 бет.
4. Қазақстан Республикасының азаматтық кодексі (жалпы бөлім) (2021.01.10. берілген өзгерістер мен толықтырулармен). <https://online.zakon.kz/Document/>
5. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право. - Москва: Юр.изд. Норма. – 2021. – 752 с.

Ғылыми журнал

**ВЕСТНИК
ЕВРАЗИЙСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ**

**ИМЕНИ Д. А. КУНАЕВА
№3 (79), 2022г.**

Научный журнал



Подписано в печать 30.09.2022г.

Формат 60x84 1/8.

Печать цифровая. Бумага офсетная.

Усл. печ. л. 10,93.

Тираж 500 экз.

Заказ № 06032023=1.

КОПИР & КА

Адрес типографии:

г. Алматы, ул. Шемякина д.73 rex8800@mail.ru