

ВЕСТНИК

ЕВРАЗИЙСКАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ Д.А. ҚОНАЕВА

№1
2021

ХАБАРШЫ

Д.А. ҚОНАЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯЛЫҚ
ЗАҢ АКАДЕМИЯСЫ

ISSN 1606-4208



9 771606 420165

01



Д.А. ҚОНАЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯЛЫҚ
ЗАҢ АКАДЕМИЯСЫ





Журнал 15.01.1999 жылдан бастап шығады.
Токсан сайын шығады.

Журнал издаётся с 15.01.1999г.
Выходит ежеквартально.

Қазақстан Республикасының инвестициялар және даму министрлігінде тіркелген
Тіркелу номері: 15710-Ж
Тіркелу күні: 24 қараша 2015ж., Астана қ.

Меншік иесі: «Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы» мекемесі
Мақсаты мен міндеттері: академияның және басқа да оқу орындарының профессорлық – оқытушылық құрамының, сонымен қатар тәжірибедегі қызметкерлердің ғылыми мақалаларын жарыққа шығару.

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Регистрационный номер: 15710-Ж.

Дата регистрации: 24 ноября 2015 г., г.Астана.

Собственник: Учреждение «Евразийская юридическая академия им.Д.А.Кунаева».

Цель и задачи: публикация научных статей профессорско-преподавательского состава академии, других учебных заведений, а также практических работников.

Редакция мекен-жайы:

Алматы қ., Құрманғазы, 107.
Телефоны: 8 (727) 292-98-77, 350-78-88

Адрес редакции:

г.Алматы, ул.Курмангазы, 107.
Телефон: 8 (727) 292-98-77, 350-78-88

**ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ**

Автономов А.С. – заведующий сектором сравнительного правоведения Института государства и права Российской Академии наук, доктор юридических наук, профессор (г.Москва, Российская Федерация).

Булекбаев С.Б. – доктор философских наук, профессор, проректор Казахского Университета международных отношений и мировых языков им.Абылай хана.

Жалаири Ө.Ш. - доктор юридических наук, профессор, ректор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева. Председатель Совета.

Койгельдиев М.К. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой КазНПУ им.Абая.

Мауленов К.С. – доктор юридических наук, профессор Международного университета информационных технологий.

Рогов И.И. – доктор юридических наук, профессор, председатель Конституционного Совета Республики Казахстан.

Сабден О.С. – доктор экономических наук, профессор, академик НИА РК, руководитель центра экономической политики и глобализации Института экономики КН МОН РК.

**ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

Главный редактор - **Алибаева Г.А.** – доктор юридических наук, профессор, проректор по научно-исследовательской работе Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Айтхожин К.К. – доктор юридических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Алиева М.Б. – кандидат филологических наук, доцент Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Гинзбург А.Я. – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Дауылбаев К.Б. – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономических и общеобразовательных дисциплин Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Жайлин Г.А. – кандидат юридических наук, профессор, кафедры гражданско-правовых дисциплин Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Магауова А.С. – доктор педагогических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Сатова А.К. – доктор психологических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Утибаев Г.К. – доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----|
| Абдирайымова Г.С. ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ТЮРКОЯЗЫЧНЫХ НАРОДОВ ВОСХОДИТ К ЗОЛОТОЙ ОРДЕ | 4 |
| Айтмуханбетов К.Г. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА | 10 |
| Арзанбекова С. А. ОПОЗНАНИЕ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРАКТИКЕ | 16 |
| Базарбаев А.Б., Хасенов А.Х. МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ | 21 |
| Боранбаев А.Т., Канатов А.Б. РОЛЬ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ В ОБЩЕСТВЕ КАК СПОСОБ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА | 27 |
| Жакыпбеков Ж.С. ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ | 32 |
| Зияданова М.Б., Нурпеисова Б.Н. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН | 38 |
| Кайыпова Л.К. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ, СТАНОВЛЕНИЯ ПРИКАЗНОГО И УПРОЩЕННОГО ПИСЬМЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН | 43 |
| Қызайбеков Д.К. ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ АПЕЛЛЯЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ УГОЛОВНОМ СУДЕ | 62 |
| Мерекебаев С.М., Исабеков И. ФУНКЦИИ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ СОСТАВА ПРАВОНАРУШЕНИЯ | 68 |
| Нариманова А.Е. КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, КАК ИНФОРМАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ | 74 |
| Окапова Г.Н. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ | 80 |
| Приходько И.С. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ УЧЕТОВ ПРИ ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ | 86 |
| Сакиев С.А. НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА | 94 |
| Салиханов С.Р. МОРАЛЬДЫҚ ЗИЯН ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫ ӨТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ | 100 |

| | |
|---|-----|
| Хожабергенова З.К. | |
| СУБСИДИАРНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ | 106 |
| Ярмухамедова К.Г. | |
| ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ДИСТАНЦИОННОМ ОБУЧЕНИИ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ | 113 |
| Усейнова А. | |
| О СООТНОШЕНИИ ПРИНЦИПОВ ПРАВА И ПОЗИТИВНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ | 119 |
| Усейнова А | |
| РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ | 124 |
| Октябров А. | |
| ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ | 134 |
| Октябров А. | |
| К ВОПРОСУ О ПРИРОДЕ И СУЩНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ | 139 |

АЛТЫН ОРДА МЕМЛЕКЕТІ КЕЗЕҢІНЕН БАСТАУ АЛҒАН ТҮРКІ ТІЛДЕС ХАЛЫҚТАРЫНЫҢ ТІЛ МӘДЕНИЕТІ

Г.С. Абдирайымова

аға оқытушы Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы, Қазақстан, Алматы қ.
Sanat_baspasi@mail.ru

Түйіндеме: Мақалада Алтын Орда мемлекетінің құрамында өмір сүрген славян және көптеген түркі халықтарының тілдік мәдениетінің қалыптасуын зерттеудің, бүгінгі таңда өзекті болып табылатындығы туралы қарастырылған. Өйткені, бұл тарихи фактор үш ғасырға жуық моңғол билігінің қоластында өмір сүрген халықтардың лингвистикалық, этникалық, экономикалық, мәдени дамуына әсер етті. Оның көріністерін қазақ тіліндегі көптеген сөздердің ұқсастығымен түсіндіре аламыз. Бүгінгі таңда қазақ, қырғыз, өзбек және т.б. этностардың бір-бірімен тілдік ерекшеліктерінің ұқсастығы бұған дәлел бола алады.

Сонымен қатар, көптеген ұсақ мемлекеттердің тілінің қалыптасуы сол мемлекеттің даму тарихымен тығыз байланысты болатындықтан, тарихта отар болған мемлекеттерде өзінің ана тілінен бөлек, үстемдік еткен мемлекеттің тілі қосымша тіл ретінде еніп отыратындығының себептері ашылған. Сондықтан, Алтын Орда мемлекеті ыдырағаннан кейін құрылған түркі тілдес хандықтардың арасында ортақтастық тапқан тіл мәдениетін зерттеу арқылы, олардың дәстүрлі мәдениетін ықпалдастыру бүгінгі күні қазақ тілінің қалыптасу тарихын нақтылай түсетіндігіне баса назар аударылған. Алтын Орданың әдеби шығармашылығын, мәдени-тарихи алғышарттарын зерттеу, сол кезеңде қалыптасқан қазақ тілінің лингвистикасын және қазақ халқының этногенездік ерекшеліктерінің қалыптасуы туралы түсінігімізді кеңейтуге мүмкіндік беретіндігіне сараптамалық тұжырым жасалған.

Кілтті сөздер: Алтын Орда, Жошы ұлысы, лингвистика, этномәдени, этногенез, эпизод, қоғамдық-саяси, сопылық, түркі тілдес, этнос.

ЛИНГВИСТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ТЮРКОЯЗЫЧНЫХ НАРОДОВ ВОСХОДИТ К ЗОЛОТОЙ ОРДЕ

Аннотация: В статье рассматривается, становления языковой культуры славянских и многих тюркских народов, проживавших в составе Золотой Орды, и изучение данной темы на сегодняшний день является актуальной. Ведь этот исторический фактор повлиял на языковое, этническое, экономическое и культурное развитие народов, которые жили под властью монголов на протяжении почти трех веков. Мы можем объяснить его проявления схожестью многих слов казахского языка. Сегодня это казахи, киргизы, узбеки и другие. Об этом свидетельствует схожесть языковых особенностей этнических групп.

Кроме того, поскольку формирование языка многих малых государств тесно связано с историей развития этого государства, причины того, что в истории колонизированных государств, помимо их родного языка, входит язык доминирующего государства, как дополнительный язык. Поэтому подчеркивается, что интеграция традиционной культуры тюркоязычных ханств, сформировавшейся после распада Золотой Орды, посредством изучения общезыковой культуры, проясняет историю

становления казахского языка сегодня. Высказывается экспертное мнение, что изучение литературного творчества, культурно-исторического фона Золотой Орды позволяет расширить наши представления о языкознании казахского языка и формировании этногенетических особенностей казахского народа.

Ключевые слова: Золотая Орда, Улус Джучи, языкознание, эпизод, этнокультура, этногенез, социально-политический, суфизм, этнос, тюркоязычный.

LINGUISTIC CULTURE OF THE TURKIC-SPEAKING PEOPLES GOES BACK TO THE GOLDEN HORDE

Annotation: The article examines the formation of the linguistic culture of the Slavic and many Turkic peoples living in the Golden Horde, and the study of this topic is relevant today. After all, this historical factor influenced the linguistic, ethnic, economic and cultural development of the peoples who lived under the rule of the Mongols for almost three centuries. We can explain its manifestations by the similarity of many words of the Kazakh language. Today they are Kazakhs, Kyrgyz, Uzbeks and others. This is evidenced by the similarity of the linguistic characteristics of ethnic groups. In addition, since the formation of the language of many small states is closely related to the history of the development of this state, the reasons why the history of colonized states, in addition to their native language, includes the language of the dominant state as an additional language.

Therefore, it is emphasized that the integration of the traditional culture of the Turkic-speaking khanates, formed after the collapse of the Golden Horde, through the study of general language culture, clarifies the history of the formation of the Kazakh language today. An expert opinion is expressed that the study of literary creativity, the cultural and historical background of the Golden Horde allows us to expand our understanding of the linguistics of the Kazakh language and the formation of ethnogenetic features of the Kazakh people.

Key words: Golden Horde, Ulus Jochi, linguistics, ethnoculture, ethnogenesis, episode, socio-political, sufism, turkic-speaking, ethnos.

Ғылымда «әлемнің тілдік бейнесі» ұғымы белгілі бір халықтың, қоғамның, ұжымның күнделікті санасында тарихи қалыптасқан және тіл туралы әлем туралы идеялар жиынтығында, қабылдау мен құрылымның белгілі бір тәсілінде көрініс тапқан нақтылықтың концептуализациясы деп анықталады. Осыдан келіп тіл халықтардың мәдениеті, оның құрамдас бөлігі туралы ақпарат жинау мен сақтау құралы ретінде қызмет етеді деген пікір туындайды. Сонымен қатар, жеке алынған әрбір тіл қоршаған әлемнің құбылыстарын және ондағы адамның рөлін өз бойына жинақтайды, бұл жалпы халықтардың рухани және мәдени келбетінің өзіндік ерекшелігімен байланысты.

Ғалымдардың пікірінше, кейбір тілдік бірліктерде бұл ақпарат қазіргі заманғы ана тілінде сөйлеушіге қатысты. Көптеген ұсақ мемлекеттердің тілінің қалыптасуы сол мемлекеттің даму тарихымен тығыз байланысты болады. Тарихта отар болған мемлекеттерде өзінің ана тілінен бөлек, үстемдік еткен мемлекеттің тілі қосымша тіл ретінде еніп отырады. Мысалы, Қазақстан бірнеше жылдар бойы Патшалық Ресейдің боданы болғандықтан, күні бүгінгі дейін Қазақстанда орыс тілі қарым-қатынас тілі ретінде сақталуы бұған дәлел бола алады. Көптеген зерттеушілер жалпы қазақ тілінің қалыптасуын Алтын Орда мемлекеті тұсында қазақ халқының этногенезінің қалыптасу үрдісі кезінен бастау алады деп, тұжырымдайды. Сонымен қатар, осы кезеңде әртүрлі этностар жаңадан қалыптасып, құрылған болатын.

Алтын Орда мемлекетінің құрамында өмір сүрген славян және көптеген түркі халықтарының тілдік мәдениетінің қалыптасуын зерттеу, бүгінгі таңда өзекті болып табылады. Өйткені, бұл тарихи фактор үш ғасырға жуық моңғол билігінің қоластында өмір сүрген халықтардың лингвистикалық, этникалық, экономикалық, мәдени дамуына үлкен ықпалдық, яғни әсер етті. Оның көріністерін қазақ тіліндегі көптеген сөздердің ұқсастығымен түсіндіре аламыз. Бүгінгі таңда қазақ, қырғыз, өзбек және т.б. этностардың бір-бірімен тілдік ерекшеліктерінің ұқсастығы біртұтас түркі тілінің ортақ белгілерінің болғандығын айғақтайды. Сондықтан, Алтын Орда мемлекеті ыдырағаннан кейін, сол территорияда құрылған түркі тілдес хандықтардың арасында ортақтастық тапқан тіл мәдениетін зерттеу арқылы, олардың дәстүрлі мәдениетін ықпалдастыру бүгінгі күні қазақ тілінің қалыптасу тарихын нақтылай түседі.

Алтын Орда өмір сүруін тоқтатқанымен, оның мол мұрасы түркі тілдес этностардың тіл мәдениетінің қалыптасуын зерттеуде мол дереккөзі болып қалды. Бұл Алтын Ордадан шыққан «этникалық бесік» деген ұғым, әртүрлі ұлыстар мен басқа түркі тілдес халықтар арасында ислам дінінің кең таралуы, басқа да этностардың қазіргі әдеби тілдерінің қалыптасуына негіз болған түркі әдеби тілі ретінде түсіндіріледі. Өйткені түркі халықтарының тілінің қалыптасуында, басқа әдебиеттердің, өнердің дамуы арқылы мемлекеттіліктің жаңа даму сипат алуына ықпалдық етті. Сонымен қатар, дәл осы Алтын Орда мемлекетінің басым көпшілік халықтары кейіннен Ресейдің құрамына енген түркі, шығыс славян, сібір, кавказ және басқа да әртүрлі этностарды біріктіре отырып, оларды бір-бірімен мәдени тұрғыдан, тілдік ерекшелігі жағынан ортақтастырды.

Осы орайда, Н.Я. Бичуриннің, И.Н. Березиннің және В.В. Радловтың /1/ еңбектерінде түркі жазба деректері біршама реттелген. Бұл авторлар өз еңбектерінде түркі тілдес халықтарының дамуындағы ортақ белгілерге баса назар аударған. Сонымен қатар, Алтын Орда мемлекеті ыдырағаннан кейін пайда болған түркі тілдес мемлекеттердің мәдени дамуы В.И. Вербицкийдің және Ш. Құдайбердиевтың /2/ еңбектерінде айтылған. Авторлар өз зерттеулерінде түркі тілдес халықтардың дәстүрлі даму барысындағы ортақ белгілердің тарихи, мәдени қалыптасуына тоқталған.

Алтын Орда дәуіріндегі әдеби ескерткіштер түркі тілдес халықтардың тарихы үшін баға жетпес дереккөзі болып табылады. Оған мысал ретінде, осы кезеңдегі өнер туындыларындағы түркі мәдениетінің дамығандығын және көптеген ислам діндері туралы білім ретінде берілген «Киссас аль-анбия», «Нахдж аль-Фарадис» діни-дидактикалық шығармаларының қолжазба тізімдерінің сақталғанын айта аламыз. Шығармалардың мазмұны түркі тілдес халықтардың бәріне түсінікті тілде берілген. Мұндай кітаптар Алтын Орда мемлекеті кезіндегі түркі халықтарының менталитетіне сәйкес келді, тарихи туындыларда келтірілген тарихи эпизодтар мен күнделікті мысалдар олардың күнделікті өміріне өте жақын болды.

Жоғарыда аталған шығармалар Алтын Орда мемлекетінде ислам діні басты дін болғандығын білдіреді, діни-дидактикалық шығармалар әр түркі мұсылманға ислам туралы толық және тұтас түсінік беру мақсатында қолданылған. Сондықтан бұл кітаптар қалалық және дала түріктері, яғни көшпенділер арасында кеңінен таратылып, сұранысқа қарай олар кейін де қайта басылып шығарылып отырған.

Бұл әдеби шығармаларда «сопылық» мұсылмандық рухани дәстүрдің ажырамас бөлігі ретінде ұсынылған. Өйткені, сопы күші ешқашан сопылар адамның әлсіздігіне қажетті жеңілдік (рухса) жасау қажет деп санайтын ресми діни ұйымды алмастыруға тырыспаған. Бұл қозғалысты Алтын Орда ыдырағаннан кейін пайда болған түркі хандықтарының философиясындағы сопылық үрдістің бастамасы ретінде қарастыруға

болады. Олардың негізін қалаушылар православие діни жүйесімен байланысын мұқият сақтап, исламда қабылданған ресми нормаларды мүлдем жоққа шығармады. Бірақ сонымен бірге олар ислам шеңберінде өзіндік иерархиялық құрылымымен, діни өмірімен және ғибадат ету түрлерімен өз жалғасын тауып, жаңадан дамып жатты.

Бұған дәлел ретінде, Алтын Орда мемлекетінің өмір сүрген кезінде жазылған Насируддин Бұрхануддин Рабғұзидың «Қиссас ул-әнбия» еңбегін келтіре аламыз /3/. Бұл еңбекте қамтылған мәселелер, қазіргі қазақ халқының салт-дәстүрі мен әдет-ғұрпында сақталған мәдениетін нақтылайды. Ондағы сөз өнері мен фольклорді тілдік тұрғысынан қарастыратын болсақ, сол дәуірде түркі халықтары арасында ортақ түркі мәдениеті қалыптасты деуге толық негіз бар. Осы Алтын Орда мемлекеті тұсында өмір сүрген түркі тілдес халықтарда ортақ тіл стильінің болғандығын түсіне аламыз. Әсіресе, бұл еңбекте жазылған діни тұжырымдар, бүгінгі қазақ халқының діни ұстанымдары болып келеді. Бұл шығармада берілген діни дәстүрдің рухани тәрбиелік маңыздылығы жоғары сипатталған.

Руханияттың дәстүрлі компоненттерін зерттеу мәдениеттің түпкі бағытын әр түрлі аспектілерде ұсынуда өз кезегінде біртұтас мәдени-тарихи процесті зерттеуге және әдеби шығармалардың даму логикасын түсінуге мүмкіндік береді. Алтын Орда дәуіріндегі дереккөздердің көпшілігі сақталмаған, мұрағаттар жойылған. Бірақ, осы кезеңдегі әдебиет шығармаларында рухани мәдениеттің көптеген аспектілері көрініс тапқан. Жоғарыда аталған көркем әдебиеттің интеллектуалды және әлеуметтік ортаға енуі, ол өз заманындағы ортаның жарқын сипаттамаларын қамтиды.

Бүгінгі таңда Алтын Орда кезеңіндегі түркі тілдес туындыларды зерттеу - орта ғасырлардағы құнды жазба мәдениетін жетілдіруде тіл мәдениетін зерттеудегі ғылымға енгізілген сүбелі үлес болып саналады. Оның пайда болуы да, тікелей Алтын Орданың қоғамдық-саяси өмірінде болған тарихи оқиғаларға байланысты болды.

Алтын Орданың әдеби ескерткіштерін жасауда оның мәдени-тарихи алғышарттарын зерттеу, сол кезеңде қалыптасқан қазақ тілінің лингвистикасын және қазақ халқының этногенездік ерекшеліктерінің қалыптасуы туралы түсінігімізді кеңейтуге мүмкіндік берді. Алтын Орда әдеби көздерінің ортағасырлық араб теологиялық әдебиетінің идеяларына негізделуі мұсылман шығысы дәстүрлерінің қазақ халқының рухани мәдениетін дамытудағы маңыздылық дәрежесін анықтауға мүмкіндік береді. Сонымен қатар, түркі тілдес халықтарының қоғамдық санасында исламның қызмет ету ерекшеліктерін анықтай түседі. Мұндай әр түрлі діни жүйелердің өзара әрекеттесуімен байланысты рухани және құндылық бағдарларының өзгеру мәселелерін зерттеу және олардың әртүрлі халықтар әлемінің лингвистикалық картасында көрінуі когнитология сияқты бірқатар гуманитарлық ғылымдардың өзекті бағыттарының бірі болып табылады, мәдени лингвистика, әлеуметтік лингвистика, теолингвистика және т.б.

Сондықтан, фонетикалық құрылымы мен морфологиялық құрылымы бойынша жалпы түркі-моңғол сөздігі өзінің даму жағдайы мен ескі моңғол тілі (Шыңғыс ханның тілі) мен қазіргі қазақ тіліндегі сөйлеу мәнеріне қарағанда, қазақ пен қазіргі халха-моңғол тілдерінің арасында өте жақын ұқсастық болған. Бұл, моңғол және қазақ тайпалары тілінің қарқынды тарихи байланысы негізінде жалпы дамуы XIV-XV ғасырларға дейін болғандығымен түсіндіріледі, ал кейінгі дәуірлер тәуелсіз түркі тілдес халықтардың қалыптасуымен сипатталады. Мысалы, халқа моңғол тіліндегі ах, әр, хадам, худ, худагай, баз, бұл, нагац, төрхөм және т.б. Қазақ тілінде аға, ер, қайын, құда, құдағи, бажа, бөле, нағашы және т.б. Бұл сөздер ұқсастығы және дыбысталуы жағынан өте жақын, әрі түсінікті.

Осы орайда, осы кездерден бастау алатын шежірелерді Қазақстанның ғылымында тарихи дереккөзі ретінде қолдануға сенімсіз көзқарас қалыптасқандығын айта кеткен жөн. Өйткені, Кеңес заманында Қазақстанда шежірені оқуға тыйым салынған еді. Бірақ, КСРО-ның басқа елдерінде шежіре кеңірек зерттеліп, жариялануына тиым салынбаған /4/. Сол себепті, Қазақстанда 1991 жылдарға дейін қазақ шежірелері тарихи-әдеби дереккөзі ретінде пайдаланылмады. Қазақстан өз тәуелсіздігін алғаннан кейін, әр түрлі қазақ руларынан шығу тегі туралы еңбектер жарық көргенімен, олар ғылыми түсіндірмелерсіз және дереккөздерін талдаусыз жарық көрді. Бұл бүгінгі таңда Алтын Орда кезіндегі тарихи-әдеби шығармаларды зерттеу қажет екендігін көрсетеді.

Оны зерттеуде, мәдени орта, әкімшілік орталықтар мен жергілікті билеушілердің болуы, сондай-ақ медреселер, кітапханалар, сауатты молдалар ұсынған мұсылмандық білім тілдің диалектальды формасын жазбаша бекітуге және жазба әдебиет құруға негіз болып, оның нәтижесінде әр түрлі жанрдағы мәтіндер пайда болды. Соның ішінде қазақ әдебиетіндегі жазбаша-әдеби қалпы өз дамуын Дешті Қыпшақ даласын мекендеген түркі тілдес халықтардың әдеби тілдерінің фонетикалық-графикалық және грамматикалық нормаларын басшылыққа алады. Мұны бұл аймақтың осы кезеңдегі мұсылмандық білімнің таралу орталығы болып қалуымен түсіндіруге болады.

Этнодемографиялық жағдайларға байланысты Жошы Ұлысында қыпшақ тілді халық басым болды. Жазба ескерткіштер тілінің талдауы Алтын Орда дәуіріндегі жазбаша-әдеби тіл нормасына халық ауызекі сөйлейтін қойналардың әсер еткендігін айғақтайды. Ескі дәстүрдің жаңа тілдік процестермен бұл әсері мен өзара байланысы ескерткіш жанрына байланысты жеке ескерткіштер тілінде әр түрлі көрініс табады. Өйткені кез келген халықтың мәдениетінің, өркениетінің деңгейін анықтайтын басты белгілердің бірі – оның жазуы. Жазба ескерткіштердің түркі тілдеріне тән үндестік заңдылығына негізделіп жазылуы олардың оқылуын жеңілдетті.

Дүниежүзінде қай тілге енген сөз болсын, сол тілдің дыбысталу ерекшелігіне сәйкес келмесе, кірген тілінің заңына бағынып өзгереді де, кірген тілінің төл сөзі сияқты болып кетеді. Сөйтіп, оның сөздік қорына қосылып, байытады /5/. Әлемде барлық халықтардың сөйлеу тілінен сөз алмаған тіл жоқ. Мұндай сөздер сол халықтың айтылу ерекшелігімен үндесіп, сол халықтың тілінің дыбысталуымен сәйкестеніп қосылып жатады.

Алтын Орда тек түркі-түрік мемлекеттілігінің қалыптасуында және тарихында ғана емес, оның әдебиетінде де маңызды рөл атқарды. Жошы Ұлысын мекендеген этностардың сөз өнері алдыңғы түркі тілдес әдебиеттің дәстүрлерін жалғастыра отырып және мұсылман Шығысының тәжірибесі мен жетістіктерін сыни тұрғыдан сіңіре отырып, адам өмірін, адамдардың мұраттарын көркемдік-эстетикалық тұрғыдан бейнелеуде үлкен жетістіктерге жетті, оның ішінде елді басқаруға, мемлекеттік құрылымды ұйымдастыруға байланысты мәселелерді қарастырылды /6/. Көптеген жылдар бойы сақталған Алтын Орданың басқару жүйесі мен тілдік ерекшеліктері, ол ыдырағаннан кейін пайда болған мемлекеттердің әдеби мәдениетінің қалыптасуына себеп болды.

Алтын Орда дәуірінде, славяндық емес компоненттің Ресейдің мемлекеттілігін, мәдениетін және елдің этнодемографиялық келбетін ұйымдастыруға айтарлықтай әсері күмән тудырмады. Әр түрлі жазбаша және фольклорлық мәтіндерге шашыраңқы орыстардың әдебиетінің қалыптасуында шығыс және оңтүстік көршілерімен тығыз байланысының көріністері байқалады. Ресейге шығыс әсерінің формаларын, қарқындылық дәрежесін, хронологиясын түсіну үшін осы ықпалдың көздері мен

тасымалдаушыларын, әр уақытта оңтүстік пен шығыста Ресеймен көрші болған мемлекеттер мен халықтарды зерттеу қажет. Алтын Орда осы мемлекеттердің ішіндегі ең ірісі болып саналады. Ресейдің басым көпшілік территориясы Алтын Орда мемлекетінің жерлері.

Орданың тарихи-мәдени мұрасының әртүрлі нысандары туралы мәселе ғылымда бұрыннан көтеріліп келеді. Мұндай мұраның толық тұжырымдамасын алғаш рет еуразияшылдардың эмигрант мектебінің тарихшылары жасады. Олардың көпшілігі мұқият тарихи зерттеулермен емес, Ресейдің тарихи жолын жалпы түсінумен айналысты. Демек, еуразиялық идея тарихнамалық теория ретінде емес, нақты материалдармен толтырылуды қажет еткен тарихнамалық тұжырымдама ретінде пайда болды. Еуразиялық идеяның жалпы сызбасы бір-біріне халықтарды ортақ шекарада жинау функциясын дәйекті түрде берген Түрік қағанатының, Моңғол мен Ресей империяларының ірі континенталды державаларының тарихи сабақтастығын анықтау арқылы тұжырым жасауға бағытталған.

Осы түсіндіру арқылы Ресей Еуразияның алдыңғы қатардағы ұлы державаларын біріктіру миссиясының мұрагері ретінде әрекет етеді. Түркі тілдес халықтардың ортақ өркениеттік байланысының алуан түрлі көріністерін анықтауға бірнеше рет талпыныстар жасалып, Алтын Ордadan және бұрынғы түркі мемлекеттерімен осындай байланыстардың жарқын индикаторы болып саналды.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі:

1. Бичурин Н.Я. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии в древние времена. – Алматы: ТОО «Жалын баспасы», 1998-1999. – Т. 1-3.; Рашид-ад-Дин. Сборник летописей /Пер. И. Березина – СПб., 1868. – 335 с.; Радлов В.В. Этнографический обзор тюркских племен Южной Сибири и Джунгарии. – Томск: Типо-литогр. Михайлова и Макушина. 1887. – 26 с.

2. Вербицкий В.И. Алтайские инородцы. Сборник этнографических статей и исследований/Под. Ред. А.А. Ивановского. – Москва: Т-во скоропечати А.А. Левенсон, 1893. – 221 с.; Ш. Кудайберды-улы. Родословная, тюрк, киргизов, казахов и ханских династий. – Алма-Ата: «Жазушы», 1990. – 117 с.

3. Насируддин Бұрхануддин Рабғұзи. Пайғамбарлар қиссасы. Әдеби жәдігерлер. 8-том. – 336 б.

4. Наследие Золотой Орды в государственности и культурных традициях народов Евразии. //Материалы международной научно-исследовательской конференции. С.-П., 4-6 май 2016 г. Москва, 2017 г. – 560 с. (С. 160)

5. Исхан Б.Ж. Қазіргі қазақ тілі мәселелері: Ғылыми зерттеулер. Абай атындағы ҚазҰПУ. Алматы: 2010. – 197 б.

6. Миннегулов Х. Проблемы властелина и государственности в литературе Золотой Орды. //Золотоордынское обозрение. №1. 2016. – С. 177

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

*Айтмуханбетов К.Г.
Магистрант 2 курса КазАТиСО*

Аннотация: Статья посвящена анализу основных подходов к определению «экологическая политика». Автор рассматривает экологическую политику как средство правового контроля над состоянием окружающей среды в современном глобализирующемся мире. Вопросы обеспечения экологической безопасности и проблемы устойчивого развития сегодня приобретают особую актуальность и трактуются как наиболее первостепенные для каждого государства. На сегодняшний день в условиях глобализации для любой страны экологическая безопасность считается обязательной, необходимой и наиболее важной частью общей государственной политики. Экологическая безопасность каждого государства в отдельности определяет общую международную политическую стабильность и безопасность мира. Ухудшение глобальной экологической ситуации на земле характеризуется качественным изменением и усложнением международной обстановки. Стремительное развитие процесса глобализации обусловило дальнейшую трансформацию международных отношений. Взаимо-проникновение национальных экономик, развитие информационного обмена в мире, научно-технический прогресс в совокупности к тому, что процесс глобализации еще больше расширился. В новых условиях глобализации наблюдается трансформация структуры безопасности. На сегодняшний день, оказавшись в условиях обострения экологического кризиса, страны мира принимают всевозможные меры для устойчивого развития и разрабатывают национальные концепции государственной безопасности, в которой экологическая безопасность имеет первостепенный характер, так как экологическая безопасность является важной предпосылкой устойчивого мирового развития.

Ключевые слова: экологическая безопасность, экологический кризис, международная экологическая безопасность, экологический кодекс, экологическая катастрофа, экологическая модернизация.

ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТ ҚАЗІРГІ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ҚҰРАЛЫ РЕТІНДЕ

Түйіндеме: Мақала "экологиялық саясат" анықтамасының негізгі тәсілдерін талдауға арналған. Автор экологиялық саясатты қазіргі Жаһанданған әлемдегі қоршаған ортаның жағдайын Құқықтық бақылау құралы ретінде қарастырады. Экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету мәселелері мен орнықты даму проблемалары бүгінде ерекше өзектілікке ие болып, әрбір мемлекет үшін аса маңызды мәселе ретінде түсіндіріледі. Бүгінгі таңда жаһандану жағдайында кез-келген ел үшін экологиялық қауіпсіздік жалпы мемлекеттік саясаттың міндетті, қажетті және маңызды бөлігі болып саналады. Әр мемлекеттің экологиялық қауіпсіздігі жалпы халықаралық саяси тұрақтылық пен бейбітшілік қауіпсіздігін анықтайды. Жер бетіндегі жаһандық экологиялық жағдайдың нашарлауы сапалы өзгеріспен және халықаралық жағдайдың күрделенуімен сипатталады. Жаһандану процесінің қарқынды дамуы халықаралық

қатынастардың одан әрі өзгеруіне әкелді. Ұлттық экономикалардың өзара енуі, әлемдегі ақпарат алмасудың дамуы, жаһандану процесінің одан әрі кеңейгеніне ғылыми-техникалық прогресс. Жаһанданудың жаңа жағдайларында қауіпсіздік құрылымының өзгеруі байқалады. Бүгінгі таңда экологиялық дағдарыстың шиеленісуіне тап болған әлем елдері тұрақты даму үшін барлық мүмкін шараларды қабылдайды және экологиялық қауіпсіздік бірінші дәрежелі сипатқа ие мемлекеттік қауіпсіздіктің ұлттық тұжырымдамаларын әзірлейді, өйткені экологиялық қауіпсіздік тұрақты әлемдік дамудың маңызды алғышарты болып табылады.

Түйінді сөздер: экологиялық қауіпсіздік, экологиялық дағдарыс, халықаралық экологиялық қауіпсіздік, Экологиялық кодекс, экологиялық апат, экологиялық жаңғыру.

ENVIRONMENTAL POLICY AS A MEANS OF ENSURING THE ENVIRONMENTAL SECURITY OF MODERN KAZAKHSTAN

Annotation: The article analyzes the main approaches to the definition of "environmental policy". The author considers environmental policy as a means of legal control over the state of the environment in the modern globalizing world. The issues of ensuring environmental safety and the problems of sustainable development are becoming particularly relevant today and are interpreted as the most important for each state. Today, in the context of globalization, environmental safety is considered a mandatory, necessary and most important part of the overall state policy for any country. The environmental security of each State individually determines the overall international political stability and security of the world. The deterioration of the global environmental situation on earth is characterized by a qualitative change and the complication of the international situation. The rapid development of the process of globalization has led to a further transformation of international relations. The interpenetration of national economies, the development of information exchange in the world, scientific and technological progress together led to the fact that the process of globalization has expanded even more. In the new conditions of globalization, there is a transformation of the security structure. Today, faced with the aggravation of the environmental crisis, the countries of the world are taking all possible measures for sustainable development and developing national concepts of state security, in which environmental security is of paramount importance, since environmental security is an important prerequisite for sustainable global development.

Key words: environmental safety, environmental crisis, international environmental safety, environmental code, environmental disaster, environmental modernization.

Международная экологическая безопасность является важной предпосылкой устойчивого мирового развития. Существует достаточно немалое количество научных трудов, содержащих в себе различные концепции экологической безопасности. Однако, вполне очевидно, что экологическая безопасность - это состояние защищенности личности, общества и государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую природную среду, а также стихийных бедствий и катастроф. Экологическая безопасность - это устойчивое состояние окружающей среды, обеспечивающее возможность улучшения качества жизни людей, защищенность от природных и техногенных катастроф, возможность стабильного прогресса общества и государства.

Международная экологическая безопасность сравнительно новое понятие и оно возникло в конце 80-х годов, когда во многих развитых странах, пересматривая концепцию безопасности, включали в нее не только традиционные военные, но и нетрадиционные угрозы, среди которых экологическая была одной из основных. На сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1987 году СССР выступил с резолюцией о международной экологической безопасности, а затем годом позже предложил международный режим экологической безопасности и основные инструменты его реализации. Эти инициативы Советского Союза были во многом реакцией на Чернобыльскую катастрофу и желанием продемонстрировать международному сообществу новые подходы к вопросам экологии.

В мировом сообществе к тому же одновременно начала формироваться новая экологическая политика, а также развиваться экологическое общественное движение и экологическая гласность, которые до того практически полностью отсутствовали. Совершенно очевидно, что международная экологическая безопасность непосредственно связана с необходимостью поддержания на международном уровне глобального природно-ресурсного потенциала и требуемого качества окружающей среды. Вполне вероятно и другое, что это условие не может быть реализовано без эффективного взаимодействия международного и национального правовых механизмов, отвечающих нормам международного права в части безопасного использования природных ресурсов и их охраны. Требования международной экологической безопасности при этом, безусловно, должны доминировать в национальном природоохранном законодательстве.

В научной литературе имеются различные концепции и доктрины отношения общества к природе. Это, например, концепция потребительского отношения к природе, суть которой заключается в том, что природные ресурсы могут неограниченно извлекаться для развития материального производства. В противоположность, которой, концепция невмешательства в природу основывается на том, что не должны предприниматься попытки изменить ее в интересах развития общества. Более поздние концепции ограничения экономического развития, потребностей и народонаселения основаны на сдерживании всех параметров развития мировой экономики. Каждая из этих концепций, имея серьезные методические и социальные недостатки, не получила полного признания, но тем не менее ряд изложенных в них идей были положены в основу концепции устойчивого развития. В основе любой концепции, нацеленной на изменение отношения мирового сообщества к окружающей природной среде, должны лежать согласованные действия, основанные на убеждении, что защита окружающей среды может быть осуществлена только совместными усилиями. Основные принципы и методы этой защиты зафиксированы в документах, подписанных государствами-участниками международных соглашений, являющихся источниками международного экологического права. К ним, в первую очередь, относятся документы, принятые на Стокгольмской конференции ООН 1972 года, Конференции ООН по охране окружающей среды и развитию в Рио-де-Жанейро 1992 года, Саммите тысячелетия в Нью-Йорке в 2000 году, Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году, которые являются стратегическим руководством для достижения целей устойчивого развития [1].

В эпоху глобальной взаимозависимости экологическая безопасность стала неотъемлемым элементом человеческого сознания. В обиход вошли понятия «экологический кризис», «экологическая катастрофа», требующие в качестве выхода из них комплекс неотложных мер, которые, в свою очередь, неразрывно связаны с

«экологической модернизацией», формированием экологической культуры и экологической нравственности. Признание существования глобальных проблем привело к выделению самостоятельной отрасли знаний - глобальной (или планетарной) экологии, ориентированной на урегулирование взаимоотношений всего человечества с окружающей средой с целью ее сохранения. Невозможность решить глобальные экологические проблемы усилиями одной страны способствовала пересмотру приоритетов внешней политики государств и экологизации международных отношений. В правительственных мерах большинства стран начали сочетаться ресурсоохранные мероприятия и производство конкурентоспособных экологически чистых товаров.

Экологическая политика стала структурно оформленным, необходимым направлением деятельности любого государства. Участие в международном экологическом сотрудничестве рассматривается как необходимый элемент укрепления безопасности страны. Кроме того, это вопрос международного политического престижа государства, отражение его способности быстро и адекватно реагировать на планетарные или глобальные изменения [2]. Экологическая безопасность в современных условиях рассматривается как неотъемлемая и важная часть безопасности личности, общества и государства. Основным субъектом обеспечения экологической безопасности является государство, осуществляющее свои функции в этой области через органы национальной законодательной, исполнительной и судебной власти. Основными объектами экологической безопасности являются:

- личность с ее правом на здоровую и благо-приятную для жизни окружающую природную среду;
- общество с его материальными и духовными ценностями, зависящими от экологического состояния страны.

Таким образом, экологическая безопасность - это устойчивое состояние окружающей среды, обеспечивающее возможность улучшения качества жизни общества и государства [3]. Международная экологическая безопасность относительно новое понятие, возникшее в конце 80-х годов. Российский автор Т.А.Акимова в своем учебнике «Экология: человек - экономика - биота – среда» отмечает, что различные обстоятельства приводят к тому, что понятие "охрана природы" находит слабое звучание и слабый отклик. Гораздо внушительнее звучит понятие безопасности, особенно государственной. Поэтому наиболее острые экологические проблемы имеет смысл рассматривать с точки зрения безопасности. Автор, в свою очередь, выделяет, что под экологической безопасностью подразумевают экологические воздействия, в результате которых могут произойти изменения в окружающей среде и вследствие этого измениться условия существования человека и общества.

Под безопасностью понимается качественное состояние общества и государства, при котором обеспечивается защита каждого человека, его прав и гражданских свобод, а также надежность существования и устойчивость развития страны, защита ее основных ценностей, материальных и духовных источников жизнедеятельности, государственного суверенитета, независимости и территориальной целостности от внутренних и внешних врагов. Экологическая безопасность достигается системой мероприятий (прогнозирование, планирование, заблаговременная подготовка и осуществление комплекса профилактических мер), предусматривающих минимальный уровень неблагоприятных воздействий природы и технологических процессов ее освоения на жизнедеятельность и здоровье людей при сохранении достаточных темпов экономического развития. Экологическая безопасность осуществляется в пределах всех

форм отраслевого природопользования, включая прямое и опосредованное воздействие на человека на всех уровнях - глобальном, региональном и локальном. Человечество на всех этапах своего существования постоянно подвергалось многочисленным опасным воздействиям со стороны внешних сил. Отношение к этим событиям было различным - от покорного признания «божьей воли» до создания мер защиты и профилактики.

Долгое время понятие безопасности трактовалось в узком смысле : безопасность территории от внешнего вторжения, защита национальных интересов посредством внешнеполитической деятельности, глобальная безопасность от угрозы ядерного уничтожения. Это понятие относилось в большей степени к государствам, а не к людям. Развитые страны заняты решением своих социальных, экономических проблем, конкурентной борьбой за рынки сбыта. Развивающиеся страны, недавно завоевавшие независимость, остро ощущают любые реальные или кажущиеся угрозы их хрупкому национальному суверенитету. Для простых людей безопасность заключается в ничем не нарушаемой повседневной жизни. Для многих из них это означает отсутствие угрозы болезней, голода, безработицы, преступности, социальных конфликтов, политических репрессий и экологических катастроф.

Решение проблемы безопасности надо искать на путях согласия между политическими, экологическими, экономическими и социальными требованиями [4]. В обеспечении экологической безопасности решающую роль играет государство. Главенствующая роль государства как основного субъекта экологической безопасности в создании и организации эффективного функционирования национальной системы экологической безопасности, обусловлена следующими обстоятельствами. Во-первых, национальная безопасность в целом и экологическая безопасность в частности, самым тесным образом сопряжены с основополагающими правами человека на жизнь, здоровье, благоприятную окружающую среду. Главным гарантом обеспечения названных прав является государство как политический институт, имеющий наибольший уровень дифференциации и специализации внутренних структур. Во-вторых, именно государство обладает наиболее значительным и мощным «ресурсным арсеналом», необходимым для эффективного противодействия экологическим опасностям, угрозам и рискам. В-третьих, наиболее серьезные экологические опасности и угрозы, как правило, масштабны по своим параметрам, территории, времени, последствиям.

Соответственно эффективное и комплексное противодействие возможно обеспечить лишь под эгидой государства. В современное время в условиях глобализации было бы нелепо утверждать, что понятие экологической безопасности ограничивается безопасностью лишь одного государства. В последнее время под экологической безопасностью понимают комплекс состояний, явлений и действий, обеспечивающий экологический баланс на всей Земле. С позиций концепции национальной безопасности сущность экологической безопасности раскрывается через категорию интересов личности и общества.

В данном случае национальными интересами выступают здоровье нации и сохранность природно-ресурсного потенциала. Оба показателя являются важным условием дальнейшего стабильного социально-экономического развития. При этом экологическая безопасность, прежде всего, должна иметь человеческое измерение, что обусловлено особым местом человека в природе. Человек, его здоровье являются своеобразным мериллом для определения благоприятности условий окружающей среды. Исходя из вышеизложенного «экологическая безопасность» - это состояние и процесс защищенности жизнедеятельности объектов, а точнее человека, государства, общества,

природной среды от реальных и потенциальных угроз антропогенного или естественного происхождения [5].

Экологические проблемы сегодня из-за глобального ухудшения состояния природы выдвинулись на совершенно другой уровень и перестали быть предметом исследования только такой науки, как «Экология». Объясняется это рядом факторов. Во-первых, в процессе своего развития связи между различными регионами мира неизменно укреплялись, в результате чего человечество естественным образом пришло к ситуации, когда серьезные проблемы, возникающие в некотором регионе земли, неизбежно отражаются на состоянии всей планеты. Такой эффект наблюдается во всех сферах, в том числе и экологической. Во-вторых, не менее важной причиной стало развитие научно-технического прогресса, последствия которого проявились буквально во всех сферах жизнедеятельности людей.

Ухудшение глобальной экологической ситуации на земле характеризуется качественным изменением и усложнением международной обстановки. Стремительное развитие процесса глобализации обусловило дальнейшую трансформацию международных отношений. Взаимопроникновение национальных экономик, развитие информационного обмена в мире, научно-технический прогресс в совокупности к тому, что процесс глобализации еще больше расширился. В новых условиях глобализации наблюдается трансформация структуры безопасности. На сегодняшний день, оказавшись в условиях обострения экологического кризиса, страны мира принимают всевозможные меры для устойчивого развития и разрабатывают национальные концепции государственной безопасности, в которой экологическая безопасность имеет первостепенный характер, так как экологическая безопасность является важной предпосылкой устойчивого мирового развития.

Вопросы обеспечения экологической безопасности и проблемы устойчивого развития сегодня приобретают особую актуальность и трактуются как наиболее первостепенные для каждого государства. На сегодняшний день в условиях глобализации для любой страны экологическая безопасность считается обязательной, необходимой и наиболее важной частью общей государственной политики. Экологическая безопасность каждого государства в отдельности определяет общую международную политическую стабильность и безопасность мира.

На нынешнем этапе своего развития человечество столкнулось с широкомасштабными экологическими проблемами. Загрязнение водных ресурсов, уменьшение площади лесов, исчезновение биологических видов, накопление опасных отходов - эти и другие проблемы не могут быть решены усилиями одного государства. Сплоченность и интеграция политики разных государств, участие общественности могут послужить мощным средством защиты окружающей среды и безопасности людей.

Список использованной литературы:

1. Сарсембеков В.Т. Экологическая безопасность Китайской Народной Республики в современных международных отношениях: автореф. дисс.канд. ист. наук: 07.00.15. - Алматы, 2007. - 27 с.
2. Морозова В.Н. Мировая экологическая политика и международное экологическое сотрудничество// Учебно-методическое пособие для вузов. - Воронеж, 2007.
3. Кожакон А.Е., Сарсембеков Т.Т. Водное законодательство государств-участников Содружества Независимых Государств и международно-правовое регулирование водных отношений. Алматы: Атамура, 2006. -232 с.

4. Прохоров Б.Б. Экология человека: учебник для студ. высш. учеб. заведений/ М. - Издательский центр «Академия», 2008. - 305 с.

5. Станбаева С.О. Экологическая безопасность Республики Казахстан в свете Стратегии «Казахстан – 2030»: политологический анализ: автореф. дисс...канд. полит. наук: 23.00.02. - Астана, 2008. - 27 с.

УДК 343.985(574)

ОПОЗНАНИЕ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРАКТИКЕ

Арзанбекова С.А.

Магистрант 2 курса, Евразийская юридическая академия им. Д.А.Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы

Аннотация: Расследование многих преступлений, подобно задачам с несколькими решениями, может быть проведено с большей или меньшей затратой сил и средств, в установленный законом срок или необходимое для этого время окажется в два – три раза больше. Законодателю необходимо приложить усилия на разработку и принятие норм, направленных на оперативность и эффективность расследования.

Решение этих и многих других вопросов позволит на практике избежать серьезных ошибок, нарушение прав и свобод граждан, связанных с проведением досудебных следственных действий и использованием результатов оперативно-розыскных мероприятий в доказывании по уголовным делам.

Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» регламентирован, в частности, перечень общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий, что создает прочную основу для эффективного решения задач, стоящих перед оперативными аппаратами и следствием.

Ключевые слова: Расследование, опознание, оперативная розыскная деятельность, закон, акт, информация.

ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ПРАКТИКАСЫНДАҒЫ ТАҢУ

Аннотация: көптеген қылмыстарды тергеу, бірнеше шешімі бар міндеттер сияқты, заңмен белгіленген мерзімде немесе оған қажетті уақытта күш пен қаражаттың көп немесе аз шығынымен жүргізілуі мүмкін. Заңшығарушы тергеудің жеделдігі мен тиімділігіне бағытталған нормаларды әзірлеуге және қабылдауға күш салуы қажет.

Осы және басқа да көптеген мәселелерді ішешу іс жүзінде елеулі қателіктерден, сотқа дейінгі тергеу іс-әрекеттерін жүргізумен және қылмыстық істер бойынша дәлелдеуде жедел-ізвестіру іс-шараларының нәтижелерін пайдаланумен байланысты азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын бұзудан аулақ болуға мүмкіндік береді.

"Жедел-ізвестіру қызметі туралы" Қазақстан Республикасының Заңында, атап айтқанда, жалпы және арнайы жедел-ізвестіру іс-шараларының тізбесі регламенттелген, бұл жедел аппараттардың және тергеудің алдында тұрған міндеттерді тиімді шешу үшін берік негіз жасайды.

Түйіндісөздер: тергеу, сәйкестендіру, жедел ізвестіру қызметі, заң, акт, ақпарат.

IDENTIFICATION IN OPERATIONAL SEARCH PRACTICE

Abstract: The investigation of many crimes, like problems with multiple solutions, can be carried out with more or less effort and money, within the time limit established by law, or the time required for this will be two or three times longer. The legislator should make efforts to develop and adopt standards aimed at the efficiency and effectiveness of the investigation.

The solution of these and many other issues will allow in practice to avoid serious mistakes, violations of the rights and freedoms of citizens associated with the conduct of pre-trial investigative actions and the use of the results of operational search measures in proving criminal cases.

The Law of the Republic of Kazakhstan "On Operational Search Activities" regulates, in particular, the list of general and special operational search activities, which creates a solid basis for effectively solving the tasks facing the operational apparatus and the investigation.

Keywords: Investigation, identification, operational search activity, law, act, information.

Одной из целей оперативно розыскной деятельности является оказание органам досудебного расследования помощи в полном и всестороннем расследовании преступлений. Эта деятельность основана на законе и подзаконных актах и представляет собой систему разведывательных мероприятий, направленных на сбор информации, поиск и обнаружение лиц, предметов и других объектов, имеющих отношение к расследуемому событию. Однако обнаружение объекта само по себе не определяет его относимость к этому событию, а указывает лишь на возможную причастность к нему, в большинстве случаев этот вопрос решается посредством опознания, проведения процессуального или оперативно-розыскного мероприятия. Здесь, прежде всего необходимо отметить то обстоятельство, что отличие оперативно-розыскного от процессуально регулируемого состоит не в том, что при его проведении не обязательно соблюдение процессуальных правил, а в объективной невозможности их выполнения: опознаваемого объекта или опознающего еще нет, а их еще нужно разыскать. Обращение к оперативно-розыскному опознанию всегда вынужденное, оно обусловлено отсутствием у производящего досудебного расследование органа таких сведений, которые позволили бы установить местонахождение опознаваемого объекта и опознающего другими средствами. Следовательно, отличие оперативно-розыскного опознания от процессуально регулируемого состоит в невозможности организации первого в соответствии с процессуальными правилами, а не в обязательности этих правил для него.

Законом Республики Казахстан «Об оперативно-розыскной деятельности» регламентирован, в частности, перечень общих и специальных оперативно-розыскных мероприятий, что создает прочную основу для эффективного решения задач, стоящих перед оперативными аппаратами и следствием.

Большое значение для целенаправленного, оперативного раскрытия и расследования преступлений, тяжких, особо тяжких, совершенных организованными преступными группами, имеют положения законов о доказательственном значении информации, полученной в процессе оперативно-розыскной деятельности как до начала досудебного производства уголовного дела, так и в ходе его расследования.

Использование информации, полученной оперативно-розыскным путем для целей доказывания, возможно при соблюдении ряда условий. Указанная информация должна содержать фактические данные, относящиеся к событию расследуемого преступления. В случае, если информация зафиксирована с помощью аудио-, видеозаписи или кино-, фотосъемки, качество изображения и звукозаписи должно отвечать соответствующим техническим требованиям, позволяющим нормально воспринимать информацию. При этом необходимо руководствоваться требованием о том, что не подлежат разглашению сведения об организации оперативно-розыскной деятельности, конкретных оперативно-розыскных мероприятий, источниках и способах получения информации, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством, а также сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан [1].

При соблюдении указанных условий информация, полученная оперативно-розыскным путем, может использоваться в качестве доказательств по уголовным делам только при ее проверке в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством. И никаких исключений в этой части нет. С целью установления тождества или различия с ранее наблюдавшимся лицом или объектом лицо, осуществляющее досудебное расследование, может предъявить для опознания лицо или предмет свидетелю, потерпевшему, подозреваемому. Для опознания может быть предъявлен и труп. Опознающие предварительно допрашиваются об обстоятельствах, при которых они наблюдали соответствующее лицо или предмет, приметах и особенностях, по которым они могут произвести опознание. Лицо, подлежащее опознанию, предъявляется опознающему вместе с иными лицами того же пола, не имеющими резких отличий во внешности и одежде. Общее число лиц, предъявляемых для опознания, должно быть не менее трех. О предъявлении для опознания составляется протокол с соблюдением требований настоящего Кодекса. В протоколе указываются условия, ход, результаты опознания и по возможности дословно излагаются объяснения опознающего. Если предъявление лица для опознания проводилось в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознаваемым опознающего, это также отмечается в протоколе (ст.230 УПК РК).

Оперативно-розыскное опознание организуется ведущим досудебное расследование лицом непосредственно или оно проводится по его поручению оперативными работниками[2]. Это официально планируемое органом досудебное расследование оперативно-розыскное действие, что отличает его от случайного или же не планируемого опознания. Возможность планирования и организации выделяет оперативно-розыскное опознание и в тактическом отношении: исходные данные каждой ситуации определяют тактические, а последние, в свою очередь, организационные особенности предстоящего опознания.

Так, если личность разыскиваемого установлена, например, известны его фамилия, отчество, то опознающим может быть любое лицо, знающее разыскиваемого; если имеются его фотокарточки, рисованный или синтетический портрет – круг опознающих может быть еще более широким. В некоторых случаях, однако, без лица, наблюдавшего объект в момент совершения расследуемого события, установление его невозможно.

Совокупность приемов, применяемых с учетом различных ситуаций и обеспечивающих наиболее успешное обнаружение и опознание объекта, составляет содержание понятия тактики оперативно-розыскного опознания.

Н.Н.Гапанович в своей работе условно разделяет возможные ситуации в зависимости от наличия исходных данных и цели опознания:

-опознающее лицо известно, опознаваемый объект известен, но неизвестно местонахождение последнего;

-опознающее лицо известно, опознаваемый объект и его местонахождение неизвестны;

-опознающее лицо неизвестно, опознаваемый объект известен, имеется в наличии;

-опознание с целью установления социально-демографических признаков человека.

Последняя ситуация отличается от предыдущих по цели опознания. Указанными ситуациями определяются особенности сбора информации о признаках объекта и способе действий, обеспечивающих наиболее успешный поиск и опознание.

Прежде чем анализировать каждую ситуацию, следует кратко рассмотреть вопрос о способах осуществления оперативно-розыскного опознания.

Оперативно-розыскная работа может осуществляться гласно и негласно, в том числе с применением технических средств, направленных на поиск и отождествление личности по приметам, а также иных объектов-носителей доказательственной информации. Это относится и к оперативно-розыскному опознанию. Все это сопряжено с различными гласными и негласными формами, средствами и методами, присущими оперативно-розыскной деятельности в целях:

-сбора информации о приметах разыскиваемых либо устанавливаемых лиц;

-выявление очевидцев, которые могут узнать разыскиваемое или устанавливаемое лицо;

-показа наглядным образом (демонстрации) полученных сведений гражданам в целях отождествления путем узнавания разыскиваемых или устанавливаемых лиц;

-решения о возможном использовании материалов оперативного отождествления лиц в качестве источника доказательств для расследования уголовного дела.

В ситуациях, когда имеется опознающее лицо, известен опознаваемый объект, но неизвестно его местонахождение, как правило, известны не только узкогрупповые, но и индивидуальные признаки объекта. Поиск и опознание в этих случаях могут производиться: с участием опознающего; по описанию или словесному портрету; по изображению объекта или фотографии, фотороботу, рисованному портрету.

Если опознающий один или их двое, целесообразно воздержаться от проведения оперативно-розыскного опознания с их участием, чтобы использовать их для последующего получения судебного доказательства путем процессуального предъявления для опознания.

Если известны фамилия, имя, отчество разыскиваемого, то опознающими могут быть лица, хорошо знающие опознаваемого. Для опознания по описанию обычно используется система словесного портрета, составляемого по показаниям свидетелей, потерпевших.

Если установлено, что преступление совершено лицом, состоящим на учете, то иногда возможно использование словесного портрета, взятого из соответствующей карточки уголовной регистрации.

Возможность практически неограниченного расширения района поисков и подключения множества опознающих, которыми могут быть любые лица, не позволяет отказываться от этого способа даже с учетом риска ошибочного опознания. Ошибка будет обнаружена при предъявлении задержанного опознающему, наблюдавшему объект непосредственно. Розыск и опознание по описанию, таким образом, имеет те

преимущества, что сохраняется возможность получения доказательства путем предъявления для опознания.

Поиск и опознание по изображению возможны при наличии фотографии разыскиваемого лица, а также с помощью композиционного портрета, изготавливаемого по описанию свидетелей и потерпевших. Наличие фотографии делает излишни составление композиционного портрета, за исключением того случая, когда имеются точные данные о существенных изменениях внешнего вида разыскиваемого. Надежность опознания по фотографии бесспорно выше, чем по композиционным изображениям, так как по количеству отображенных в ней признаков она полнее портрета. Следственной практике, однако, известно много случаев успешного «опознания» разыскиваемого по композиционному портрету.

Наличие фотографии и опознание по ней объекта придает розыску большую определенность. Фотография предъявляется опознающему в общем порядке и в случае опознания размножается и используется для розыска. Способ действий определяется исходя из конкретной ситуации. Так, если к опознанию привлекается опознающий, не участвующий в деле, опознание может произойти при посещении им мест вероятного появления опознаваемого[3,137].

Удовлетворительный по полноте описания словесный портрет позволяет расширить район поиска и круг опознающих: словесный портрет размножается и вручается оперативным работникам других районов, может публиковаться в газетах, помещаются в специальных объявлениях органов МВД, передаются по телевидению.

Необходимость в проведении оперативно-розыскного опознания для установления личности возникает: при наличии неопознанного трупа, когда исчерпана возможность процессуального опознания; когда есть основания предполагать, что обвиняемый (подозреваемый) совершил ряд преступлений, выдавая себя за разных лиц.

Следует подчеркнуть, что цель оперативно-розыскного опознания в названных случаях ограничивается установлением личности неизвестного.

Выполнение задач судопроизводства во многом зависит от качества доказательственной информации, собранной в ходе досудебного расследования[4,264]. Поэтому можно с уверенностью говорить о непосредственном и существенном влиянии на эффективность расследования преступлений широкого и правильного применения разрабатываемых криминалистикой тактических приемов и рекомендаций по проведению отдельных досудебных следственных и судебных действий, а также необходимости использования в ходе их производства накопленного практического опыта специалистов и современных достижений науки и техники. В области следственной тактики были проведены фундаментальные исследования, посвященные как ее теоретическим основам, так и тактике отдельных следственных действий, которые опубликованы в трудах наших ведущих ученых-юристов и других стран. В то же время необходимо признать, что исследование некоторых проблем криминалистической тактики требует постоянного учета текущих потребностей органов досудебного расследования. Непосредственным образом это относится к тактике производства предъявления для опознания. Несмотря на то, что большинство основополагающих работ были опубликованы в XX веке, они не утратили своей первоначальной практической и научной ценности. В то же время, ряд положений тактики производства рассматриваемого следственного действия до настоящего времени остаются спорными (например, касающиеся выбора условий, времени, места производства предъявления для опознания, подбора объектов, тактики его непосредственного производства и др.). Также следует отметить,

что большинство работ, затрагивающих вопросы тактики производства предъявления для опознания людей, были опубликованы до вступления в действие нового Уголовно-процессуального кодекса, закрепившего новые положения его производства, а именно: регламентацию широко применяемого в западном судопроизводстве предъявления для опознания в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым, а также возможность осуществления этого досудебного следственного действия в судебном заседании. Изучение материалов судебно-следственной практики также позволяет прийти к выводу, что при проведении этого действия нередко допускаются серьезные ошибки, влекущие за собой утрату доказательственной значимости результатов этого следственного действия.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан, 30 августа 1995 года.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК.
3. А.Я.Гинзбург «Опознание в следственной, оперативно-розыскной и экспертной практике» А.1995г.-137с.
4. Р.С.Белкин «Собирание, исследование и оценка доказательств. Сущность и методы» М.1966г.-264с. 5. А.Я.Гинзбург «Предъявление для опознания в уголовном.

УДК 342

**МЕТОДИКА РАССЛЕДОВАНИЯ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

*А.Б. Базарбаев,
А.Х.Хасенов*

*Магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

*Магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

Аннотация: Настоящая статья посвящена исследованию методик расследования преступлений с использованием средств массовой информации, а также деятельности, осуществляемой органами государства по получению, учету, хранению, классификации и выдаче дактилоскопической информации. Необходимость взаимодействия правоохранительных органов со СМИ определяется не только тем, что они получают возможность более эффективного решения своих задач, но и избежать необъективного и ошибочного освещения журналистами тех или иных вопросов и событий. Последнее может иметь место, как при недостаточности информирования СМИ, так и в силу непрофессионализма отдельных журналистов и прямого выполнения заказов криминальных структур. Появление новых информационных технологий привело к тому, что средства массовой информации вынуждены адаптироваться к современным

условиям, апробировать новые способы и технологии взаимодействия с различными сферами общества. Средства массовой информации занимают в политической системе современных обществ особое место.

Ключевые слова: средства массовой коммуникации, методика расследования преступления, дактилоскопия, дактилоскопическая регистрация.

ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ КЕЙБІР ТҮРЛЕРІН ТЕРГЕП-ТЕКСЕРУ ӘДІСТЕМЕСІ

Аннотация: Осы бап бұқаралық ақпарат құралдарын пайдалана отырып, қылмыстарды тергеу әдістемелерін, сондай-ақ дактилоскопиялық ақпаратты алу, есепке алу, сақтау, жіктеу және беру жөніндегі мемлекет органдары жүзеге асыратын қызметті зерттеуге арналған. Құқық қорғау органдарының БАҚ-пен өзара іс-қимыл жасау қажеттілігі олардың өз міндеттерін неғұрлым тиімді шешу мүмкіндігіне ие болуымен ғана емес, журналистердің қандай да бір мәселелер мен оқиғаларды объективті емес және қате жария етпеуімен де айқындалады. Соңғысы БАҚ-ты ақпараттандыру жеткіліксіз болғанда да, жекелеген журналистердің кәсіби емес болуына және қылмыстық құрылымдардың тапсырыстарын тікелей орындауына байланысты орын алуы мүмкін. Жаңа ақпараттық технологиялардың пайда болуы бұқаралық ақпарат құралдарының қазіргі заманғы жағдайларға бейімделуге, қоғамның әртүрлі салаларымен өзара іс-қимылдың жаңа тәсілдері мен технологияларын сынақтан өткізуге мәжбүр болуына әкелді. Бұқаралық ақпарат құралдары қазіргі заманғы қоғамдардың саяси жүйесінде ерекше орын алады.

Түйінді сөздер: бұқаралық коммуникация құралдары, қылмысты тергеу әдістемесі, дактилоскопия, дактилоскопиялық тіркеу.

METHODOLOGY FOR THE INVESTIGATION OF CERTAIN OFFENCES

Abstract: This article is devoted to the study of methods of investigating crimes using the media, as well as the activities carried out by state bodies in obtaining, recording, storing, classifying and issuing fingerprint information. The need for law enforcement agencies to interact with the media is determined not only by the fact that they are able to more effectively solve their tasks, but also to avoid biased and erroneous coverage by journalists of certain issues and events. The latter can occur, both if media information is insufficient, and due to the unprofessionalism of individual journalists and the direct fulfillment of orders of criminal structures. The emergence of new information technologies has led the media to adapt to modern conditions, to test new ways and technologies of interaction with various spheres of society. The media occupy a special place in the political system of modern societies.

Keywords: mass media, technique of investigation of crime, dactyloscopy, dactyloscopic registration.

При изучении закономерностей преступной деятельности большое внимание уделяется анализу зависимости вида, способа и механизма преступного поведения от особенностей связи злоумышленника с предметом противоправного посягательства и

обстановкой совершения преступления, от лично-типологических характеристик виновного, степени организованности преступной группы и других факторов.

При изучении следственной деятельности выявляются, анализируются и обобщаются закономерности, связанные с возникновением и развитием следственных ситуаций на всех этапах процесса расследования отдельных видов преступлений. Изучение и систематизация следственных ситуаций позволили их типизировать и выработать комплексы тактико-методических приемов ведения следствия в рамках этих ситуаций с учетом конкретных особенностей расследуемых преступлений.

При разработке методики расследования криминалистика исходит из индивидуальности каждого преступления и лиц, его совершивших. Однако неповторимость совершаемых преступлений, особенности расследования каждого уголовного дела отнюдь не означают отсутствия положений, общих для расследования всех преступлений того или иного вида.

Наличие общих принципов подхода к решению методических проблем расследования преступлений позволяет формировать частные криминалистические методики применительно к их отдельным группам. На этой основе можно создать методику расследования всех видов убийств, или только детоубийств, либо методику расследования убийств «без трупа». Можно разработать методику расследования всех видов краж либо только квартирных, карманных, из учреждений, гостиниц и др. Все зависит от оснований, на которых формируются частные криминалистические методики.

Детализируются частные криминалистические методики обычно с учетом особенностей того или иного элемента состава преступления: способа совершения или сокрытия, места реализации посягательства (кражи из жилищ, магазинов самообслуживания, на транспорте, контрабанда с подделкой документов, с сокрытием объектов и т.п.) [1].

Ключевым понятийным элементом всех частей криминалистической методики расследования является методическая рекомендация, представляющая собой научно обоснованный совет о наиболее целесообразном способе действия следователя в той или иной типовой ситуации в процессе раскрытия и расследования преступлений.

Формирование частных криминалистических методик осуществляется в последние годы по двум основным направлениям:

- Совершенствование существующих и разработка новых методик. К последним относятся такие, которые связаны с появлением новых составов преступлений, посягающих, например, на охраняемые информационные отношения, экономическую безопасность, экологию и др. Доработка существующих методик может быть вызвана появлением новых способов совершения и сокрытия преступлений, например с применением компьютерных систем, с изменением контингента субъектов преступных посягательств (возникновением организованных групп, сообществ).

- Разработка частнометодических рекомендаций высокой степени общности, охватывающих несколько видов и даже родов преступлений, но совершаемых в специфичных условиях места и времени либо лицами, обладающими определенным признаком. Такие комплексные рекомендации отличаются от традиционных частных криминалистических методик как структурой, так и содержанием. В настоящее время разработаны методики расследования преступлений:

- а) несовершеннолетних;
- б) рецидивистов;
- в) совершенных осужденными в местах лишения свободы;

-
- г) совершенных организованными преступными группами и сообществами;
 - д) совершенных иностранцами и др.

По уровню конкретизации методики расследования бывают высокой степени общности (сориентированные на большую группу разнородных преступлений, например, связанных с ненадлежащим исполнением профессиональных функций в сфере производства или совершенных организованными преступными сообществами), средней степени общности (методики расследования группы однородных преступлений, например, преступлений против личности), малой степени общности (видовые, подвидовые методики расследования грабежей, краж, разбоев и т.д.) и конкретные методики расследования отдельных видов и подвидов преступлений в различных типовых следственных ситуациях.

Методики могут быть комплексными, например, методика расследования поджогов и преступных нарушений правил противопожарной безопасности. Некоторые методики содержат рекомендации только применительно к расследованию на первоначальном этапе, а не в целом.

Частные криминалистические методики аккумулируют то типичное, что характерно для расследования преступлений определенного вида или группы. Однако они не могут содержать всех рекомендаций по расследованию каждого посягательства данного вида. Выбор следователем частной криминалистической методики начальная стадия реализации содержащихся в ней рекомендаций. Главное здесь творческое, эвристическое применение выбранной методики для расследования конкретного деликта сообразно с его индивидуальными особенностями. Частную криминалистическую методику уместно сравнить с матрицей, требующей приспособления к условиям конкретного расследуемого дела. Только тогда осуществляется переход от типичного, составляющего содержание криминалистической методики расследования, к единичному, характеризующему работу следователя по конкретному уголовному делу.

Таким образом, методика расследования отдельных видов преступлений представляет собой целостную часть криминалистики, изучающую опыт совершения и практику расследования преступлений и разрабатывающую на основе познания их закономерностей систему наиболее эффективных методов расследования и предупреждения разных видов преступлений.

При расследовании преступлений большую роль играют многие факторы, которые в том числе осуществляет государство, выполняя свои дополнительные функции. Так при расследовании преступлений играет большое значение деятельность государства как сбор информации как отпечатки пальцев, которая в свою очередь организовывается путем деятельности разнообразных средств массовой информации.

Средства массовой информации это организационно-технические комплексы, которые обеспечивают быструю передачу и массовое тиражирование словесной, образной и музыкальной информации и имеют при этом следующие признаки:

- Массовость;
- Периодичность, которая не должна быть меньше одного раза в год;
- Принудительность: один источник сигнала (вещатель, редакция)- много слушателей;
- СМИ - это совокупность таких субъектов журналисткой деятельности, как:
- Печать: газеты, журналы, альманахи, сборники, бюллетени;
- Телерадиовещание: радио, телевидение, кинопрограммы, видеопрограммы;
- Цифровые издания: издания на компакт-диске; -Информационные агентства.

-Массовые (1000 и более конкретных адресатов) периодические рассылки с использованием телекоммуникационных сетей (как телефонной, так и сетей ЭВМ, в т.ч.и SMS-рассылки).

Особое значение в содействии правоохранительным органам имеют СМИ, которые положительно воздействуют на чувства, интеллект, волю, поведение людей с целью предупреждения возможных нарушений социальных норм, а также развития активности граждан в борьбе с правонарушениями.

Средства массовой информации оказывают положительное воздействие на сознание людей это постепенно приводит к изменению психологии различных слоев населения, мотивов поведения, взглядов, убеждений, привычек.

Расследованию преступлений содействует также тот факт как дактилоскопическая регистрация, осуществляемая государством, которой также в свою очередь помогает деятельность СМИ.

Следы пальцев рук человека по своему криминалистическому значению занимают первое место в группе следов-отображений, что объясняется не только частотой их обнаружения на месте происшествия, но и тем, что с их помощью удастся более коротким путем прийти к розыску и изобличению преступника. Подобная возможность обусловлена строением кожи на пальцах рук и особыми свойствами папиллярных узоров, имеющих на конечных фалангах пальцев рук. Научное обоснование идентификации человека по следам рук непосредственно связано с анатомическими особенностями строения кожного покрова человека. Индивидуальность обуславливает неповторимость следов рук конкретного человека. Даже у однояйцовых близнецов совокупность деталей в строении кожных узоров никогда не повторяется. За сто последних лет в мировой практике не выявлено ни одного случая совпадения кожных узоров у разных людей [2].

Широкое применение данного вида регистрации сдерживали несколько факторов в числе которых то, что данная регистрация не могла быть оперативной, быстродействующей в связи с высокой трудоёмкостью работы с картотечными учётами.

Создание автоматизированных дактилоскопических систем в то же время зависело от того, что скорость поиска определялась уровнем и качеством программного обеспечения и алгоритмов поиска и кодирования папиллярных узоров, а также объёмом и быстродействием всего программно-технического комплекса автоматизированной дактилоскопической информационной системы. Поиск ведётся не по десятипальцевому принципу, как в картотечных учётах, автоматизированная дактилоскопическая информационная система является системой монодактилоскопической, т.е. для поиска достаточно отпечатка одного пальца руки или даже лишь его фрагмента, это обеспечивает возможность установления личности, например, неопознанных трупов, когда объём дактилоскопического материала может быть очень малым.

В Республике Казахстан в 2016 году был подписан главой государства закон «О дактилоскопической и геномной регистрации». Нормативным актом устанавливаются правовые основы проведения дактилоскопической и геномной регистрации, а также использование этой информации в целях подтверждения или же установления личности человека.

Принятию нормативного акта предшествовал анализ международно-правовой практики, свидетельствующей о необходимости приведения казахстанского законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. В частности Конвенция Организации Объединенных Наций

1951 года «О статусе беженцев», к которой Казахстан присоединился в 1998 году [3], в целях предотвращения незаконного пребывания беженцев на территории того или иного государства и обеспечения внутренней безопасности предусматривает возможность получения отпечатков пальцев у определенной категории лиц.

Дактилоскопическая информация граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства, полученная при дактилоскопической регистрации, используется для:

- 1) подтверждения и установления личности граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства;
- 2) учета и контроля иностранцев и лиц без гражданства на территории Республики Казахстан;
- 3) обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- 4) учета и контроля лиц, пересекающих Государственную границу Республики Казахстан, посредством процедуры подтверждения личности по дактилоскопической информации [4].

Дактилоскопическая регистрация имеет одной из целью информационное обеспечение процесса раскрытия, расследования и предупреждения правонарушений.

Таким образом, основные направления профилактики правонарушений средствами массовой информации обусловлены задачами, стоящими перед правоохранительными органами в сфере борьбы с преступностью, создании необходимых условий для ликвидации причин, ее порождающих, воспитании у людей высоких нравственных качеств, строгого соблюдения правовых моральных и этических норм.

Список использованной литературы:

1. Корноухов В.Е. Методика расследования преступлений: теоретические основы. – М.: НОРМА, 2008. – 224 с.
2. Бастрыкин А.И. История криминалистики. Дактилоскопия. – М.: Проспект, 2017. – 96 с.
3. Закон Республики Казахстан от 15.12.1998 г. «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев» // <http://adilet.zan.kz/rus/doc>
4. Закон Республики Казахстан от 30.12.2016 г. «О дактилоскопической и геномной регистрации» // <https://online.zakon.kz/Document>

РОЛЬ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ В ОБЩЕСТВЕ КАК СПОСОБ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА

А.Т. Боранбаев

А.Б.Канатов

*Магистран 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

*Магистран 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

Аннотация: Настоящая статья посвящена исследованию роли правового воспитания в обществе. Введение общественных отношений в юридические рамки позволяет обеспечить их стабильность, упорядоченность и защищённость государством, преследующим цели укрепления правопорядка и законности как неотъемлемых элементов правового государства, условий и средств его становления, чему в конечном итоге и служит правовое воспитание. В настоящее время круг общественных отношений, подпадающих под правовое регулирование, заметно расширяется, сопровождаясь, с одной стороны, государственно-правовыми трансформациями, диктуемыми объективной необходимостью перехода на качественно иной этап правового развития, а с другой - недооценкой роли и значения права, искажением правовых идеалов, усугублением недоверия общества к государственной власти и, как следствие, ростом преступности и других правонарушений. В таких условиях всестороннее и устойчивое развитие российского государства, которое бы в полной мере соответствовало подверженным стремительным изменениям потребностям современного общества, может быть достигнуто только при наличии и успешном функционировании целостного механизма правового воспитания.

Ключевые слова: правосознание, правовой нигилизм, правовое воспитание, правовое образование, правовые ценности, общество.

ҚОҒАМДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТӘРБИЕНІҢ РӨЛІ ҚҰҚЫҚТЫҚ НИГИЛИЗМДІ ЖЕҢУДІҢ ТӘСІЛІ РЕТІНДЕ

Аннотация: Бұл мақала қоғамдағы құқықтық тәрбиенің рөлін зерттеуге арналған. Қоғамдық қатынастарды құқықтық шеңберге енгізу олардың тұрақтылығын, реттілігі мен қорғалуын қамтамасыз етуге мүмкіндік береді, құқықтық тәртіп пен заңдылықты құқықтық мемлекеттің ажырамас элементтері, оның қалыптасу шарттары мен құралдары ретінде нығайту мақсатын көздейді, нәтижесінде құқықтық тәрбие қызмет етеді. Қазіргі уақытта құқықтық реттеуге жататын қоғамдық қатынастардың ауқымы едәуір кеңейде, бір жағынан, құқықтық дамудың сапалы басқа кезеңіне көшудің объективті қажеттілігімен туындаған Мемлекеттік-құқықтық қайта құрулармен, екінші жағынан, құқықтың рөлі мен маңыздылығын дұрыс бағаламаумен, құқықтық мұраттардың бұрмалануымен, қоғамның мемлекеттік билікке деген сенімсіздігінің күшеюімен және нәтижесінде қылмыстың және басқа да құқық бұзушылықтардың өсуімен. Мұндай жағдайларда қазіргі қоғамның қажеттіліктеріне тез өзгертін өзгерістерге толық сәйкес келетін Ресей мемлекетінің жан-жақты және

тұрақты дамуына құқықтық білім берудің тұтас тетігі болған және сәтті жұмыс істеген жағдайда ғана қол жеткізуге болады.

Түйінді сөздер: құқықтық сана, құқықтық нигилизм, құқықтық тәрбие, құқықтық білім, құқықтық құндылықтар, қоғам.

AS A WAY TO OVERCOME LEGAL NIHILISM

Abstract: This article is devoted to the study of the role of legal education in society. The introduction of public relations into the legal framework allows to ensure their stability, orderliness and protection by the state, which aims to strengthen the rule of law and the rule of law as an integral part of the rule of law, the conditions and means of its formation, which ultimately serves the legal education. At present, the range of social relations subject to legal regulation is noticeably expanding, accompanied, on the one hand, by state-legal transformations dictated by the objective need to move to a qualitatively different stage of legal development, and on the other - by underestimating the role and importance of the law, distortion of legal ideals, increasing public distrust of state power and, as a result, increasing crime and other offenses. In such circumstances, the comprehensive and sustainable development of the Russian state, which would fully correspond to the rapidly changing needs of modern society, can be achieved only if there is and successful functioning of a holistic mechanism of legal education.

Keywords: legal consciousness, legal nihilism, legal education, legal education, legal values, society.

Любое современное государство нуждается в таком обществе, для которого были бы характерны высокий уровень правового сознания, социальная активность и следование нормам закона. Все это напрямую связано с такой деятельностью государства как правоохранительная в которую входят деятельность по охране прав и свобод человека и гражданина, поддержание общественного порядка и укрепление законности. Для построения истинно правового государства в первую очередь наравне с правовыми законами необходимо развивать культурную ее основу.

Культурной основой правового государства, исходя из теории государства и права, выступают высокий уровень образования граждан государства, соответственно знание нормативных правовых актов, издаваемых в государстве, соблюдение и исполнение законов и подзаконных актов государственными органами, должностными лицами и другими субъектами в государстве, умение обычными лицами пользоваться нормами права и защищать свои права и законные интересы.

К сожалению, современный мир, многие государства в нем, среди которых и страны СНГ, при всем своем стремлении создать правовое государство сталкиваются с проблемами, которые достаточно сложно преодолеть. Одной из таких проблем является правовой нигилизм со всеми своими формами проявления. Большое значение в борьбе с данным явлением, которое к сожалению является достаточно сложно преодолимым, является развитие правового воспитания и повышение уровня правового сознания.

Как мы знаем отношения в обществе помимо правовых норм регулируются и иными социальными нормами, среди которых нормы морали, эстетические нормы, этические нормы, традиции, обычаи и другие. И именно они, их знание, соблюдение и уважение, своим образом являются основой, фундаментом в воспитании законопослушного гражданина. Соблюдение моральных норм, нравственных ценностей, элементарных правил поведения в семье, в обществе своим образом

закладывают нравственный фундамент, на основе которого основывается и развивается правовое воспитание.

В правовом воспитании, в его неразрывной связи с общей культурой большая роль принадлежит художественной литературе, средствам массовой информации, в том числе телевидению, радио, газетным публикациям. Воспитание правового сознания является составной частью всей культурной жизни общества, социальной функцией государства, проявляющего заботу о просвещении и воспитании подрастающего поколения [1].

Правовое воспитание - это целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, отдельных граждан по передаче юридического опыта; систематическое воздействие на сознание и поведение человека в целях формирования определенных позитивных представлений, взглядов, ценностных ориентаций, установок, обеспечивающих соблюдение, исполнение и использование юридических норм [2].

Правовое воспитание составляет такую деятельность как обучение, разъяснение понимания сущности права и государства для общества и для человека, заинтересованности личности к знанию своих прав, свобод и законных интересов, и самое главное желанию добровольно, осознанно соблюдать установление в обществе нормы и не нарушать установленные законы.

Правовое воспитание - сложная и многоаспектная система деятельности. Конечно, многие правовые ценности, имея основу и происхождение в моральных нормах, усваиваются личностью в процессе разнообразной социальной практики, через иные, не правовые формы и каналы формирования общественного сознания. Однако правовое воспитание предполагает создание специального инструментария по донесению до разума и чувств каждого человека правовых ценностей, превращение их в личные убеждения и внутренний ориентир поведения [2].

В современный период именно развитие правового воспитания является задачей всего общества и государства, поскольку уровень правового воспитания личности прямо влияет на уровень развития государства, в том числе особое значение имеет при строительстве именно правового государства.

Правовое сознание выступает конечным результатом при такой деятельности как правовое воспитание. Рассмотрим что же такое есть правовое воспитание, и какое понимание правового воспитания дают авторы теории в своих изданиях.

Правовое воспитание представляет собой целенаправленное, организованное и систематическое воздействие на личность формирующее правосознание, правовые установки, навыки и привычки активного правомерного поведения, правовую культуру [3, 25].

Правовое воспитание есть планомерный, управляемый, организованный, систематический и целенаправленный процесс воздействия на сознание, психологию граждан всей совокупности многообразных правовоспитательных форм, средств и методов, имеющихся в арсенале современной правовой деятельности, с целью формирования в их правосознании глубоких и устойчивых правовых знаний, убеждений, потребностей, ценностей, привычек правомерного поведения [4, 286].

Кваша А.А. определяет правовое воспитание через его составные элементы: «правовое воспитание состоит в передаче, накоплении и усвоении знаний принципов и норм права, а также в формировании соответствующего отношения к праву и практике его реализации, умения использовать свои права, соблюдать запреты и исполнять обязанности». «Отсюда» - продолжает автор, «необходимость в осознанном усвоении

основных, нужных положений законодательства, выработке чувства глубокого уважения к праву. Полученные знания должны превратиться в личное убеждение, в прочную установку строго следовать правовым предписаниям, а затем - во внутреннюю потребность соблюдать закон» [5, 30-33].

Правовое воспитание определяется, как система мер, направленных на формирование правовых идей, норм, принципов, представляющих ценности мировой и национальной правовой культуры [6, 70-81].

Проанализировав подходы к пониманию правового воспитания каждого из авторов мы все же видим что все они объединены необходимостью уважения закона, верховенства права.

Таким образом, правовое воспитание есть формирование уважительного отношения к закону, видение закона большой социальной ценностью, относящейся непосредственно к каждому индивиду; развитие чувства ответственности, непримиримости к произволу, коррупции.

Правовое воспитание неразрывно связано и реализуется через правовое образование – непосредственное получение знаний. Правовое обучение – это «способ внешнего выражения и организации передачи теоретического правового материала объекту воспитания». Целью правового обучения является формирование теоретической основы правового сознания и правовой культуры, обеспечения необходимого уровня систематизации знаний о праве, развитии правовых интересов, чувств, правового мышления, формирование научного правового мировоззрения. Общие требования общества к правовому воспитанию и обучению граждан, например, школьному обучению, оформились в официальных документах, так, стандарт основного общего образования по обществознанию формулирует цели правового обучения школьников, заключающиеся в «развитие познавательных интересов в процессе восприятия правовой информации, развитие нравственной и правовой культуры, воспитание гражданской ответственности, приверженности гуманистическим и демократическим ценностям, закрепленным в Конституции, освоение знаний, о механизмах реализации и защиты прав человека и гражданина».

Для того, чтобы в определенном обществе его субъекты имели достаточный уровень правового воспитания, необходимо уже в период обучения, получения первичных знаний, закладывать основы уважения праву и законам.

Главный объект воздействия при правовом обучении и воспитании - правовое сознание, устойчиво положительно ориентированное, развитое, должного уровня.

История свидетельствует о том, что во всех государствах осуществляется особая деятельность по распространению воззрений о праве и правопорядке, для чего используются имеющиеся в распоряжении средства: церковь, литература, искусство, школа, печать, радио, телевидение, специальные юридические учебные заведения. Меняется содержание и тактика, объекты, формы и способы воздействия на сознание масс и отдельных граждан, но в значительной степени стабильной, прежде всего, в развитых государствах остается его сущность в виде представлений о праве и правосознании, их сущности, ценности и функциях. Только в условиях реальной демократии возможна целенаправленная и специально организованная деятельность по правовому обучению юристов-профессионалов.

Средствами повышения правовой культуры граждан являются пропаганда права, развитие у граждан юридических знаний, практическое укрепление законности. Большое воспитательное значение, воздействие на граждан, особенно молодёжь, оказывает пример руководителей, в том числе должностных лиц государственного

аппарата, в неукоснительном соблюдении законов, в борьбе с преступностью. К средствам правового воспитания относятся: правовая пропаганда, правовое обучение, юридическая практика, самовоспитание. В основе применения всех указанных средств лежит осуществление правовой информированности, предполагающей передачу, восприятие, преобразование и использование информации о праве и практике его реализации. Особое место здесь занимает проблема «правового минимума», некоего обязательного уровня знания права, уровня правовой осведомленности, которым должен обладать каждый гражданин любого общества, независимо от его социального статуса [7, 46-49].

Правовое воспитание неразрывно связано, и реализуется через правовое образование – непосредственное получение знаний. В современном государстве, к сожалению, где правовой нигилизм практически пропитал все его составляющие, очень сложно бороться со всеми формами его проявления. Недостаточный уровень образования, смена системы образования, к которой наше общество не готово, уровень жизни людей, кризис не только экономический, но и социальный - все это создает почву для нигилизма. Пересмотр всей системы развития нашего общества, переосмысления системы образования, которая на данный момент является неэффективной и в конечном этапе на основе всего этого совершенно иной подход к развитию всего общества, который будет удовлетворять потребности каждого в нем, а не только определенной группы лиц, только тогда можно говорить о нормальном развитии правового, демократического государства, с должным уровнем развития правового сознания и наличия в нем гражданского общества.

Список использованной литературы:

1. Марченко М.Н. Теория государства и права. – М.: Зерцало-М, 2011. – Т.2 – 336с.
2. Теория государства и права. Курс лекций // Под ред. Н.И.Матузов, А.В.Малько. – 3-е изд. – М.: Юр. Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 640 с.
3. Анохина М.С. Гайворонская С.Г. Особенности ценностных ориентаций современной молодежи // Актуальные проблемы молодежи в условиях изменяющейся России: материалы всерос.научно-практич.конф. г. Балашов, 20-21 сентября 2010 г. – Балашов, 2010. - 140 с.
4. Общая теория права: учебник для вузов // Отв. Ред. В.К.Бабаева. – Нижний Новгород, 2003. – 544 с.
5. Кваша А.А. Роль конституционного правосознания в механизме реализации права // Правовед. – 2013. - №6. – С. 30-33.
6. Певцова Е.А. Современные дефинитивные подходы к правовой культуре и правовому сознанию // Журнал российского права. – 2004. - №3 – С. 70-81.
7. Костенко В.И. Методологические подходы к исследованию современной политической культуры // Право и государство: теория и практика. - 2012. - №2. - С. 46-49.

ГРАЖДАНСКАЯ ЗАЩИТА ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Ж.С. Жакыпбеков

*Магистрант Евразийская юридическая академия имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

Аннотация: Настоящая статья посвящена исследованию понятия гражданская защита и организации и ведения гражданской обороны как одной из основных функций государства. Гражданская защита определяется как комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, земельного, водного и воздушного пространства, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Одно из главных мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - его своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности. Оповестить население означает своевременно предупредить его о надвигающейся опасности и создавшейся обстановке, а также проинформировать о порядке поведения в этих условиях. Заранее установленные сигналы, распоряжения и информация относительно возникающих угроз и порядка поведения в создавшихся условиях доводятся в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и сил государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня. В статье раскрываются признаки исследования угроз и опасностей в современный период.

Ключевые слова: чрезвычайная ситуация, гражданская защита, гражданская оборона, исследование угроз и опасностей, комплекс мероприятий по гражданской защите.

ТӨТЕНШЕ ЖАҒДАЙЛАРДАН АЗАМАТТЫҚ ҚОРҒАУ

Аннотация: Осы мақала азаматтық қорғау ұғымын және азаматтық қорғанысты мемлекеттің негізгі функцияларының бірі ретінде ұйымдастыру мен жүргізуді зерттеуге арналған. Азаматтық қорғау халықты, жер, су және әуе кеңістігін, материалдық және мәдени құндылықтарды табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлардан, сондай-ақ соғыс қимылдарын жүргізу кезінде немесе осы әрекеттердің салдарынан туындайтын қауіптерден қорғауға және қорғауға дайындық жөніндегі іс-шаралар кешені ретінде айқындалады. Халықты табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлардан қорғау жөніндегі негізгі іс - шаралардың бірі-оны уақтылы хабардар ету және қандай да бір қауіптің туындауы немесе туындау кәтері туралы хабардар ету. Халықты хабардар ету дегеніміз-оған жақындап келе жатқан қауіп пен жағдай туралы уақтылы ескерту, сондай-ақ осы жағдайдағы мінез-құлық тәртібі туралы хабарлау. Алдын ала белгіленген дабылдар, өкімдер және туындайтын қауіп-қатерлерге және қалыптасқан жағдайдағы мінез-құлық тәртібіне қатысты ақпарат қысқа мерзімде төтенше жағдайлардың алдын алу және оларды жою мемлекеттік жүйесінің басқару

органдарына, лауазымды адамдарына және күштеріне жеткізіледі. Хабарлауды ұйымдастыруға және іс жүзінде жүзеге асыруға тиісті деңгейдегі атқарушы билік органдарының басшылары жауапты болады. Мақалада қазіргі кезеңдегі қауіптер мен қауіптерді зерттеу белгілері көрсетілген.

Түйінді сөздер: төтенше жағдай, азаматтық қорғаныс, Азаматтық қорғаныс, қауіптер мен қауіптерді зерттеу, азаматтық қорғау бойынша іс-шаралар кешені.

CIVIL PROTECTION AGAINST EMERGENCIES

Abstract: This article is devoted to the study of the concept of civil protection and the organization and conduct of civil defense as one of the main functions of the state. Civil protection is defined as a set of measures to prepare for the protection and protection of the population, land, water and airspace, material and cultural property from natural and man-made emergencies, as well as from the dangers posed by or as a result of military action. One of the main measures to protect the population from natural and man-made emergencies is to alert and inform the population in a timely manner about the occurrence or threat of any danger. To alert the population in a timely manner to warn them of the impending danger and situation, as well as to inform them of the manner in which they behave in these circumstances. Pre-established signals, orders and information regarding emerging threats and manner of conduct in the current environment are communicated in a short time to the authorities, officials and forces of the state emergency prevention and response system. The heads of the executive branch of the relevant level are responsible for organizing and implementing the alert. The article reveals signs of research into threats and dangers in the modern period.

Keywords: emergency, civil protection, civil defense, threat and hazard research, and a range of civil protection measures.

Гражданская защита непосредственно связана с государством. Для того, чтобы понять данную категорию необходимо посмотреть какая связь стоит между государством как государственно-правовой организации общества и гражданской защитой.

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, осуществляемые на основе определения оптимальных способов действия населения и заблаговременной подготовки территорий и хозяйствующих объектов в целях уменьшения ущерба при применении современных средств поражения и чрезвычайных ситуациях. Гражданская защита как единая государственная система должна быть готова к исполнению функций постоянно, степень ее готовности должна стать значительно выше, чем у гражданской обороны.

Человек, его жизненные интересы, защита жизни и здоровья – это важнейшая составная часть гражданской обороны и защиты. При этом активная работа и жизненная позиция граждан также являются основой безопасности человека, защиты его жизни и здоровья. Каждый должен знать, как не попасть в сложную жизненную ситуацию, должен уметь оказать помощь себе и окружающим, правильно и адекватно действовать, исходя из реальных опасностей и угроз. В современном мире развитие государств, экономического их развития а также научно-техническое развитие дают возможность противодействовать складывающимся угрозам и опасностям природного характера а также техногенного характера. И все же быстрые темпы развития техногенной сферы, усиление складывающихся ситуаций в обществе, увеличение

потребления и зависимости от техногенной инфраструктуры в свою очередь также являются основаниями и источниками аварий и катастроф, которые можно сравнить по наступающим последствиям с природными явлениями и точечными войнами.

Исследование угроз и опасностей в современный период дают возможность выделить основные их признаки:

- угрозы становятся более комплексными и представляют собой большую опасность в связи с этим;
- чрезвычайные ситуации связаны между собой и представляют собой определенную цепь которые взаимосвязаны и последовательны;
- нарастание мер последствий природных чрезвычайных ситуаций;
- глобальность последствий техногенных чрезвычайных ситуаций.

Исследование источников показывает, что существует два основных подхода к определению понятия гражданская защита.

Так, гражданская защита определяется как комплекс мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, земельного, водного и воздушного пространства, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. При таком подходе гражданская защита рассматривается как объединение двух сфер деятельности - в области защиты от чрезвычайных ситуаций и в области гражданской обороны, - предполагающее возникновение синергического эффекта ввиду очевидной, во многих случаях, схожести и взаимодополнения предпринимаемых мер [1, 268]. Таким образом, устраняется дублирование и достигается экономия ресурсов.

Необходимо отметить тот факт, что в последнее время также в понятие гражданской защиты включают и обеспечение безопасности при пожарах и безопасности людей на водных объектах.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства. Количество пожаров в нашей стране, тяжесть их последствий (при этом подавляющее большинство пожаров к чрезвычайным ситуациям не относится) подтверждает необходимость иметь особую систему государственного управления и правового регулирования в данной сфере, при этом большинство функций этой системы направлено на профилактику пожаров, т.е. на недопущение возникновения возможного источника чрезвычайной ситуации.

Гражданская защита осуществляется с целью:

- реализации государственной политики, направленной на обеспечение безопасности и защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей и окружающей среды от негативных последствий чрезвычайных ситуаций в мирное время и особый период
- преодоление последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий чрезвычайных ситуаций на территориях иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Гражданская защита осуществляется на принципах:

- добровольности при привлечении людей к принятию мер в сфере гражданской защиты, связанных с риском для жизни и здоровья;
- комплексного подхода к решению задач гражданской защиты;
- создание системы рационального превентивной безопасности с целью максимально возможного, экономически обоснованного уменьшения вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизации их последствий;

- территориальности и функционирования единой системы гражданской защиты;
- минимизации причинения вреда окружающей среде;
- гласности, свободного доступа населения к информации в сфере гражданской защиты в соответствии с законодательством.

Основными задачами гражданской защиты является:

- сбор и аналитическая обработка информации о чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- осуществление надзора и контроля в сфере гражданской защиты;
- разработка и выполнение законодательных и других нормативно-правовых актов, соблюдение норм и стандартов в сфере гражданской защиты;
- разработка и осуществление мер в сфере гражданской защиты;
- создание, сохранение и рациональное использование материальных ресурсов, необходимых для предотвращения чрезвычайных ситуаций;
- разработка и выполнение научно-технических программ, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций;
- оперативное сообщение населения о возникновении или угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, своевременное и достоверное информирование об обстоятельствах, сложившихся и мерах для предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий
- организация защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, оказания неотложной психологической, медицинской и иной помощи пострадавшим;
- проведение неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и организация жизнеобеспечения пострадавшего населения;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской защиты к предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- предоставление с использованием сил гражданской защиты оперативной помощи населению в случае возникновения неблагоприятных бытовых или нестандартных ситуаций;
- обучение населения способам защиты при чрезвычайных, неблагоприятных бытовых или нестандартных ситуациях и организация тренировок;
- международное сотрудничество в сфере гражданской защиты.

С целью эффективной реализации задач гражданской защиты, уменьшения потерь и недопущения ущерба объектам, материальным и культурным ценностям и окружающей среде в случае возникновения чрезвычайных ситуаций центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, подчиненные им силы и средства, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, добровольные спасательные формирования осуществляют:

- оповещение и информирование;
- наблюдение и лабораторный контроль;
- укрытие в защитных сооружениях;
- эвакуацию;
- инженерный, медицинский, психологический, биологический, экологический, радиационный и химический защиту.

Законодательство Казахстана направлено на защиту жизни, здоровья и имущества людей от негативного воздействия ионизирующих излучений, вызванного практической деятельностью, а также в случаях радиационных аварий, путем выполнения спасательных мероприятий и возмещения помех.

Прослеживается концепция гражданской защиты как объединенной системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и опасностей вооружённых конфликтов и в иных государствах. Это связано со значительной переориентацией большинства национальных и международных организаций, занимающихся данными вопросами, с задач военного характера на чрезвычайные ситуации мирного времени и на оказание гуманитарной помощи, что нашло свое отражение в Амманской декларации [2].

Амманская декларация по гражданской защите это документ принятый десятой Всемирной конференцией по гражданской защите, который провозглашает:

- факт признания гражданской обороны (защиты) международным гуманитарным правом в условиях постоянного роста числа стихийных бедствий и возрастания рисков, что создает большую угрозу для человечества;

- гражданская оборона (защита) направляет все меры гуманитарного характера на защиту населения, имущества и окружающей среды;

- не все техногенные и природные катастрофы неизбежны, и в большинстве случаев можно прогнозировать чрезвычайные ситуации, принимать меры по ограничению их воздействий своевременным оказанием помощи пострадавшим;

- при осуществлении всей деятельности в области гражданской защиты приоритет должен отдаваться мероприятиям по предотвращению чрезвычайных ситуаций и готовности к ним, которые имеют важное значение в снижении ущерба и потребностей в ресурсах для восстановления нарушенной жизнедеятельности;

- опасности и последствия бедствий не ограничиваются государственными границами, и предотвращение этих последствий во многом зависит от международного сотрудничества;

- мероприятия систем здравоохранения по предотвращению бедствий и готовности к ним осуществляются в тесном сотрудничестве с силами гражданской обороны, неправительственными и частными организациями;

- мероприятия по предотвращению бедствий и повышению готовности к ним необходимо рассматривать в качестве составной части и важного аспекта политики и стратегии государств с дальнейшей интеграцией в социально-экономическое планирование на всех государственных уровнях [3,37].

Именно Амманская декларация призвала всех государства чтобы их высшие исполнительные органы понимали концепцию Гражданской защиты шире и не ограничивались только периодами военных конфликтов.

Амманская декларация под гражданской защитой объединила и закрепила все гуманитарные мероприятия, которые были направлены на защиту людей, населения и окружающей среды от бедствий, крушений, катастроф и аварий любого типа.

Таким образом, понятие «гражданская защита» шире понятия «гражданская оборона», которое, по сути, подчеркивает оборонительную функцию защиты и в принципе не применимо в мирное время.

В настоящее время термин «гражданская защита» находит всё большее применение при рассмотрении вопросов защиты населения от чрезвычайных ситуаций, что обусловлено следующими факторами:

- 1) Данный термин аналогичен терминологии, используемой во многих других государствах в схожих областях применения, что упрощает международное сотрудничество в этой области;

2) Данный термин соответствует международным правовым актам, регулирующим гражданскую оборону, поскольку на него распространено действие Дополнительного Протокола I к Женевским конвенциям 1949 года;

3) Данный термин в отличие от термина «гражданская оборона» точнее отражает область регулирования, поскольку фактическим объектом регулирования в рассматриваемой области является защита, а не оборона.

Под гражданской защитой понимается общегосударственный комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, организацию и ведение гражданской обороны, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, включающий в себя мероприятия по обеспечению пожарной и промышленной безопасности, формированию, хранению и использованию государственного материального резерва [4].

Таким образом рассмотрев и проанализировав понятие «гражданская защита» рассмотрим некоторые особенности, присущие гражданской защите:

- гражданская защита носит коллективный, а не индивидуальный характер, т. е. направлена на защиту всего населения, подвергающегося опасности, и осуществляется специальными силами и средствами под единым управлением;

- гуманитарный её характер. Гражданская защита не имеет задач защиты конституционного строя, суверенитета государства, его территориальной целостности, а используемые ею меры защиты не являются чрезвычайными (не предусматривают ограничения основных прав и свобод человека и гражданина) она предполагает нейтрализацию в первую очередь непосредственной физической опасности, а не политической, экономической или какой-либо иной;

- возможность осуществления своей деятельности на оккупированной территории, при этом оккупирующее государство должно оказывать содействие в защите гражданского населения.

Основной принцип гражданской защиты - заблаговременная (в мирное время) подготовка к защите с учётом специфики и особенностей территорий, степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, развития вооружения, военной техники и средств защиты.

Список использованной литературы:

1. Гражданская защита. Энциклопедия / Под ред. С.К.Шойгу. – М.: Московская типография. – 2006. – Т-1. – 568 с.

2. Амманская декларация по гражданской защите // <https://fireman.club/inseklodepia/ammanskaya-deklaratsiya-po-grazhdanskoy-zashhite>

3. Михайлов М.А. Чрезвычайные ситуации природного, техногенного и социального характера и защита от них. – М., 2008. – 235 с.

4. Вострокнутов, А.Л. Защита населения и территорий в условиях чрезвычайных ситуаций. Основы типографии: Учебник / А.Л. Вострокнутов. - Люберцы: Юрайт, 2014. - 399 с.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*М.Б. Зияданова
Б.Н. Нурпеисова*

*Магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

*Магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

Аннотация: в статье исследуются общие вопросы и проблемы деятельности государства по борьбе с коррупцией. Коррупция как социальное явление продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира, независимо от политического и экономического развития, и отличается лишь ее масштабами. В Республике Казахстан развернута широкая антикоррупционная деятельность. В целях дальнейшего определения основных направлений антикоррупционной политики государства, Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года, была утверждена Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы. Основной целью Стратегии, является повышение эффективности антикоррупционной политики государства, вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции и снижение уровня коррупции в стране. В статье исследуются методы и способы эффективной борьбы с коррупцией. В статье исследуются вопросы, проблемы борьбы с коррупцией а также в общем раскрывается сущность деятельности органов государства по борьбе с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная деятельность, антикоррупционная политика государства, антикоррупционная стратегия, борьба с коррупцией, мероприятия по противодействию коррупции.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ ҚЫЗМЕТТІҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Аннотация: мақалада мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі қызметінің жалпы мәселелері мен проблемалары зерттеледі. Сыбайлас жемқорлық әлеуметтік құбылыс ретінде қазіргі уақытта саяси және экономикалық дамуына қарамастан әлемнің барлық дерлік елдерінде өмір сүруді жалғастыруда және оның ауқымымен ғана ерекшеленеді. Қазақстан Республикасында сыбайлас жемқорлыққа қарсы кең ауқымды қызмет жолға қойылды. Мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының негізгі бағыттарын одан әрі айқындау мақсатында Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы Жарлығымен Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы бекітілді. Стратегияның негізгі мақсаты мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының тиімділігін арттыру, сыбайлас жемқорлықтың кез келген көрінісіне "мүлдем төзбеушілік" ахуалын жасау арқылы сыбайлас жемқорлыққа қарсы қозғалысқа бүкіл қоғамды тарту және елдегі сыбайлас жемқорлық деңгейін

төмендету болып табылады. Мақалада сыбайлас жемқорлыққа қарсы тиімді күрестің әдістері мен тәсілдері зерттеледі. Мақалада сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелері, сондай-ақ жалпы мемлекет органдарының сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес жөніндегі қызметінің мәні зерттеледі.

Түйінді сөздер: сыбайлас жемқорлық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет, мемлекеттің сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясаты, сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегия, сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі іс-шаралар

SOME ASPECTS OF ANTI-CORRUPTION ACTIVITIES IN KAZAKHSTAN

Abstract: the article explores the general issues and problems of the state's anti-corruption activities. Corruption as a social phenomenon now persists in almost all countries of the world, regardless of political and economic development, and is only of its magnitude. A wide range of anti-corruption activities have been launched in the Republic of Kazakhstan. In order to further define the main areas of the state's anti-corruption policy, the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of December 26, 2014, approved the Anti-Corruption Strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015-2025. The main goal of the Strategy is to increase the effectiveness of the state's anti-corruption policy, to involve the entire society in the anti-corruption movement by creating an atmosphere of "zero" tolerance to any manifestations of corruption and reducing the level of corruption in the country. The article explores methods and ways to effectively fight corruption. The article explores the issues, problems of fighting corruption, as well as generally reveals the essence of the activities of the state anti-corruption bodies.

Keywords: corruption, anti-corruption activities, anti-corruption policy of the state, anti-corruption strategy, anti-corruption measures

Современная общественно-политическая и социально-экономическая ситуация в сфере противодействия коррупции во многих государствах, в том числе, в Республике Казахстан обуславливает необходимость поиска и применения комплексного и системного подхода к решению проблем правового регулирования антикоррупционных общественных отношений. Так в Казахстане идет активная работа по противодействию коррупции. Противодействие коррупции является общегосударственной задачей и функцией ее субъектов на современном этапе развития страны, в рамках которой утверждена Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы.

Антикоррупционная стратегия охватывает основные сферы жизнедеятельности государства и общества, предусматривает разработку и осуществление комплекса разносторонних и последовательных антикоррупционных мер и, тем самым, обеспечивает максимальное снижение коррупции на всех уровнях государственной власти, одной из ее целью является сформировать нетерпимое отношение казахстанских граждан к этому социальному злу. При этом определяемые Стратегией базовые направления не могут быть раз и навсегда данными, они должны корректироваться по мере выполнения отдельных мероприятий и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, серьезной и объективной оценки состояния дел в сфере борьбы с коррупцией.

Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» возводит коррупцию в ранг прямой угрозы национальной безопасности и нацеливает государство и общество на объединение усилий в борьбе с этим негативным явлением. Коррупция ведет к снижению эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны, сдерживает поступательное социально-экономическое развитие [1].

Эффективность борьбы с коррупцией зависит от многих внешних факторов, характерных для того или иного общества и государства в целом, в круг которых входит и национальные особенности, и религиозные особенности, уровень культуры общества в данном государстве, а также его менталитет. Но при любом ее проявлении, уровне развития и распространения надо отметить важное значение имеет насколько четко идет проявление взаимного отношения между такими субъектами как государство и общество, где под государством выступают все его государственные органы как вместе так и по отдельности, его представители и лица осуществляющие функции от ее имени. Снижение уровня коррупции взаимосвязано с тем как общество воспринимает данный факт и относится к его проявлениям.

В план мероприятий по противодействию коррупции согласно Стратегии входят несколько направлений это: противодействие коррупции в сфере государственной службы; внедрение института общественного контроля; противодействие коррупции в квазигосударственном и частном секторах; предупреждение коррупции в судах и правоохранительных органах; формирование уровня антикоррупционной культуры; развитие международного сотрудничества по вопросам противодействия коррупции; мониторинг и оценка реализации стратегии.

Указом Президента Республики Казахстан от 29 августа 2014 года был утвержден перечень территориальных подразделений Агентства – одно из них государственное учреждение «Департамент Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции по Алматинской области» [3]. Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции, являются органом непосредственно подчиненным и подотчетным Президенту Республики Казахстан. Председатель Агентства назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан.

Агентство имеет ведомство – Национальное бюро по противодействию коррупции, а также территориальные органы в областях, городах республиканского значения, столице.

Агентство осуществляет также государственный контроль в соответствии с законодательством Республики Казахстан за соблюдением законодательства Республики Казахстан в сфере государственной службы государственными органами, за соблюдением служебной этики государственными служащими, за качеством оказания государственных услуг.

Поэтапно в процессе реализации стоящих задач, в 2015 году в Казахстане был принят нормативный акт «О противодействии коррупции» [2], который отличается от Закона «О борьбе с коррупцией» и вводит определенные новшества.

Задачами Агентства являются: участие в разработке и совершенствовании государственной политики в сферах государственной службы, противодействия коррупции и оказания государственных услуг; координация деятельности государственных органов, организаций в вопросах соблюдения законодательства о государственной службе, противодействия коррупции, минимизации причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений и преступлений, а

также качества оказания государственных услуг; формирование антикоррупционной культуры и системы предупреждения коррупции, а также минимизация причин и условий возникновения коррупционных правонарушений; выявление, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных преступлений и правонарушений.

В сфере деятельности Комитета административной полиции и его территориальных подразделений ряд коррупционных рисков связаны с необходимостью перехода к бесконтактному контролю за дорожным движением. В частности, на практике технические средства в сфере регулирования дорожного движения (видеорегистраторы, бортовые компьютеры, мобильные терминалы, скоростомеры и т.д) не работали либо находились в аварийном состоянии, также установлены факты преднамеренного отключения или неиспользования видеорегистраторов, что однозначно создает коррупционные риски. В рамках реализации Дорожной карты Агентства и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» проведен анализ в 10 сферах деятельности, связанных с развитием бизнеса в Казахстане. К их числу относятся сферы здравоохранения, развития предпринимательской деятельности местных исполнительных органов, сельского хозяйства, архитектуры и градостроительства, земельных отношений, государственных закупок, налогового администрирования, таможенного администрирования, природопользования и экологии, транспортного контроля. В рамках реализации программы «От двери к двери» (с февраля текущего года) в квартиры казахстанцев вместе с квитанциями по оплате коммунальных платежей доставлено более 12 млн. антикоррупционных листовок, а в местах общественного скопления распространено более 830 тыс. плакатов и памяток. Во исполнение плана по организации информационной работы территориальными подразделениями проведено 99 брифингов, 1739 телесюжетов, 3166 публикаций в СМИ, в то числе 848 авторских статей. Во 2-м квартале 2017 года состоялся республиканский конкурс журналистов на лучшую антикоррупционную работу. Его победителями стали работники СМИ города Астаны, Жамбылской, Алматинской, Западно-Казахстанской, Акмолинской, Карагандинской, Актюбинской, Южно-Казахстанской областей. [4]

Агентство также осуществляет проведение антикоррупционного мониторинга. Антикоррупционный мониторинг на данный момент является новым институтом, который активно исследуется как с теоретической так и с практической стороны его применения, и может быть рассмотрен в теории с различных позиций: как вид профессиональной деятельности; как процесс его осуществления; как результат профессиональной антикоррупционной деятельности; как форма измерительного контроля за антикоррупционной деятельностью (мониторинговый контроль за антикоррупционной деятельностью). Указанные подходы к пониманию, описанию и правовому регулированию сущности антикоррупционного мониторинга не только допустимы, но и целесообразны, поскольку рассматривают данный вид деятельности с различных позиций, используя различные сущностные признаки этого процесса. Основная цель мониторинга при этом сохраняется это оценка правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции. С помощью мониторинга можно отследить закономерности изменения состояния коррупции в обществе, тенденции указывающие на причины коррупционного поведения, а также результативность антикоррупционной политики проводимой в государстве. Деятельность по проведению мониторинга должна основываться в свою очередь на определенных единых правилах и установленных методах.

Неотъемлемой частью успешной борьбы с коррупцией является также активное участие гражданского общества. Так, в зарубежной практике большинство проектов, связанных с антикоррупционной деятельностью общественных активистов, формируется на основе краудсорсинга. Термин «краудсорсинг» образован от двух английских слов crowd «толпа» и sourcing – «использование ресурсов». Несомненное достоинство краудсорсинга заключается в том, что он призван обеспечивать интересы различных социальных групп, создавать диалог между государством и обществом, а также повышать общественный контроль над действиями государственных органов. Кроме того, антикоррупционный краудсорсинг дает возможность гражданам оценивать работу государственных служащих вне зависимости от их ранга и занимаемой должности, выражать свое согласие или недовольство по отношению к их деятельности [5].

Коррупция – это проблема коллективного решения. Антикоррупционный краудсорсинг подчеркивает проблемы скоординированных усилий по борьбе с коррупцией.

Для того чтобы коррупция стала неприемлемым в определенном государстве, должен быть культурный сдвиг в обществе. Сложнее всего противодействовать коррупции там, где она укоренилась на всех уровнях власти, и является частью жизни людей.

Список использованной литературы:

1. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы. Утверждена Указом Президента РК от 26 декабря 2014 года // <http://adilet.zan.kz>
2. Закон Республики Казахстан от 18.11.2015 N 410-V «О противодействии коррупции» // <http://www.zakon>
3. Перечень территориальных подразделений Агентства. Утвержден Указом Президента РК от 29 августа 2014 года // <http://online.zakon.kz>
4. Департамент Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции по Алматинской области. Информация о проделанной работе в 1 полугодии 2017 года // <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/informaciya-o-prodelannoy-rabote-v-1-polugodii-2017-goda>
5. Краудсорсинг в системе противодействия коррупции: опыт зарубежных стран // <http://kyzmet.gov.kz/ru/pages/kraudsorsing-v-sisteme-protivodeystviya-korrupcii-opyt-zarubezhnyh-stran>

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ, СТАНОВЛЕНИЯ ПРИКАЗНОГО И УПРОЩЕННОГО ПИСЬМЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Кайыпова Л.К.

магистрант 2 курса Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева, Республика Казахстан, г. Алматы

Аннотация: В статье автором раскрывается развитие и становление приказного и упрощенного письменного производства в гражданском процессе Казахстана, в связи с этим проводится сравнительный анализ ГПК РК от 13 июля 1999 года и ГПК РК от 31 октября 2015 года.

Этот институт гражданского процессуального законодательства был предусмотрен подразделом 1 раздела 2 ГПК РК от 1999 года. Указанным подразделом начинаются нормы, регулирующие стадию производства дела в суде 1 инстанции. В нем содержалась одна глава (гл.13 «Приказное производство»), включающая в себя 11 статей (ст.139-149).

ГПК РК 1999 года до ноября 2014 года предусматривал в качестве упрощенного порядка рассмотрения дел только приказное производство, а Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего упрощения отправления правосудия, снижения бюрократических процедур» от 17.11.2014 г. № 254-V ввел в ГПК 1999 года упрощенное письменное производство, в рамках которого рассматривалось только 2 категории дел по взысканию долга физическими и юридическими лицами.

Далее ГПК РК от 31 октября 2015 года закрепил 2 вида упрощенного производства: приказное и упрощенное письменное.

Кроме того, в статье проанализированы изменения и дополнения, принятые в 2019 году в действующий ГПК РК, касающиеся расширения перечня дел, подлежащих рассмотрению в порядке приказного производства.

Ключевые слова: гражданское процессуальное законодательство, приказное производство, судебный приказ, упрощенное письменное производство, исполнительная надпись.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСІНДЕ БҰЙРЫҚ АРҚЫЛЫ ЖӘНЕ ОҢАЙЛАТЫЛҒАН (ЖАЗБАША) ІС ЖҮРГІЗУДІҢ ДАМУ, ҚАЛЫПТАСУ ТАРИХЫ

Түйіндеме: Мақалада автор Қазақстан Республикасының Азаматтық іс-жүргізу заңнамасында бұйрық арқылы және оңайлатылған (жазбаша) іс жүргізудің дамуы мен қалыптасуын ашып көрсетеді, осыған байланысты 1999 жылғы 13 шілдедегі ҚР АПК және 2015 жылғы 31 қазандағы ҚР АПК салыстырмалы талдау жүргізіледі.

Азаматтық іс жүргізу заңнамасының бұл институты 1999 жылғы ҚР АПК 2-бөлімінің 1-кіші бөлімінде көзделген. Көрсетілген кіші бөлім 1-сатыдағы сотта іс

жүргізу сатысын реттейтін нормаларды бастайды. Онда 11 баптан тұратын бір тарау (13-тарау «Бұйрық арқылы іс жүргізу») болды (139-149 баптар).

1999 жылғы ҚР АПК 2014 жылғы қарашаға дейін істерді қараудың оңайлатылған тәртібі ретінде тек бұйрықтық іс жүргізуді, ал 17.11.2014 ж. № 254-V «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне сот төрелігін іске асыруды одан әрі оңайлату, төрешілдік рәсімдерді азайту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» ҚР Заңы 1999 жылғы АПК-ге жеңілдетілген жазбаша іс жүргізуді енгізді, оның шеңберінде жеке және заңды тұлғалардың борышты өндіріп алу бойынша істердің тек 2 санаты қаралды.

Бұдан әрі 2015 жылғы 31 қазандағы ҚР АПК жеңілдетілген өндірістің 2 түрін бекітті: бұйрық арқылы және оңайлатылған жазбаша іс жүргізу.

Бұдан басқа, бапта 2019 жылы ҚР қолданыстағы АПК-де қабылданған бұйрық арқылы іс жүргізу тәртібімен қаралуға жататын істер тізбесін кеңейтуге қатысты өзгерістер мен толықтырулар талданды.

Түйін сөздер: азаматтық іс жүргізу заңнамасы, бұйрық арқылы іс жүргізу, сот бұйрығы, оңайлатылған жазбаша іс жүргізу, атқарушылық жазба.

HISTORY OF DEVELOPMENT, FORMATION OF WRIT AND SIMPLIFIED WRITTEN PROCEEDINGS IN THE CIVIL PROCEDURE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract: In the article, the author reveals the development and formation of writ and simplified written proceedings in the civil process of Kazakhstan, in this regard, a comparative analysis of the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated July 13, 1999 and the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 is carried out.

This institution of civil procedure legislation was provided for by subsection 1 of section 2 of the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan of 1999. This subsection begins the rules governing the stage of the proceedings in the court of the 1st instance. It contained one chapter (Chapter 13 «Writ proceedings»), which includes 11 articles (Articles 139-149).

The Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan of 1999 until November 2014 provided for only writ proceedings as a simplified procedure for considering cases, and the Law of the Republic of Kazakhstan «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on further Simplification of the administration of justice, reduction of bureaucratic procedures» of 17.11.2014 No. 254-V introduced simplified written proceedings in the Civil Procedure Code of 1999, within which only 2 categories of cases on debt collection by individuals and legal entities were considered.

Further, the Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 fixed 2 types of simplified proceedings: writ and simplified written.

In addition, the article analyzes the changes and additions adopted in 2019 to the current Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan, concerning the expansion of the list of cases to be considered in the order of writ proceedings.

Keywords: civil procedure legislation, writ proceedings, court order, simplified written proceedings, executive inscription.

В истории современного гражданского процессуального законодательства РК было принято два Гражданских процессуальных кодекса: 13 июля 1999 года и 31

октября 2015 года. Проанализируем данные кодексы в хронологическом порядке касательно упрощенного производства.

Принятое в феврале 1994 года Постановление Президента Республики Казахстан «О государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан» среди основных взаимосвязанных направлений предусмотрело реорганизацию судостроительства и судопроизводства, а также совершенствование материального и процессуального законодательства. Гражданский Кодекс Республики Казахстан создал правовые основы рыночной экономики и во главу угла поставил ее основные принципы: равенство форм собственности и ее неприкосновенность, свободу договора, равенство субъектов гражданского оборота. Гражданский процессуальный кодекс, многие положения которого устарели, вошли в противоречие с гражданским законодательством, применялся арбитражными и общими судами, все еще действовавшими в пределах своей компетенции. Система арбитражных судов была упразднена с передачей функций судам общей юрисдикции. Радикальные преобразования в экономике, гражданском законодательстве, унификация судебной системы потребовали единой формы защиты прав граждан и организаций, независимо от формы собственности на основе единого, принципиально обновленного процессуального регламента, учитывающего особенности хозяйственных дел. В соответствии с Государственной программой правовой реформы Законом РК от 13 июля 1999 г. №112-1 был принят Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан.

ГПК РК впитал в себя законодательный опыт дореволюционной России, зарубежных стран, теоретические разработки в области гражданского процессуального права, положения Государственно-правовой реформы, базовые положения международных правовых актов в области обеспечения прав человека и судопроизводства. Сравнительный анализ гражданского процессуального законодательства в бывших союзных республиках показывает, что в целом ГПК РК в состоянии обеспечить реализацию права каждого участника на справедливое и гласное судебное разбирательство компетентным и независимым судом, на началах равенства перед законом и судом. [1 с. 227-228]

Особое внимание хотелось бы обратить на использование в гражданском судопроизводстве упрощенных судебных процедур, в частности приказное производство. Этот институт гражданского процессуального законодательства предусмотрен подразделом 1 раздела 2 ГПК РК. Указанным подразделом начинаются нормы, регулирующие стадию производства дела в суде 1 инстанции. В нем содержится одна глава (гл.13 «Приказное производство»), включающая в себя 11 статей (ст.139-149). Последующие подразделы ГПК РК регулируют порядок рассмотрения. Согласно положению, ст.145 ГПК РК судьей в течение трех дней со дня поступления заявления в суде выносится судебный приказ. Должник вправе в десятидневный срок со дня получения копии судебного приказа направить в суд, вынесший приказ, возражения против заявленного требования (ч .2 ст.147 ГПК РК 1999). Судья, согласно положению статьи 148 ГПК РК отменяет судебный приказ, если от должника в установленный срок поступят возражения против заявленного требования. Вследствие этого можно сделать следующие выводы:

1. Судья может отменить – правоприменительный; официальный акт только вследствие возражения от должника;

2. Все процессуальные действия, совершенные судьей в течение трех дней, являются безрезультатными, так как вследствие отмены судебного приказа должно возникнуть искомое производство;

3. ГПК РК (1999) не указывалось на обязанность должника раскрывать мотивы своих возражений.

В соответствии с положением части 2 статьи 149 ГПК РК (1999) по просьбе взыскателя судебный приказ мог быть направлен для исполнения непосредственно судом. Зачастую на практике судья, без просьбы взыскателя направлял судебный приказ непосредственно судебному исполнителю. В связи с изложенным, считаем более верным связать процедуру направления судебного приказа на принудительное исполнение, в том числе и по немедленному исполнению, с волеизъявлением самого взыскателя. Данное требование может не распространяться на судебные приказы, выданные на основании решений об удовлетворении требований в пользу государства (например, конфискация имущества), а также в исключительных случаях, на дела, в которых зачастую присутствуют представители уполномоченного органа государства, управомоченные изъявить волю государства на применение принудительных мер исполнения судебных решений. [2 с. 246-247]

Определенные шаги в сторону упрощения гражданского судопроизводства уже сделаны: введены приказное производство и разбирательство исковых дел в заочном порядке (главы 13 и 23 ГПК). В упрощенном порядке рассматривается значительное количество гражданских дел. Практически каждое шестое дело – это дело приказного производства. Этих дел гораздо больше, чем дел, отнесенных к традиционным видам гражданского судопроизводства, кроме искового производства. Введение данного института в ГПК 1999 года, таким образом, оказалось оправданным.

Важным последствием упрощения судебных процедур является ускорение судопроизводства, что позволяет достичь своевременной защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов. Изменение процессуального законодательства в данном направлении – правильный путь к достижению эффективности отправления правосудия. [3 с. 255]

ГПК 1999 года до ноября 2014 года предусматривал в качестве упрощенного порядка рассмотрения дел только приказное производство, а Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего упрощения отправления правосудия, снижения бюрократических процедур» от 17.11.2014 г. № 254-V ввел в ГПК 1999 года упрощенное письменное производство, в рамках которого рассматривалось только 2 категории дел по взысканию долга физическими и юридическими лицами. [4]

Гражданский процессуальный кодекс от 31 октября 2015 года закрепил 2 вида упрощенного производства: приказное и упрощенное письменное. Проанализируем статью 135 ГПК до изменений от 21 января 2019 года, т.к. после данной даты изменился кардинально перечень требований, по которым выдает судебный приказ. [5]

Статьей 135 ГПК РК до 21 января 2019 года был установлен исчерпывающий перечень требований, по которым может быть вынесен судебный приказ. Такое ограничение объясняется беспорностью предъявляемых требований и тем, что этот судебный акт выносится без судебного разбирательства.

Указанный перечень по сравнению с ранее действовавшим ГПК (1999), [статьей 140](#) которого было предусмотрено 14 видов требований, расширен и состоит из 18 видов требований. [6]

1) Судебный приказ может быть вынесен, если заявлено требование об исполнении обязательства, основанного на нотариально удостоверенной сделке. В соответствии с пунктом 1 статьи 154 ГК нотариальное удостоверение сделок необходимо в случаях, предусмотренных законодательными актами или соглашением сторон.

Например, статьей 518 ГК предусмотрено нотариальное удостоверение договора аренды. Согласно статьям 34, 36 Закона РК «О нотариате» нотариальное действие в виде удостоверения сделок вправе совершать нотариус и должностное лицо, осуществляющее консульские функции от имени Республики Казахстан (кроме договоров об отчуждении недвижимого имущества, находящегося на территории Республики Казахстан). Порядок совершения нотариальных действий, в том числе удостоверения сделок установлен Правилами совершения нотариальных действий, утвержденными приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 31 января 2012 года № 31.

2) Следующим указано требование об исполнении обязательства, основанного на письменной сделке, срок исполнения которого наступил и неисполнение обязательства признано должником, в том числе в ответе на претензию, направленную взыскателем в порядке досудебного урегулирования спора. Таким образом, в этом случае судебный приказ может быть вынесен при одновременном наличии следующих условий: обязательство основано на письменной сделке; срок исполнения обязательства наступил; неисполнение обязательства признано должником.

Относительно последнего условия необходимо отметить, что признание должником неисполнения обязательства может быть выражено в различных действиях.

В частности, признание долга может выражаться в письменном сообщении должника кредитору об этом, частичной оплате долга, уплате процентов, начисленных на основную сумму долга, обращении к кредитору с просьбой о предоставлении отсрочки, письмах третьим лицам, например, банкам об имеющейся задолженности перед кредитором или вышестоящим органам о выделении денежных средств на погашение указанной задолженности. Пунктом 3 статьи 152 ГК предусмотрено, что к совершению сделки в письменной форме приравнивается, если иное не установлено законодательством или соглашением сторон, обмен письмами, телеграммами, телефонограммами, телетайпограммами, факсами, электронными документами, электронными сообщениями или иными документами, определяющими субъектов и содержание их волеизъявления.

Должник обязан совершить эти действия лично либо через представителей. Если исполнение обязательства было предусмотрено частями или периодическими платежами, и должник признал неисполнение обязательства лишь в определенной части (определенном периодическом платеже), данное обстоятельство не может являться свидетельством признания неисполнения обязательства в других частях (периодическим платежах). Признание обязанным лицом основного долга, в том числе в форме его уплаты, само по себе не может служить доказательством, свидетельствующим о признании дополнительных требований кредитора (неустойки, процентов за пользование чужими денежными средствами), а также требований по возмещению убытков. Возможно вынесение судебного приказа по требованиям о взыскании денег по договорам, в том числе договорам о реализации товара в кредит и письменным долговым распискам, при наличии письменного признания задолженности должником, если заявление подано взыскателем в порядке приказного производства.

3) Судебный приказ может быть вынесен по требованию об исполнении обязательства, основанного на протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенном нотариусом.

Вексельное обращение регулируется Законом РК «О вексельном обращении». Согласно этому Закону векселем является платежный документ строго установленной формы, содержащий одностороннее безусловное денежное обязательство. Протест векселя определен как письменный акт, удостоверяющий не датирование акцепта либо отказ в акцепте или платеже. До наступления срока платежа векселедержателю необходимо обратиться к плательщику с требованием акцептировать платеж и указать дату. Полный или частичный отказ от платежа или его датирования должен быть подтвержден протестом векселя. Если плательщик акцептовал вексель, но уклоняется от платежа, отказ от платежа тоже должен быть подтвержден (протест векселя в платеже).

Статьей 92 Закона РК «О нотариате» установлено, что протест векселя в неплатеже, неакцепте и не датировании акцепта производится нотариусом в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан о переводном и простом векселе. Таким образом, протест векселя - это нотариальное действие, которое подтверждает факты, с которыми закон связывает наступление определенных правовых последствий, имеющее целью обеспечить защиту интересов субъектов вексельных правоотношений.

Судебные приказы выносятся только по опротестованным векселям. К заявлению о выдаче судебного приказа прилагаются совершенный нотариусом протест и опротестованный вексель. По данному требованию судья должен проверить, во-первых, основано ли заявление на протесте векселя в неплатеже, неакцепте и не датировании акцепта, совершенном нотариусом, во-вторых, соблюдены ли нотариусом требования закона при совершении протеста векселя.

4) Судебный приказ может быть вынесен по требованию о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанному с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц. Таким образом, судебным приказом могут быть взысканы алименты только на несовершеннолетних детей, при этом заявленное требование не должно быть сопряжено со спором о праве. Заявление в суд может быть подано независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на алименты.

К заявлению необходимо приложить следующие документы: свидетельство о заключении брака (если брак расторгнут, то свидетельство о расторжении брака или решение суда о расторжении брака); свидетельство о рождении ребенка, на которого взыскиваются алименты; документ о назначении опекуна или попечителя над несовершеннолетним, если заявление подается опекуном или попечителем; справка о размере заработка с места работы лица должника и о наличии или отсутствии удержаний по другим исполнительным документам. Также должен быть предоставлен документ, подтверждающий нахождение ребенка на иждивении взыскателя. Таковым может быть адресная справка об их совместном проживании, которую можно получить через портал электронного правительства egov.kz или же через центры обслуживания населения. Алименты могут быть взысканы и на основании свидетельства об установлении отцовства.

Согласно КоБС РК алименты на несовершеннолетних детей могут взыскиваться ежемесячно в долях от заработка и (или) иного дохода родителей (статья 139), в твердой денежной сумме, одновременно в долях и в твердой денежной сумме (статья

141). Общим правилом является определение размера алиментов в долях к заработку или доходу плательщика. Если же такое определение затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно в твердой денежной сумме или одновременно в долях и в твердой денежной сумме.

Однако в последнем случае надлежит выяснить и учесть различные обстоятельства, в том числе материальное и семейное положение сторон, уровень обеспечения ребенка и другие. Поэтому для разрешения заявленного требования возникает необходимость в предоставлении сторонами дополнительных материалов. Представляется, что в этой ситуации исключается возможность вынесения судебного приказа.

5) Судебный приказ может быть вынесен и по требованию о взыскании с физических лиц недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет и пеней, а также задолженности по таможенным платежам, налогам и пеням. Взыскателями являются органы государственных доходов.

Виды налогов и других обязательных платежей в бюджет определены [статьей 55](#) Налогового кодекса РК. Применительно к физическим лицам недоимка - это исчисленные, начисленные и неуплаченные в срок суммы налогов и других обязательных платежей в бюджет, за исключением сумм, отраженных в уведомлении о результатах налоговой проверки, в период обжалования в установленном законодательством Республики Казахстан порядке в обжалуемой части. Таким образом, недоимка имеет место только в том случае, если сумма налогов и других обязательных платежей в бюджет исчислена самим налогоплательщиком в налоговой декларации либо в соответствии с нормами Налогового кодекса налоговым органом или уполномоченным государственным органом либо начислена налоговым органом в уведомлении о результатах налоговой проверки, имеющем юридическую силу.

Пеней признается размер в виде 2,5-кратной официальной ставки рефинансирования, установленной Национальным Банком. Данный размер начисляется на неуплаченную в срок сумму налогов и других обязательных платежей в бюджет (статья 610 Налогового кодекса).

Виды таможенных платежей и налогов предусмотрены пунктом 1 статьи 113 Таможенного кодекса РК. По общему правилу, таможенные пошлины, налоги исчисляются плательщиками таможенных пошлин, налогов самостоятельно, за исключением случаев, предусмотренных Таможенным кодексом и (или) международными договорами Республики Казахстан. Так, при взыскании таможенных пошлин, налогов исчисление (начисление) подлежащих уплате сумм таможенных пошлин, налогов производится таможенным органом, в котором подлежат уплате таможенные пошлины, налоги.

Задолженность образуется в случае неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей и налогов в установленные сроки. На задолженность начисляется пеня, которая является способом обеспечения ее погашения. Понятие пени в Таможенном кодексе (статья 158) аналогично понятию пени в Налоговом кодексе.

Необходимо обратить внимание на то, что недоимка по налогам и другим обязательным платежам в бюджет и пени, задолженность по таможенным платежам, налогам и пеням взыскиваются в судебном, в том числе приказном порядке только с физических лиц (статья 622 Налогового кодекса и пункт 5 статьи 157 Таможенного кодекса). Законодательством в полной мере обеспечена возможность взыскания налоговой задолженности и задолженности по таможенным платежам, налогам и пеням с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во внесудебном порядке.

О беспорности заявленного требования может свидетельствовать необжалование физическим лицом уведомлений о сумме налогов, исчисленных налоговым органом, о результатах налоговой проверки, о начисленных суммах налогов и других обязательных платежей в бюджет и пеней, а также о погашении задолженности по таможенным платежам, налогам и пеням в установленные законом сроки. Порядок вручения указанных уведомлений регламентирован статьей 608 Налогового кодекса и пунктом 1 статьи 160 Таможенного кодекса.

6) Нормой предусмотрена возможность вынесения судебного приказа по требованию о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и иных платежей, в том числе о перечислении обязательных пенсионных отчислений в Единый накопительный пенсионный фонд (далее - ЕНПФ).

Начисленная заработная плата - это рассчитанная бухгалтерией организации, предприятия заработная плата работника за определенный период времени, обычно за прошедший месяц. К иным платежам можно отнести пособие на оздоровление, компенсацию за неиспользованный отпуск, выходное пособие при увольнении.

Вопросы перечисления обязательных пенсионных взносов в ЕНПФ регламентированы [Правилами](#) и сроками исчисления, удержания (начисления) и перечисления обязательных пенсионных взносов, обязательных профессиональных пенсионных взносов в единый накопительный пенсионный фонд, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2013 года № 1116.

В соответствии с подпунктом 1) статьи 541 Налогового кодекса истцы по искам о взыскании сумм оплаты труда и другим требованиям, связанным с трудовой деятельностью, освобождаются от уплаты государственной пошлины в судах.

7) Судебный приказ может быть вынесен по требованиям о возмещении расходов по розыску ответчика, должника и (или) ребенка, заявленным уполномоченными органами.

Розыск ответчика и (или) ребенка объявляется судьей при неизвестности места пребывания ответчика по требованию о возвращении незаконно перемещенного в Республику Казахстан или удерживаемого в Республике Казахстан ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора, ратифицированного Республикой Казахстан (часть первая статьи 133 ГПК). Розыск ответчика объявляется судом по искам, предъявленным в интересах государства, искам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья или смертью кормильца (часть вторая статьи 133 ГПК).

Статья 45 Закона «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» обязывает судебного исполнителя при неизвестности места пребывания должника обратиться в суд по месту исполнения исполнительного документа с представлением об объявлении розыска должника. В случае обоснованности представления суд выносит определение об объявлении розыска должника.

В соответствии с Законом «Об оперативно-розыскной деятельности» органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, обязаны исполнять судебные акты о розыске ответчика по гражданскому делу, должника по исполнительному производству (статья 7). К сожалению, в указанное положение не внесено соответствующее дополнение касательно розыска ребенка согласно части первой статьи 133 ГПК. Понесенные расходы взыскиваются с ответчика (должника) в государственный бюджет по заявлению органа, осуществлявшего розыск.

8) Судебным приказом может быть истребован предмет лизинга в соответствии с договором лизинга или законами. В статье 24 Закона РК «О финансовом лизинге» также указано, что случаи, когда лизингодатель вправе истребовать предмет лизинга, определяются договором или законодательными актами Республики Казахстан. Лизингодатель имеет право бесспорного истребования предмета лизинга в следующих случаях:

- 1) если использование предмета лизинга лизингополучателем не соответствует условиям договора лизинга или назначению предмета лизинга;
- 2) если лизингополучатель ограничивает доступ лизингодателя к предмету лизинга;
- 3) если лизингополучатель два и более раза подряд в сроки, предусмотренные договором, не вносит лизинговый платеж по договору лизинга в установленном объеме.

К заявлению о вынесении судебного приказа необходимо приложить:

- 1) договор лизинга;
- 2) письменное предупреждение о возможном истребовании предмета лизинга, направленное лизингополучателю не менее чем за один месяц до подачи заявления;
- 3) документы, подтверждающие фактическую уплату лизинговых платежей лизингополучателем.

9) Следующим указано требование об обращении взыскания на предмет залога по истечении срока возврата кредита, предъявленного ломбардом к должнику-залогодателю.

Ломбардом является юридическое лицо, исключительными видами деятельности которого являются, во-первых, предоставление краткосрочных займов под залог движимого имущества, во-вторых, учет, хранение и продажа ювелирных изделий, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни. Договор о залоге вещей в ломбарде оформляется выдачей ломбардом залогового билета. Этим документ определяет отношения клиента, сдавшего в ломбард имущество под залог получения ссуды (залоговое имущество), и ломбарда, принимающего на хранение залоговое имущество и выдающего ссуду. По истечении указанного в нем срока (как правило, одного месяца) залогодатель обязан вернуть полученный кредит ломбарду. Если он не исполнит данное обязательство, ломбард вправе обратиться в суд с заявлением о вынесении судебного приказа об обращении взыскания на предмет залога.

10) Судебный приказ может быть вынесен и по требованию о взыскании задолженности с собственников помещений (квартир), уклоняющихся от участия в обязательных расходах на содержание общего имущества объекта кондоминиума, утвержденных Законом РК «О жилищных отношениях» (далее - Закон), за исключением требований о взыскании дополнительных расходов.

Указанным Законом объект кондоминиума определен как единый имущественный комплекс, состоящий из жилых и нежилых помещений, находящихся в индивидуальной (раздельной) собственности физических и юридических лиц, государства, и общего имущества, которое принадлежит им на праве общей долевой собственности. Расходы на содержание общего имущества объекта кондоминиума - это обязательная сумма расходов собственников помещений (квартир) посредством ежемесячных взносов, установленных решением общего собрания, на эксплуатацию и ремонт общего имущества объекта кондоминиума, содержание земельного участка, на приобретение, установку, эксплуатацию и поверку общедомовых приборов учета потребления коммунальных услуг, оплату коммунальных услуг, потребленных на содержание общего имущества объекта кондоминиума, а также на накопление денег на

предстоящий в будущем капитальный ремонт общего имущества объекта кондоминиума или отдельных его видов. При просрочке собственниками помещений обязательных платежей в счет общих расходов за каждый просроченный день, начиная с первого дня последующего месяца, на сумму долга начисляется пеня в размере, установленном законодательством.

При непогашении членом кооператива собственников помещений (квартир) задолженности (основного долга и пеней) в течение трех месяцев после установленной даты платежа без уважительных причин кооператив вправе обратиться в суд о принудительном взыскании задолженности. В соответствии с подпунктом 5) статьи 187 ГК и пунктом 4 статьи 50 Закона на требование по погашению задолженности по оплате расходов на содержание общего имущества объекта кондоминиума срок исковой давности не распространяется.

Расходы, не относящиеся к указанным расходам (дополнительные расходы), не могут быть взысканы судебным приказом.

11) Возможно вынесение судебного приказа по требованию о взыскании задолженности на основании публичных договоров за фактически потребленные услуги (электро-, газо-, тепло-, водо- снабжение и другие), а также иных договоров за услуги согласно установленным тарифам, срок оплаты по которым наступил.

К иным договорам относятся, в частности договоры об оказании услуг телефона и сети интернет, кабельного телевидения, вывоза твердых бытовых отходов.

Статьей 387 ГК публичный договор определен как договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Судебный приказ выносится в том случае, если, во-первых, услуги были фактически потреблены, и, во-вторых, срок их оплаты уже наступил, однако потребитель (должник) оплату не произвел. Подлежащая взысканию задолженность рассчитывается, исходя из установленных тарифов. Взыскателем является коммерческая организация, оказывающая услуги.

12) По требованию о взыскании единовременного денежного вознаграждения, предусмотренного контрактом о прохождении воинской службы, в случае досрочного расторжения контракта по инициативе военнослужащего также может быть вынесен судебный приказ.

Контракт о прохождении воинской службы заключается на определенный срок (статья 40 Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащих»). Размеры единовременного денежного вознаграждения в зависимости от срока контракта определены пунктом 9 статьи 55 указанного Закона. Этой же нормой установлены случаи, когда полученное единовременное денежное вознаграждение подлежит возврату, а именно:

1) при увольнении с воинской службы до истечения срока контракта в случаях, предусмотренных подпунктами 11), 12) и 13) пункта 1 статьи 26 настоящего Закона;

2) если в установленном законодательством Республики Казахстан порядке доказано, что ранение, контузия, травма, увечье или заболевание, несовместимые с дальнейшим прохождением воинской службы, наступили при совершении военнослужащим противоправных действий или по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения или причинения себе какого-либо телесного

повреждения (членовредительства) или иного вреда своему здоровью с целью уклонения от воинской службы.

В случае гибели (смерти), получения ранения, контузии, травмы, увечья или заболевания, несовместимых с дальнейшим прохождением воинской службы, в период прохождения военным служащим воинской службы возврат единовременного денежного вознаграждения не производится.

Заявление о взыскании денежного вознаграждения подает государственный орган, в котором военный служащий проходил воинскую службу.

13) Предусмотрена возможность вынесения судебного приказа по требованию о взыскании сумм, затраченных на обучение курсантов учебных заведений, прекративших по собственному желанию обучение либо прохождение службы, а также уволенных или отчисленных по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан, до истечения, предусмотренного договором срока.

Подпунктом 24) статьи 1 Закона РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» к курсантам отнесены военнослужащие, не имеющие воинского звания офицерского состава, обучающиеся в учебных центрах, военных факультетах учебных заведений, военных учебных заведениях, реализующих программы среднего технического и профессионального, послесреднего и высшего образования;

Согласно пункту 7 статьи 39 указанного Закона в случае отказа военным служащего проходить воинскую службу по окончании военного учебного заведения (военного факультета) или расторжения контракта в связи с увольнением с воинской службы по отрицательным мотивам или по своей инициативе он обязан возместить государству бюджетные средства, затраченные на его обучение. Сумма, подлежащая удержанию, рассчитывается пропорционально за каждый полный недослуженный месяц до окончания срока контракта. Порядок возмещения государству бюджетных средств, затраченных на обучение военным служащих в военных учебных заведениях, устанавливается уполномоченными органами, на военных факультетах - Министерством обороны.

Так, в настоящее время действуют Правила возмещения государству бюджетных средств, затраченных на обучение военным служащих в военных учебных заведениях, на военных факультетах, утвержденные приказом Министра обороны Республики Казахстан от 18 июня 2012 года № 253, Правила возмещения государству бюджетных средств, затраченных на обучение военным служащих Национальной гвардии Республики Казахстан, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 10 марта 2015 года № 200, Правила возмещения государству бюджетных средств, затраченных на обучение военным служащих Внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Казахстан в военных учебных заведениях, утвержденные приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 20 мая 2013 года № 339.

Поскольку курсанты являются военным служащими, они при наличии указанных в пункте 7 статьи 39 Закона оснований также несут обязанность по возмещению бюджетных средств, затраченных на их обучение.

14) Судебный приказ может быть вынесен и по требованию о взыскании государственных грантов с лиц, прекративших обучение либо не возвратившихся в Республику Казахстан после окончания учебного заведения в иностранном государстве или нарушивших предусмотренное договором обязательство по возврату гранта.

Согласно подпункту 10) статьи 1 Закона РК «Об образовании» образовательный грант - это целевая сумма денег, предоставляемая обучающемуся на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан, для оплаты высшего

образования. [Постановлением](#) Правительства Республики Казахстан от 23 января 2008 года № 58 утверждены Правила присуждения образовательного гранта. Однако в этих Правилах отсутствуют положения касательно возврата суммы гранта. В этой связи представляется, что требование о взыскании гранта может быть основано на положениях договора, заключенного с лицом, которым был получен этот грант, и нормах ГК об обязательствах.

15) На основании судебного приказа могут быть взысканы государственные гранты, подъемные, пособия с молодых специалистов, направленных в сельскую местность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам.

Определение понятия «молодой специалист» дано в Законе «О государственной молодежной политике». Согласно подпункту 1) статьи 1 этого Закона молодым специалистом является гражданин Республики Казахстан, не достигший возраста двадцати девяти лет, освоивший образовательные учебные программы в организациях технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования и работающий не более трех лет по специальности, указанной в документе об образовании.

Указанным Законом установлено, что граждане из числа сельской молодежи, поступившие в пределах квоты на обучение по педагогическим, медицинским и ветеринарным специальностям, обязаны отработать соответственно в государственных организациях образования, государственных медицинских организациях, в подразделениях государственных органов, осуществляющих деятельность в области ветеринарии, либо в государственных ветеринарных организациях, расположенных в сельской местности, не менее трех лет после окончания высшего учебного заведения. Граждане, обучающиеся по педагогическим и медицинским специальностям на основе государственного образовательного заказа, обязаны отработать в государственных организациях образования и государственных медицинских организациях в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. Граждане, поступившие на обучение в докторантуру по программе докторов философии (PhD) на основе государственного образовательного заказа, обязаны отработать в высших учебных заведениях или научных организациях не менее трех лет после завершения обучения. В случае нарушения молодым специалистом обязанности по отработке, он должен возместить расходы, понесенные за счет бюджетных средств в связи с его обучением.

[Правилами](#) предоставления мер социальной поддержки специалистам здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и ветеринарии, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2009 года № 183, определены размеры мер социальной поддержки, в частности подъемного пособия - в сумме, равной семидесятикратному месячному расчетному показателю. При этом со специалистом заключается соглашение, в соответствии с которым он принимает на себя обязательство не менее пяти лет отработать в организации здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта, ветеринарии. Если специалист не исполняет условия соглашения, он должен обеспечить возврат в полном объеме полученных в качестве мер социальной поддержки бюджетных средств.

16) В приказном порядке может быть рассмотрено требование о возврате в бюджет выплаченной единовременной денежной выплаты в связи с усыновлением ребенка-

сироты и (или) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в случае отмены усыновления.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 июля 2014 года № 787 утверждены Правила назначения и возврата единовременной денежной выплаты в связи с усыновлением ребенка-сироты и (или) ребенка, оставшегося без попечения родителей (далее - Правила). В соответствии с этими Правилами размер данной выплаты составляет семьдесят пять месячных расчетных показателей.

Кроме того, Правилами предусмотрена досудебная процедура возврата выплаты. Так, единовременная денежная выплата в случае отмены усыновления или признания усыновления недействительным подлежит возврату усыновителем в местный бюджет Республики Казахстан в течение месяца с момента вступления в законную силу решения суда об отмене усыновления или о признании усыновления недействительным (пункт 13). Орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, в течение пяти рабочих дней со дня вступления решения суда об отмене усыновления или признания усыновления недействительным должен известить усыновителя о необходимости возврата перечисленной единовременной денежной выплаты. В случае невозвращения усыновителем выплаты в установленный срок (месяц с момента вступления в законную силу решения суда) возврат осуществляется в судебном порядке.

В этой связи, судья должен проверить, соблюдена ли органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, установленная Правилами процедура возврата выплаты.

17) Судебным приказом могут быть взысканы арендные платежи ввиду их неуплаты в сроки, установленные договором аренды.

Как указано в статье 540 ГК, по договору имущественного найма (аренды) наймодатель обязуется предоставить нанимателю имущество за плату во временное владение и пользование. При этом к договорам имущественного найма также относятся договоры лизинга, проката, а также иные виды договоров, связанные с передачей имущества за плату во временное пользование.

Допускается заключение договора имущественного найма между гражданами на срок до одного года включительно в устной форме. Однако, в этом случае представляется проблематичным вынесение судебного приказа о взыскании арендных платежей в связи с отсутствием документа, бесспорно подтверждающего как факт заключения договора, так и размер арендных платежей, а также сроки их уплаты.

Виды арендной платы установлены пунктом 2 статьи 546 ГК.

Требование может быть удовлетворено в том случае, если предусмотренные договором сроки внесения платы истекли, однако арендатор (должник) оплату не произвел.

18) В приказном порядке может быть рассмотрено требование о взыскании процессуальных издержек по прекращенным органом уголовного преследования уголовным делам.

Обстоятельства, исключающие производство по уголовному делу, перечислены в статье 35 УПК. При наличии какого-либо обстоятельства, указанного в этом перечне, орган уголовного преследования обязан прекратить уголовное дело. Вопрос о взыскании процессуальных издержек регламентирован статьей 178 УПК. По делам об уголовных правонарушениях несовершеннолетних выплата процессуальных издержек может быть возложена на родителей несовершеннолетнего или на лиц, их заменяющих.

При оправдании подсудимого по делу частного обвинения процессуальные издержки взыскиваются полностью или частично с лица, по жалобе которого было начато производство. При прекращении дела за примирением сторон процессуальные издержки взыскиваются с подсудимого.

Закон РК от 21 января 2019 года № 217-VI ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» кардинально изменил перечень дел, по которым выдается судебный приказ. [7]

После 21 января 2019 года был расширен перечень категорий дел, которые рассматриваются в порядке приказного производства, а именно по заявлению взыскателя об исполнении соглашений, заключенных в порядке досудебного урегулирования спора в случаях, установленных законом или предусмотренных договором, за счет исключения определенных дел из упрощенного письменного производства и включения их в приказное производство. Таким образом, на 21 января 2019 года судебный приказ выносится по следующим требованиям:

1) о взыскании с физических лиц задолженности по таможенным платежам, налогам, специальным, антидемпинговым, компенсационным пошлинам, пеней, процентов; В данный подпункт были включены требования по взысканию специальных антидемпинговых, компенсационных пошлин

2) о перечислении обязательных пенсионных отчислений в Единый накопительный пенсионный фонд; До января 2019 года данное требование предусматривало и взыскание начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и иных платежей, после 21 января 2019 года требование по начисленной, не выплаченной заработной плате работник вправе предъявить на рассмотрение нотариусу в порядке совершения исполнительной надписи в соответствии с пп.9) п. 2 статьи 92-1 Закона РК «О нотариате».

3) об исполнении соглашений об урегулировании споров (конфликтов) в порядке медиации, заключенных в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором;

4) о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, не связанным с установлением отцовства (материнства) или необходимостью привлечения третьих лиц;

5) об исполнении соглашений об урегулировании спора, удостоверенных нотариусом в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных Законом Республики Казахстан «О нотариате» или предусмотренных договором;

6) об исполнении соглашений об урегулировании споров, заключенных в порядке партисипативной процедуры;

7) о возмещении расходов по розыску должника, ответчика и (или) ребенка, заявленных уполномоченными органами;

8) об исполнении соглашений по спорам, связанным с предпринимательской, инвестиционной деятельностью, заключенных в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором;

9) об исполнении соглашений по страховым спорам и спорам, вытекающим из договоров банковского займа, заключенных в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором;

10) об исполнении соглашений по спорам в сфере защиты прав потребителей, заключенных в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором;

11) об исполнении соглашений по спорам в сфере защиты прав на интеллектуальную собственность, заключенных в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором;

Дела, указанные в пп. 3-11 статьи 135 ГПК РК были включены путем изъятия из статьи 145 ГПК РК, т.е. до 21 января 2019 года данные дела рассматривались в порядке упрощенного письменного производства. Таким образом споры, которые рассматривались в досудебном порядке и были заключены соглашения об урегулировании спора, но затем проблема возникла с исполнением данного соглашения и тогда одна сторон этого соглашения вправе обратиться в суд в порядке приказного производства.

12) о взыскании единовременного денежного вознаграждения, предусмотренного контрактом о прохождении воинской службы, в случае досрочного расторжения контракта по инициативе военнослужащего;

13) о взыскании сумм, затраченных на обучение курсантов учебных заведений, прекративших по собственному желанию обучение либо прохождения службы, а также уволенных или отчисленных по основаниям, предусмотренным законодательством Республики Казахстан, до истечения предусмотренного договором срока;

14) о взыскании государственных грантов с лиц, прекративших обучение либо не возвратившихся в Республику Казахстан после окончания учебного заведения в иностранном государстве или нарушивших предусмотренное договором обязательство по возврату гранта;

15) о взыскании государственных грантов, подъемных, пособий с молодых специалистов, направленных в сельскую местность, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам;

16) о возврате в бюджет выплаченной единовременной денежной выплаты в связи с усыновлением ребенка-сироты и (или) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в случае отмены усыновления;

17) о взыскании арендных платежей ввиду их неуплаты в сроки, установленные договором аренды, заявленным государственным органом; До 21 января 2019 года в рамках приказного производства требование о взыскании арендных платежей ввиду их неуплаты мог заявить любое лицо независимо от формы права собственности, но после указанной даты данное требование в рамках приказного производства может заявить только государственный орган, а частный собственник после 21 января 2019 года может заявить требование о взыскании арендных платежей в порядке исполнительской надписи в соответствии с пп. 8 п. 2 ст. 92-1 Закона РК «О нотариате».

18) исключен в соответствии с Законом РК от 10.06.20 г. № 342-VI.

19) об исполнении соглашений по спорам в сфере брачно-семейных отношений, заключенных в порядке досудебного урегулирования в случаях, установленных законом или предусмотренных договором;

20) об исполнении соглашений по спорам о публикации опровержения сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина и деловую репутацию юридического лица, либо ответа в средстве массовой информации;

21) об исполнении иных соглашений, заключенных в порядке досудебного урегулирования споров в случаях, установленных законом или предусмотренных

договором. Дела, указанные в пп. 19-21 статьи 135 ГПК РК были включены путем изъятия из статьи 145 ГПК РК, т.е. до 21 января 2019 года данные дела рассматривались в порядке упрощенного письменного производства. Таким образом споры, которые рассматривались в досудебном порядке и были заключены соглашения об урегулировании спора, но затем проблема возникла с исполнением данного соглашения и тогда одна сторон этого соглашения вправе обратиться в суд в порядке приказного производства.

После 21 января 2019 года были исключены из статьи 135 ГПК РК следующие требования, по которым выдавался судебный приказ:

На основании исполнительной надписи или соответствующего постановления производится взыскание задолженности по следующим бесспорным требованиям:

1) об исполнении обязательства, основанного на нотариально удостоверенной сделке;

2) об исполнении обязательства, основанного на письменной сделке, срок исполнения которой наступил и неисполнение обязательства признается должником, в том числе в ответе на претензию, направленную взыскателю в порядке досудебного урегулирования спора;

3) об исполнении обязательства, основанного на протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, совершенном нотариусом;

4) об истребовании предмета лизинга в соответствии с договором лизинга или законами Республики Казахстан;

5) об обращении взыскания на предмет залога по истечении срока возврата кредита, предъявленного ломбардом к должнику-залогодателю;

6) о взыскании задолженности с собственников помещений (квартир), уклоняющихся от участия в обязательных расходах на содержание общего имущества объекта кондоминиума, утвержденных Законом Республики Казахстан «О жилищных отношениях», за исключением требований о взыскании дополнительных расходов;

7) о взыскании задолженности на основании публичных договоров за фактически потребленные услуги (электро-, газо-, тепло-, водоснабжение и другие), а также иных договоров за услуги согласно установленным тарифам, срок оплаты по которым наступил;

8) о взыскании арендных платежей ввиду их неуплаты в сроки, установленные договором аренды;

9) о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы и иных платежей.

Вышеуказанный перечень дел, который был исключен из статьи 135 ГПК 21 января 2019 года, был включен в статью 92-1 Закона РК «О нотариате». [8]

ГПК РК 2015 года расширил перечень дел, по которым ведется упрощенное письменное производство, а именно статья 145 ГПК РК. Но проанализируем данную статью ГПК до и после 21 января 2019 года. В этой статье дан перечень дел, подлежащих рассмотрению в порядке упрощенного (письменного) производства. Основаниями для требований по таким делам являются денежные обязательства и неисполнение соглашений, заключенных в порядке досудебного урегулирования споров. Отличие от приказного производства заключается в рассмотрении требований, по которым между сторонами имеется спор.

1) Сумма денежных требований не должна превышать для юридических лиц семисот месячных расчетных показателей, для индивидуальных предпринимателей, граждан - двухсот месячных расчетных показателей. При наличии письменных

доказательств о наличии долга могут быть заявлены требования в пределах указанных сумм. Возможно, что требования не обязательно должны быть основаны на договоре.

2) Регламентируется возможность рассмотрения в упрощенном (письменном) производстве требований юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан независимо от цены иска, основанных на представленных истцом документах, устанавливающих денежные обязательства ответчика, и (или) на документах, подтверждающих задолженность по договору. Неисполнение обязательства, наличие вообще денежных обязательств ответчика может быть признано последним в письменном виде. Например, в отзыве на исковое заявление, в ответе на претензию, в официальной переписке, в актах сдачи и приемки результатов работ, при сверке расчетов, подписанных сторонами, расписке о займе и др.

В упрощенном (письменном) производстве могут быть рассмотрены дела, подпадающие под указанный перечень требований, независимо от статуса субъекта обращения. При этом следует иметь в виду, что требования налоговых органов о взыскании с физических лиц недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет и пеням, а также задолженности по таможенным платежам, налогам и пеням рассматриваются в порядке упрощенного производства, посредством выдачи судебного приказа.

3)-12) Стороны спора (конфликта) могут обратиться к институтам досудебного урегулирования спора. Досудебное урегулирование направлено на разрешение спора (конфликта) до возбуждения судебного разбирательства на основе принципов взаимного согласия, сотрудничества и взаимных уступок, которые наиболее оптимальны для обеих сторон.

Досудебное урегулирование споров между юридическими лицами и иными субъектами частного предпринимательства используется в предпринимательской деятельности, поскольку это помогает избежать ненужных судебных расходов и длительных судебных разбирательств.

Такое урегулирование важно при делящихся отношениях и характерно для споров: между родственниками, соседями, предпринимателями, в трудовых коллективах. Достиженные соглашения по урегулированию спора (конфликта) ориентируются на интересы сторон, предлагаются самими сторонами. Они во многих случаях создают устойчивый правовой мир, где нет выигравших и проигравших, сохраняются при этом родственные, партнерские, деловые, дружеские отношения, минимизируются моральные и материальные издержки.

В урегулировании споров могут принимать участие медиаторы, адвокаты, нотариусы, банковские и страховые омбудсмены. Выбор всегда остается за сторонами.

Возможность урегулирования спора (конфликта) стороны могут указать в договоре, из которого будут вытекать определенные обязательства для сторон, стороны могут и без договора и прямого указания в законе заключить соглашение между собой и урегулировать спор (конфликт). Необходимость предварительного урегулирования установлена в законах, например:

- пункт 2 статьи 402 ГК, регламентирующий порядок изменения или расторжения договора;
- статья 73 КоБС о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка;
- статья 25 Закона «О жилищных отношениях» о прекращении договора найма;
- статья 19 Закона «О средствах массовой информации» и в других случаях, предусмотренных законодательством.

Стороны повсеместно вносят в договоры условия о мирном урегулировании споров, в том числе путем переговоров. Предполагается, что принятые сторонами обязательства по соглашению в целях урегулирования спора (конфликта) будут исполнены сторонами добровольно.

Досудебный порядок наиболее быстрый, менее трудоемкий, менее затратный для сторон. Обращение в суд с иском об исполнении соглашений повлечет судебные расходы для стороны, виновной в неисполнении соглашения.

Однако, имеют место случаи злоупотребления правом, когда такие соглашения не исполняются и одна из сторон вынуждена обратиться с иском в суд.

Применение упрощенного порядка рассмотрения дела возможно как по инициативе истца, так и по усмотрению суда. Ходатайство о рассмотрении дела в порядке упрощенного (письменного) производства может содержаться в исковом заявлении либо быть оформлено в виде отдельного документа. Если такого ходатайства не заявлено, а требования подпадают под этот перечень, суд должен руководствоваться частью второй статьи 145 ГПК и рассматривать дела по правилам упрощенного (письменного) производства.

Рассмотрение дел указанной категории в упрощенном (письменном) производстве важно, это приближает момент восстановления нарушенных прав ввиду сокращенного срока рассмотрения таких дел, не требуется проведение полного объема подготовительных действий, предусмотренных статьей 165 ГПК. Суд выполняет требования статьи 146 ГПК, проверяет условия соглашения на предмет соответствия закону и отсутствия нарушений прав третьих лиц, доводы обеих сторон, изложенных в исковом заявлении и отзыве (возражении), исследует предоставленные документы. При этом суд принимает во внимание положения статьи 380 ГК о том, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Стороны могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом.

Применение упрощенного порядка рассмотрения дела возможно, как по инициативе истца, так и по усмотрению суда. Ходатайство о рассмотрении дела в порядке упрощенного (письменного) производства может содержаться в исковом заявлении либо быть оформлено в виде отдельного документа.

В случае отсутствия такого ходатайства, если исковые требования относятся к перечню дел, подлежащих рассмотрению в упрощенном (письменном) производстве, они рассматриваются по правилам настоящей главы.

По результатам рассмотрения дела суд может разрешить вопрос о распределении судебных расходов по правилам, установленным статьей 109 ГПК при наличии соответствующих доказательств, представленных сторонами, в том числе и по расходам, связанным с оказанием юридической помощи адвокатом при наличии ходатайства. Предполагается, что в исковом заявлении и приложенных к нему документах, копии которых направлены истцом ответчику, указано на предъявление и такого требования и чем они подтверждаются.

После 21 января 2019 года статья 145 ГПК претерпела значительные изменения по поводу перечня категорий дел, которые рассматриваются в рамках упрощенного письменного производства. До 21 января 2019 года в порядке упрощенного письменного производства рассматривалось 12 категорий дел, а именно по взысканию денежных средств (долга) и по исполнению соглашений, заключенных в порядке досудебного урегулирования спора в случаях, установленных законом или предусмотренных договором. После 21 января 2019 года категория дел по исполнению соглашений, заключенных в порядке досудебного урегулирования спора в случаях,

установленных законом или предусмотренных договором была исключена из упрощенного письменного производства и, таким образом, в статье 145 ГПК РК остались только две категории дел, а именно: 1) по исковым заявлениям о взыскании денег, если цена иска не превышает для юридических лиц двух тысяч месячных расчетных показателей, для индивидуальных предпринимателей, граждан - одной тысячи месячных расчетных показателей;

2) независимо от цены иска по исковым заявлениям, основанным на представленных истцом документах, устанавливающих денежные обязательства ответчика, и (или) на документах, подтверждающих задолженность по договору.

Список использованной литературы:

- 1) Акимбекова С.А., Тлегенова Ф.А. Концепция развития гражданского процессуального законодательства Республики Казахстан // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Теоретические проблемы развития системы законодательства Республики Казахстан: тенденции и перспективы». – Астана, 12 апреля 2007 года. – Институт законодательство Республики Казахстан, - С.227-228;
- 2) Акимбекова С.А. Презентация концепции развития гражданского процессуального законодательства Республики Казахстан//Сборник материалов международной научно-практической конференции «Теоретические проблемы развития системы законодательства Республики Казахстан: тенденции и перспективы». – Астана, 12 апреля 2007 года. – Институт законодательство Республики Казахстан, - С.246-247;
- 3) Баймолдина З.Х. Направления модернизации гражданского процессуального законодательства Республики Казахстан//Сборник материалов международной научно-практической конференции «Теоретические проблемы развития системы законодательства Республики Казахстан: тенденции и перспективы». – Астана, 12 апреля 2007 года. – Институт законодательство Республики Казахстан, - С.255;
- 4) Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего упрощения отправления правосудия, снижения бюрократических процедур» 17 ноября 2014 года № 254-V ЗРК;
- 5) Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК;
- 6) Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 411-I;
- 7) Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» от 21 января 2019 года № 217-VI ЗРК;
- 8) Закон Республики Казахстан «О нотариате» от 14 июля 1997 года № 155-I.

УДК 341.645:341.4

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ АПЕЛЛЯЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ УГОЛОВНОМ СУДЕ

Қызайбеков Д.К.

*магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева,
Республика Казахстан, г. Алматы, kyzaibekov.d@mail.ru.*

Аннотация: Автором в настоящей статье рассматриваются вопросы правового статуса международного уголовного суда. Данная статья затрагивает вопрос подачи апелляционной жалобы в отношении дел, вынесенных Международным уголовным судом. Исследование усложняется тем, что данный вопрос, по сей день, не разрешен в системе международного права, и отсутствием судебной практики в отношении обжалования решений, которые были вынесены Судебной палатой. В связи с вышесказанным будет целесообразно рассматривать подобный вопрос со сравнительно - правовым методом анализа, применяя устав и судебную практику международных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде.

Изучение совершенствования международного уголовного правосудия дает возможность сформулировать определенные признаки и функции, характеризующие весь спектр деятельности органов международного уголовного правосудия. Исследование стадий эволюции позволяет четко разработать новые передовые идеи и направления, которые во многом определяют проблемные факторы и ситуации, затрудняющие функционирование деятельности международного уголовного правосудия.

Проблема функционирования Международного Суда, его роль в постоянно меняющемся мире, перспективы его развития и возможные, а порой даже необходимые, изменения с целью повышения эффективности его деятельности в настоящее время представляют первостепенный интерес с точки зрения науки и практики современного международного права.

Ключевые слова: Уголовный суд, апелляция, статус, преступления, деятельность, полномочия.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТТА АПЕЛЛЯЦИЯЛЫҚ ІС ЖҮРГІЗУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Аннотация: Осы мақалада автор Халықаралық қылмыстық соттың құқықтық мәртебесі мәселелерін қарастырады. Мақала Халықаралық қылмыстық сот шығарған істерге қатысты апелляциялық шағым беру мәселесін қозғайды. Зерттеу бұл мәселенің халықаралық құқық жүйесінде әлі күнге дейін шешілмегендігімен және сот палатасы шығарған шешімдерге шағымдануға қатысты сот тәжірибесінің болмауымен күрделене түседі. Жоғарыда айтылғандарға байланысты ұқсас мәселені бұрынғы Югославия мен Руанда үшін халықаралық соттардың Жарғысы мен сот практикасын қолдана отырып, салыстырмалы құқықтық талдау әдісімен қарастырған жөн деген ой туындайды.

Халықаралық қылмыстық сот төрелігін жетілдіруді зерделеу Халықаралық қылмыстық сот төрелігі органдары қызметінің барлық спектрін сипаттайтын белгілі бір

белгілер мен функцияларды тұжырымдауға мүмкіндік береді. Эволюция кезеңдерін зерттеу бізге халықаралық қылмыстық сот төрелігінің жұмысын қиындататын проблемалық факторлар мен жағдайларды анықтайтын жаңа алдыңғы қатарлы идеялар мен бағыттарды нақты дамытуға мүмкіндік береді.

Халықаралық Соттың қызмет істеу проблемасы, оның үнемі өзгеріп отыратын әлемдегі рөлі, оның даму перспективалары және оның қызметінің тиімділігін арттыру үшін мүмкін, кейде тіпті қажет болатын өзгерістер қазіргі заманғы халықаралық құқықтың ғылымы мен практикасы тұрғысынан үлкен қызығушылық тудырады.

Кілт сөздер: Қылмыстық сот, апелляция, мәртебе, қылмыстар, қызмет, өкілеттіктер.

LEGAL ISSUES OF APPEAL PROCEEDINGS BEFORE THE INTERNATIONAL CRIMINAL COURT

Annotation: The author considers the issues of the legal status of the International Criminal Court in this article. This article addresses the issue of filing an appeal in respect of cases rendered by the International Criminal Court. The study is complicated by the fact that this issue, to this day, is not resolved in the system of international law, and the lack of judicial practice in relation to appeals against decisions that were made by the Trial Chamber. In view of the above, it would be appropriate to consider such a question with a comparative legal method of analysis, applying the statute and the jurisprudence of the International Tribunals for the Former Yugoslavia and Rwanda.

The study of the improvement of international criminal justice makes it possible to formulate certain features and functions that characterize the entire range of activities of international criminal justice bodies. The study of the stages of evolution makes it possible to clearly develop new advanced ideas and directions that largely determine the problematic factors and situations that hinder the functioning of the activities of international criminal justice.

The problem of the functioning of the International Court of Justice, its role in a constantly changing world, the prospects for its development and possible, and sometimes even necessary, changes to improve the effectiveness of its activities are currently of primary interest from the point of view of the science and practice of modern international law.

Keywords: Criminal court, appeal, status, crimes, activities, powers.

По мнению Дж. Поувелина, являющимся ведущим доцентом в области международного права, единственной отраслью, которая позволила использовать апелляционную меру обжалования решений Суда, стало международное уголовное право. Вследствие развития и сотрудничества всего мирового сообщества, органы уголовных правосудий имеют в своей практике возможность апеллировать по определенным основаниям [1, с. 62].

Апелляционное производство является одной из стадий судебного процесса Суда, которая устанавливается определенным сроком. Для того, чтобы подать апелляцию касательно решения о возмещении ущерба, о признании лица виновным, в отношении оправдания или решения, касающегося меры наказания, срок не должен превышать 30 дней с момента информирования стороны о принятом Судом решении. Согласно п. 1 ст. 81 Римского статута, решение может быть обжаловано двумя лицами, Прокурором вследствие допущения процессуальной ошибки, ошибки в праве или в факте; а также

виновным или Прокурором от его имени, вследствие тех же допущенных ошибок и по основаниям, которые могут повлиять на справедливость вынесения решения Судом [2].

В отношении данного производства была образована Апелляционная палата, которая уведомляет стороны судебного процесса о возникновении апелляционной жалобы и рассматривает документы, полученные Секретарем Суда от лица, подавшего апелляцию.

При обсуждении и рассмотрении обжалования возможно выведение ошибок, которые были допущены в ходе судебного разбирательства. В этом случае Апелляционная палата имеет право вынести решение о том, что приговор был несправедливым, и отменить его. Затем по истечению времени, палата назначает срок о проведении нового судебного разбирательства, но уже другой Судебной палатой. В отношении апелляций о возмещении ущерба ситуация обстоит иначе. В данном вопросе есть только несколько решений: отмена или изменение.

Заседание по решению апелляции проходит в открытом формате в отсутствие виновного или оправданного, и принимается судьями Апелляционной палаты. В том случае, если отсутствует единогласие между судьями, то решение учитывается посредством большинства и меньшинства.

Отличным примером может послужить дело Станислава Галича в МТБЮ. Необходимо подметить, что уставы трибуналов по бывшей Югославии и Руанде содержат норму в отношении подачи апелляции осужденным или обвинителем в том случае, если были допущены ошибки в праве или при установлении фактов. Для понимания сути дела проведем обзор по данному апелляционному производству [3].

Судебная камера - 1 по исходу рассмотрения дела боснийского серба Станислава Галича, приняла решения о его виновности согласно пяти пунктам обвинения, из которых являлись нарушение обычаев войны и преступления против человечности, приговорив осужденного к 20 годам тюремного заключения. Данный приговор был принят 5 декабря 2003 г., но был обжалован не только самим Галичем, но и стороной обвинения.

Судебная камера, рассматривающая дело генерала допустила ошибку в праве, приняв решение в отношении показаний обвиняемого. Оно заключалась в том, что показания должны были быть даны еще до того, как стали вызывать свидетелей - экспертов, что в большей степени нарушила право осужденного на справедливое судебное разбирательство. Это являлось первым основанием, которым руководствовался Галич при апелляции.

Однако, в Апелляционной камерой заявление осужденного было отклонено вследствие применения правил 85 (С) и 90 (Б) Правил процедуры и доказывания МТБЮ, в соответствии с которыми осужденный имел право на дачу показаний по своему собственному желанию и Судебная камера предоставила такую возможность, определив, когда он даст показания в том случае, если отсутствовало вмешательство в его право. В данном вопросе Судебная камера только требовала о дачи показаний Галичем, до того, как вызвали бы свидетелей - экспертов.

Затем Галич утверждал о том, что приговор, вынесенный Судебной камерой, не был справедливым и должен был быть чуть менее мягким. Однако и тут апелляционная жалоба была вскоре отклонена.

Следует отметить, что и сторона обвинения не осталась не без претензий. Она заявила о том, что приговор не отражал весь тяжкий характер, совершенного Станиславом преступления и поэтому тоже подала апелляцию. Сторона склонялась к тому, что данное преступление носило в себе более чем тяжкий характер. Оно являлось

самым опасным и злостным деянием, с которым столкнулся Суд. Поэтому, апеллируя отягчающими обстоятельствами, сторона обвинения настаивала на пересмотр приговора с целью назначения пожизненно лишения свободы Галича.

Данная жалоба была рассмотрена в период предоставления всех необходимых документов, которые отражали всю сущность обвинения в отношении приговора. В результате изучения документов были выявлены ошибки Судебной камеры в оценке факторов, которые были связаны со степенью тяжести преступления и роли участия Галича в преступлении, а также с учетом отягчающих обстоятельств его вину и смягчающих обстоятельств в ходе судебного процесса. Несмотря на то, что Судебная камера считала, что вовсе не допускала ошибку в проведении оценки факторов, определила конкретные принципы, определяющие тяжесть преступления и его участия, она все же пересмотрела свое решение. И заключила следующее: преступление, совершенное Галичем являлось жестоким, участие в военных действиях было длительным, и более того преднамеренным, было использовано служебное положение в качестве командира. Опираясь на данные факторы, 30 ноября 2006 г. Суд постановил, приговорить осужденного к пожизненному лишению свободы вместо 20 лет тюремного заключения. Апелляция обвинения была удовлетворена.

Подобные изменения в содержании приговора являются очень резкими и не адекватными. Во-первых, пожизненное лишение свободы предусматривается в правиле 101 (А) Правил процедуры и доказывания МТБЮ, как в это же время отсутствует упоминания об этом наказании в статье 24 Устава МТБЮ. Из этого следует, что законы имеют противоречия между собой, но наибольшей юридической силой обладает Устав, утвержденный резолюцией СБ ООН, так как Правила процедуры и доказывания были приняты лишь судьями трибунала [4].

Во-вторых, стоит отметить, что определив допущенные ошибки Судебной камерой в отношении оценки обстоятельств, вполне справедливо вытекает сомнения о том, что судьи Судебной камеры не только осуществляли свои полномочия не надлежащим образом, но и без особой внимательности отнеслись в период оценки факторов, влияющих на тяжесть преступления, приняв при этом не правильный приговор. Такие действия, по моему мнению, не приемлемы для должностных лиц международного уровня.

Однако не всегда после апелляция может быть удовлетворена, а приговор нести резкие изменения. Одним из таких примеров служит судебный процесс по делу Саймона Бикинди в МУТР.

С. Бикинди был обвинен за публичное подстрекательство в совершении геноцида представителей этнической группы тутси. В связи с данными обвинениями Судебная камера 2 декабря 2008 г. признав его виновным, приговорила к 15 годам лишения свободы, но данное решение было вскоре обжаловано обеими сторонами. Осужденный был уверен, что в данном деле не считает себя виновным и поэтому требовал сокращения наказания. Сторона обвинения придерживалась той позиции, что апелляция осужденного не обоснована, так как не было выявлено определенной ошибки Судебной камерой, но в свою очередь, настаивала на том, что приговор должен быть пересмотрен на пожизненное лишение свободы, апеллируя тем, что виновный был неадекватным при совершении преступления [5].

Апелляционная камера изучила поданные сторонами апелляции и пришла к выводу о недостаточности основания для удовлетворения апелляций обеих сторон. В результате заявленные апелляции были отклонены, а приговор остался без изменений.

Статут МУС, помимо обжалования итоговых решений Судебной палаты, предоставляет право на обжалование и других решений, но с разрешения определенной Палаты. Среди таких решений возможно: решения о продлении или сокращении срока обвиняемого под стражей до апелляции; решения, которые разрешают или наоборот запрещают освобождение лица, находящегося под следствием. Побочные решения могут быть обжалованы без какого-либо разрешения и в течение 5 дней со дня информирования о принятом решении.

Однако имеется определенный перечень решений, требующих перед обжалованием Апелляционной палатой получить преждевременное разрешение от необходимых структурных органов Суда. К таким решениям относятся: решение, которое напрямую может повлиять на быстрое и вполне справедливое проведение судебного разбирательства или на его результат; решение Палатой предварительного производства о разрешении Прокурору Суда принять дополнительные меры в отношении проведения расследования на территории государств - участников Статута без получения согласия с их стороны на сотрудничество.

Первое решение предусматривает возможность её обжалования с обеих сторон, во втором случае имеется возможность подачи апелляции государством или Прокурором Суда. Как и во всех моментах в отношении апелляции, вышеуказанные решения могут быть обжалованы в течение 5 дней со дня уведомления о принятии решения, при этом указав причины и основания изменения приговора или решения.

Подача заявления на обжалование должно следовать тремя принципами: во первых, должен присутствовать ограничительный характер средств правовой защиты, которые установлены п. 1 (d) ст. 82 Статута Суда; во вторых, заявитель обязан убедить Палату в своих требованиях; и в третьих, отсутствие в обращении Палатой к аргументам, которые относятся к содержанию апелляции [2].

Иными словами, по мнению профессора Уильяма Шабаса, в соответствии с п. 1 (d) ст. 82, заявитель обязан убедить в том, что обжалование может повлиять на справедливое судебное разбирательство и его результат; а также решение вопроса Апелляционной палатой сможет немедленно продвинуть разбирательство по данному делу. Заявление стороной об обжаловании удовлетворяется в том случае, если все требования были соблюдены. Также закрепление этих требований в Статуте МУС дает гарантию в том, что обжалования не будут отклонены безосновательных фактов [6,с.72].

Апелляции, не требующие разрешения Суда, или же которые сразу были удовлетворены Палатой на разрешение обжалования, Секретарь передает все документы Апелляционной палате и информирует всех сторон, участвовавших в разбирательстве, о предмете обжалования. Данная апелляция рассматривается соответствующей палатой и вскоре выносит решение о том, изменяется или отменяется обжалуемое решение. В отношении сроков ничего конкретно нет, так как ни в Статуте МУС, ни в Правил процедуры и доказывания определенные сроки не установлены.

Любой, вынесенный приговор или наказание по приговору, может быть пересмотрен. По интересному замечанию Александра Волеводза, «по вновь открывшимся обстоятельствам». Об этом праве так же свидетельствует Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., а именно в ч. 5 ст. 14 упоминается о том, что каждый осужденный имеет возможность на пересмотр Судом его приговора. Данное закрепленное право только закрепляет международные договоры в области прав человека [7,с.54].

Согласно ст. 84 Римского статута о пересмотре обвинительного приговора или наказания, необходимо подать ходатайство перед Апелляционной палатой осужденным, или после его смерти, одним из лиц, который жил в момент смерти обвиняемого, которому был дан письменный инструктаж касательно подачи иска, или Прокурором от лица обвиняемого. Иск может быть подан в случае обнаружения новых доказательств, новых фактов, свидетельствующие нарушение со стороны судей при исполнении своих полномочий, а также, если был допущен проступок судьями, участвовавшие в принятии и вынесении приговора и его утверждения [2].

По общему правилу, после рассмотрения ходатайства, Апелляционная палата может отклонить заявление, если посчитает, что оно является не обоснованным. Но в том случае, если она определит, что ходатайство содержит в себе обоснованные факты, то вновь создается Судебная палата, Апелляционная палата реорганизуется или оставляет за собой право осуществлять юрисдикцию в отношении данного дела.

Подметив все важные аспекты в апелляционном производстве, следует сделать определенные выводы.

На сегодняшний день в эпоху развития сотрудничества всего мирового сообщества, органы международных уголовных правосудий содержат норму, предусматривающую возможность апелляционного производства.

Все обжалованные решения, принятые Судом, разделяются на две категории. Первая категория охватывает итоговые решения Судебной палаты в отношении вопросов касающихся вины или же невиновности лица, приговор о наказании, а также о возмещении ущерба третьих лиц. Во вторую категорию входят те решения, которые являются промежуточными, а именно связанные с этапами уголовного процесса.

Для того, чтобы подать апелляцию необходимо разрешение соответствующей Палаты Суда, но это для промежуточных решений. Что касается других решений, то они могут быть поданы без получения каких-либо разрешений. Статут МУС позволяет ходатайствовать в отношении тех решений, которые были приняты Судом определенным лицам, но с наличием следующих обстоятельств: если были обнаружены новые доказательства; если стали известны факты, свидетельствующие о проступке или допущении ошибки судьями при вынесении решения и утверждения приговора о наказании. В основе данного положения стоит упомянуть о Международном Пакте о гражданских и политических правах, который позволил осужденным на право пересмотре их приговора и наказания.

В завершении необходимо отметить, что Суд всегда был призван выступать в качестве необходимого и действенного механизма, обеспечивающего справедливое наказание лиц, совершивших преступные деяния, как на национальном, так и на международном уровне.

Список использованной литературы:

1. Pauwelyn J. Appeal without Remand: A Design Flaw in the World Trade Organization Dispute Settlement and How to Fix it, ICTSD Dispute Settlement and Legal Aspects of International Trade Issue Paper No. 1, International Centre for Trade and Sustainable Development, Geneva, Switzerland. 2007. 62 pp.

2. Римский статут Международного уголовного суда / Официальный сайт МУС // [Электронный ресурс]. –Режим доступа: [https://www.un.org/ru/law/icc/rome_statute\(r\).pdf](https://www.un.org/ru/law/icc/rome_statute(r).pdf)

3. Prosecutor v. Stanislav Galic (IT-98-29-T). Judgment and opinion. 5 December 2003 // Официальный сайт МТБЮ. [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <http://www.icty.Org/x/cases/galic/tjug/en/gal-tj031205e.pdf>

4. Prosecutor v. Stanislav Galic (IT-98-29-A). Judgment of the Appeals Chamber. 30 November 2006 // Официальный сайт МТБЮ. [Электронный ресурс]. –Режим доступа: <http://www.icty.Org/x/cases/galic/acjug/en/gal-acjud061130.pdf>

5. The Prosecutor v. Simon Bikindi (ICTR-01-72-A). Appeals Chamber Judgment. 18 March 2011, paras 4-6 // Официальный сайт МУТР. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.1mictr.Org/Portals/O/Case/Engshh/Bikindi/decisions/1_00318_apl.pdf (дата обращения: 22.04.2021).

6. Шабас У. А. Введение в Международный уголовный суд. Издательство Кембриджского университета, четвертое издание. 2011.,-С.72

7. Волеводз А.Г., Волеводз В.А. Современная система международной уголовной юстиции. Хрестоматия. - М.: Издательство «Юрлитинформ». 2009.,-С.54

УДК 343.2

ФУНКЦИИ И ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ СОСТАВА ПРАВОНАРУШЕНИЯ

С.М. Мерекебаев

И. Исабеков

*Магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

И. Исабеков

*Магистрант 2 курса Евразийской юридической академии имени Д.А.Кунаева,
Республика Казахстан, г.Алматы*

Аннотация: В статье дается определение и раскрывается понимание состава правонарушения, согласно основам теории уголовного права и действующему законодательству государства. Детально исследуются функции состава правонарушения, такие как фундаментальная функция, процессуальная функция, разграничительная и гарантийная. В статье раскрывается понимание того, что состав преступления и уголовного проступка обеспечивает разграничение преступлений различных категорий, а также преступления от проступка. Без установления фактических обстоятельств деяния, соответствующих обязательным элементам состава, прекращается дальнейший процесс квалификации преступлений. Дается понимание того, что помимо основания уголовной ответственности и квалификации преступления состав преступления выступает также главным критерием конструкции санкции уголовно-правовой нормы. Дифференциация составов уголовных правонарушений на простые, квалифицированные и привилегированные, категоризация преступлений и уголовных проступков на четыре группы обязывает законодателя к отрицательной

дозировке наказания в санкциях закона. Сравнение различных составов преступлений также помогает избежать ошибок в конструировании санкций в зависимости от тяжести преступлений, специфики признаков его составов.

Ключевые слова: состав правонарушения, функции, значение состава правонарушения, элементы состава правонарушения, преступление, функции правонарушения.

ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚ ҚҰРАМЫНЫҢ ФУНКЦИЯЛАРЫ МЕН ЗАҢДЫҚ МӘНІ

Аннотация: Мақалада қылмыстық құқық теориясының негіздеріне және мемлекеттің қолданыстағы заңнамасына сәйкес құқық бұзушылық құрамына анықтама беріледі және түсінік беріледі. Негізгі функция, процедуралық функция, демаркация және кепілдік сияқты құқық бұзушылық құрамының функциялары егжей-тегжейлі зерттеледі. Мақалада қылмыс пен қылмыстық құқық бұзушылықтың құрамы әртүрлі санаттағы қылмыстарды, сондай-ақ қылмыстарды теріс қылықтан ажыратуды қамтамасыз етеді деген түсінік ашылады. Құрамның міндетті элементтеріне сәйкес келетін іс-әрекеттің нақты мән-жайлары анықталмай, қылмыстарды одан әрі саралау процесі тоқтатылады. Қылмыстық жауапкершіліктің негізі мен қылмысты саралаудан басқа, қылмыс құрамы қылмыстық-құқықтық норманың санкциясын жобалаудың басты өлшемі болып табылатындығы туралы түсінік беріледі. Қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамын жай, білікті және артықшылықты етіп саралау, қылмыстар мен қылмыстық теріс қылықтарды төрт топқа жіктеу заң шығарушыны заң санкцияларында жазаның теріс мөлшеріне міндеттейді. Қылмыстың әртүрлі құрамын салыстыру сонымен қатар қылмыстың ауырлығына, оның құрамы белгілерінің ерекшелігіне байланысты Санкциялар құрылысында қателіктер жібермеуге көмектеседі.

Түйінді сөздер: құқық бұзушылықтың құрамы, функциялары, құқық бұзушылық құрамының мәні, құқық бұзушылық құрамының элементтері, қылмыс, құқық бұзушылық функциялары.

THE FUNCTIONS AND LEGAL SIGNIFICANCE OF THE COMPOSITION OF THE OFFENCE

Abstract: The article defines and reveals the understanding of the composition of the offence, according to the basics of the theory of criminal law and the current legislation of the state. The functions of the composition of the offence, such as fundamental function, procedural function, demarcation and warranty, are examined in detail. The article reveals the understanding that the composition of the crime and criminal misconduct provides a distinction between crimes of different categories, as well as crimes from misdemeanors. Without establishing the actual circumstances of the act, which corresponds to the mandatory elements of the composition, the further process of qualification of crimes is terminated. It is understood that in addition to the basis of criminal responsibility and the qualification of the crime, the composition of the crime is also the main criterion for the construction of the sanction of the criminal law. Differentiating the composition of criminal offences into simple, qualified and privileged, categorization of crimes and criminal misconduct into four groups obliges the legislator to negative dosage of punishment in the sanctions of the law. Comparison of different compositions of crimes also helps to avoid errors in the design of sanctions depending on the severity of crimes, the specifics of its composition.

Keywords: the composition of the offence, the function, the significance of the offence, the elements of the offence, the crime, the function of the offence.

Роль и значение категории «состав правонарушения» как для законодательной деятельности, так и для отправления правосудия по уголовным делам трудно переоценить. Она обладает исключительно большим и разнообразным функциональным потенциалом. Можно смело утверждать, что состав правонарушения - многофункционален. В научной литературе функции состава обычно сводятся к 3–4 проявлениям. Это, конечно, не соответствует действительности, а главное существенно обедняет функциональные возможности состава, принижает его роль, не позволяет в полной мере раскрыть механизм реализации уголовного права. Думается, что упрощенный подход к разработке проблемы функций состава преступления может быть расценен как существенный пробел в доктрине данной фундаментальной отрасли права.

Фундаментальная функция состава правонарушения означает, что состав правонарушения является единственным основанием, фундаментом наступления уголовной ответственности. Это означает, что любое другое поведение, не содержащее признаков уголовного правонарушения, не может служить основанием уголовной ответственности; состав является достаточным для наступления уголовной ответственности, а т.к. ответственность наступает по определенной статье Особенной части уголовного законодательства Республики Казахстан, то именно в этом смысле состав правонарушения следует считать и юридическим основанием квалификации правонарушения. Так, к примеру, чтобы деяние считать преступным, необходимо, чтобы в нем было наличие всех признаков всех элементов состава преступления. Наличие субъекта т.е. преступника, физического лица, который достиг установленного возраста, является вменяемым. Объекта преступления, на который непосредственно посягал преступник, наличие противоправного деяния и основных признаков субъективной стороны преступления, в частности вины.

Процессуальная функция включает в себя определение основных границ, в рамках которых расследуется преступление и уголовный проступок. В процессе расследования устанавливаются все признаки состава преступления и уголовного проступка и на этой основе, лицо привлекается к уголовной ответственности.

Состав преступления и уголовного проступка обеспечивает разграничение преступлений различных категорий, - а также преступления от проступка.

Разграничительная функция состава правонарушения. Понятно, что не могут существовать два абсолютно одинаковых, т.е. идентичных состава; все составы преступлений и уголовных проступков различаются между собой хотя бы одним признаком. Отсутствие различий между составами означало бы разграничения смежных правонарушений.

Разграничительная функция состава имеет важное практическое значение, так как она позволяет дифференцировать ответственность в зависимости от степени общественной опасности различных правонарушений, избирая те правовые последствия, которые законодатель считает наиболее эффективными для борьбы с данным видом правонарушений.

В составе преступления и уголовного проступка нет таких признаков, которые не играли бы разграничительные роли. Каждый из них либо отделяет данный вид преступления от других видов, либо отграничивает преступление от иных правонарушений или общественно опасных действий. Подавляющее большинство

признаков состава выполняет первую функцию или одновременно обе. Так, например, понятие «тайное» (хищение) в составе кражи отделяет кражу от грабежа. Все остальные признаки этих составов совпадают, но зато отделяют кражу и грабеж от иных видов преступлений. Понятие «хищение» не только ограничивает кражу и грабеж от некоторых преступлений против личной собственности граждан (например, от уничтожения имущества), но отделяет их от гражданских правонарушений [1].

Гарантийная функция не допускает необоснованного привлечения к уголовной ответственности лица, в деянии которого нет состава уголовного правонарушения. Т.е. преступлением считается только такое противоправное деяние, которое содержит все признаки состава преступления и предусмотрено соответственно уголовным законодательством государства.

Значение состава уголовного правонарушения состоит прежде всего в том, чтобы быть основанием уголовной ответственности. Это означает, что лицо, в деянии которого содержится состав уголовного правонарушения, или, другими словами, лицо, которое выполнило состав преступления либо уголовного проступка, подлежит привлечению к уголовной ответственности органами следствия, прокуратуры и суда, а само лицо обязано нести такую ответственность.

Неполнота и недоказанность обязательных элементов состава уголовного правонарушения исключают наличие состава и влекут прекращение возбужденного уголовного дела либо вынесение оправдательного приговора. Без установления фактических обстоятельств деяния, соответствующих обязательным элементам состава, прекращается дальнейший процесс квалификации преступлений. Обстоятельства, относящиеся к факультативным элементам состава, во-первых, выполняют роль доказательств обязательных элементов, во-вторых, используются в дальнейшем судом при вынесении наказания как смягчающие либо отягчающие обстоятельства.

Собственно квалификация преступления начинается с этапа установления той уголовно-правовой нормы, которая описывает соответствующий состав преступления. Такого рода выбор уголовно-правовой нормы не выражается лишь в механическом выборе нормы, а включает в себя проверку ее подлинности, действия в пространстве и времени. Не удостоверившись в подлинности текста нормы, которая избирается для квалификации деяния, нельзя правильно квалифицировать уголовное правонарушение.

Следующий второй этап квалификации уголовного правонарушения включает сопоставление состава фактически совершенного деяния с составом преступления или проступка, описанного в отобранной норме. Если в результате такого сопоставления будет установлена идентичность признаков первого и второго, процесс квалификации уголовного правонарушения завершается. На третьем этапе делается вывод: в деянии лица содержится (или не содержится) состав уголовного правонарушения или лицо выполнило состав уголовного правонарушения (не выполнило состав уголовного правонарушения), или, следовательно, наличествуют основания для привлечения его к уголовной ответственности (либо отсутствует такое основание).

В уголовно-правовой литературе, в том числе в учебниках, можно встретить описание пяти и даже семи этапов квалификации преступлений и уголовных проступков. Они связаны с процессуальными этапами рассмотрения уголовных дел. Однако такая позиция обоснованно критиковалась. В процессе прохождения уголовного дела от дознания до надзорного рассмотрения квалификация может не меняться и вывод о наличии либо отсутствии состава преступления соответственно тоже. Квалификация же предполагает однозначный вывод о наличии либо отсутствии в содеянном составе уголовного правонарушения.

Правильная, безошибочная квалификация уголовного правонарушения реализует требование принципа законности: нет уголовного правонарушения без указания о том в законе.

Наиболее распространены такие ошибки: привлечение к уголовной ответственности за малозначительные деяния, формально содержащие признаки состава преступления, но лишённые общественной опасности; игнорирование признака неоднократности судимости и рецидива; неустановление причинной связи между действиями (бездействием) и общественно опасными последствиями; разграничение косвенного умысла и неосторожности в форме легкомыслия, небрежной формы вины от случая. Повышенные объективные трудности вызывает квалификация вины и причинной связи [2,98].

Помимо основания уголовной ответственности и квалификации преступления состав преступления выступает также главным критерием конструкции санкции уголовно-правовой нормы. Дифференциация составов уголовных правонарушений на простые, квалифицированные (особо квалифицированные) и привилегированные, категоризация преступлений и уголовных проступков на четыре группы обязывает законодателя к отрицательной дозировке наказания в санкциях закона. Сравнение различных составов преступлений также помогает избежать ошибок в конструировании санкций в зависимости от тяжести преступлений, специфики признаков его составов.

Значение признаков состава, характеризующих объективную сторону преступления, определяется главным образом тем, что именно по этим признакам в первую очередь осуществляется его квалификация.

В процессе совершения преступления преступное намерение лица всегда объективируется во внешних признаках деяния. Именно по ним мы чаще всего отграничиваем преступное поведение от непроступного, одно преступление от другого. Большую помощь при этом, наряду с указанными в законе признаками деяния, оказывает предусмотренное в нем описание способа и средств, а также места, времени и обстановки совершения преступления.

Значение других объективных признаков преступления, т.е. признаков, не входящих в его состав, но влияющих на характер и степень общественной опасности деяния, заключается в том, что суд учитывает их в процессе индивидуализации уголовной ответственности и наказания при рассмотрении конкретных уголовных дел.

Итак, объективную сторону преступления составляют его внешние признаки. Они имеют разное уголовно-правовое значение. Общественно опасное деяние, преступное последствие, а также причинная или иная детерминирующая связь между ними являются обязательными признаками состава преступления. Место, время, обстановка, способы и средства совершения преступления являются его факультативными признаками. Объективные признаки преступления составляют основу его уголовно-правовой квалификации [3].

Субъективная сторона преступления имеет важное юридическое значение. Во-первых, как составная часть основания уголовной ответственности она отграничивает преступное поведение от непроступного. Так, не является преступлением наступление общественно опасных последствий без вины, неосторожное совершение деяния, наказуемого лишь при наличии умысла, а также предусмотренное нормой уголовного права деяние, но совершенное без указанной в этой норме цели или по иным мотивам, нежели те, которые указаны в законе.

Во-вторых, субъективная сторона позволяет отграничить друг от друга составы уголовных правонарушений, сходные по объективным признакам.

В-третьих, фактическое содержание факультативных признаков субъективной стороны, даже если они не указаны в норме Особенной части уголовного кодекса, в значительной мере определяет степень общественной опасности как преступления, уголовного проступка, так и лица, его совершившего, а значит, характер ответственности и размер наказания с учетом предписаний, изложенных в уголовном законодательстве.

Таким образом, субъективная сторона уголовного правонарушения имеет большое значение и для обоснования уголовной ответственности, и для квалификации преступления и уголовного проступка, и для назначения наказания. Поэтому высшие судебные органы не раз указывали судам на необходимость тщательно исследовать содержание субъективной стороны преступления: форму вины, содержание и направленность умысла, мотивы и цели уголовного правонарушения.

Понятие объекта уголовного правонарушения тесно связано с сущностью и понятием преступного деяния, его признаками и, прежде всего, основным материальным (социальным) признаком уголовного правонарушения - общественной опасностью. Преступным может быть признано только то, что причиняет или может причинить существенный вред какому-либо социально значимому благу, интересу, т.е. то, что с точки зрения общества является социально опасным. Если деяние не влечет за собой наступления конкретного ущерба или не несет в себе реальной угрозы причинения вреда какому-либо охраняемому уголовным правом интересу либо этот вред явно малозначителен, такое деяние не может быть признано преступлением. Таким образом, нет преступления без объекта посягательства.

Без объекта уголовного правонарушения нет и состава уголовного правонарушения. Четырехчленная структура состава уголовного правонарушения - объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона, требует при квалификации деяния первостепенного установления объекта посягательства - того, чему этим деянием причинен или может быть причинен существенный вред. При отсутствии конкретного адресата посягательства в виде определенной социально значимой ценности, охраняемой уголовным законом, не может идти речь о составе какого-либо уголовного правонарушения.

Понятие объекта уголовного правонарушения самым тесным образом связано и с важнейшим признаком объективной стороны - общественно опасными последствиями. Общественно опасные последствия - это определенный вред, ущерб, причиняемый или могущий быть причиненным какому-либо социально значимому благу, интересу. Общественно опасные последствия как бы высвечивают, материализуют (в философском понимании этого слова) сущность и специфику конкретного объекта посягательства.

Юридическое значение объекта уголовного правонарушения заключается в следующем:

Во-первых, объект уголовного правонарушения является обязательным признаком состава и в этом качестве необходим при решении вопроса о наличии или отсутствии основания уголовной ответственности. Это значит, что деяние, причиняющее ущерб какому-либо объекту, не указанному в уголовном законе или не подразумеваемому им, не является уголовным правонарушением и не влечет уголовной ответственности.

Во-вторых, объект уголовного правонарушения напрямую влияет на характер общественной опасности деяния как его качественную сторону и в этом смысле во многом предопределяет отнесение уголовного правонарушения к той или иной

категории. Установить объект уголовного правонарушения - значит определить, какому именно общественному отношению, поставленному под охрану уголовного закона, причинен или мог быть причинен вред.

В-третьих, объект уголовного правонарушения позволяет отграничить его от иных правонарушений и аморальных деяний, поскольку существуют объекты исключительно уголовно-правовой охраны (например, половая неприкосновенность личности).

В-четвертых, объект уголовного правонарушения положен в основу законодательной группировки уголовных деяний в Особенной части уголовного кодекса по разделам и главам.

Таким образом, состав уголовного правонарушения имеет следующие значения: он является основанием уголовной ответственности; участвует в квалификации уголовного правонарушения; обуславливает конструкцию санкций уголовно-правовых норм.

Список использованной литературы:

1. Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: Учебник. Краткий курс. — М., 2009.
2. Сверчков В. В. Уголовное право. Особенная часть: Краткий курс лекций. - М.: Юрайт-Издат, 2009. - 262 с.
3. Уголовное право. Общая часть: Учебник / Под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Рарога, А.И. Чучаева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2008.

УДК 345: 577.16-99

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА, КАК ИНФОРМАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

А.Е. Нариманова

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева, Республика Казахстан,
г. Алматы,*

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены основные проблемы криминалистической характеристики преступлений. Автор проводит сравнение дефиниции «криминалистическая характеристика преступлений» с иными характеристиками. В первую очередь, проведено разграничение криминалистической характеристики и криминологической характеристики преступлений. Автор полагает, что криминалистическая характеристика адаптирована к нуждам расследования преступлений, а криминологическая характеристика адаптирована к нуждам профилактики преступлений. Помимо изложенного, в статье раскрыто соотношение криминалистической характеристики преступлений и психологической характеристики. Автор полагает, что психологическая характеристика дополняет криминалистическую характеристику преступлений своими знаниями. Помимо изложенного, автор затрагивает вопросы о соотношении криминалистической

характеристики преступлений и криминалистическом анализе. Принимая во внимание многочисленные исследования, проведенные по данной теме, автор придерживается мнения относительно использования термина «криминалистическая характеристика преступлений». Это в большей степени соответствует современным позициям авторов, которые специализируются на методике расследования отдельных видов и групп преступлений. В заключении хотелось бы отметить, что любая характеристика уголовных правонарушений, будь то оперативно-розыскная, криминологическая или психологическая, имеют значение для разработки криминалистической характеристики преступлений. При этом, необходимо принимать во внимание взаимосвязь юридических наук, которые изучают преступление с различных позиций.

Ключевые слова: криминалистическая характеристика преступлений; криминологическая характеристика преступлений; криминалистика; психология

КРИМИНАЛИСТИКАЛЫҚ СИПАТТАМА ҚЫЛМЫС ЖАСАУДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ МОДЕЛІ РЕТІНДЕ

Аннотация. Бұл мақалада қылмыстардың криминалистикалық сипаттамаларының негізгі проблемалары қарастырылған. Автор «қылмыстың криминалистік белгілері» анықтамасын басқа белгілермен салыстырады. Ең алдымен, қылмыстың криминалистикалық белгілері мен криминологиялық сипаттамалары арасындағы айырмашылық жасалды. Автор криминалистикалық сипаттама қылмысты тергеу қажеттілігіне, ал криминологиялық сипаттама қылмыстың алдын алу қажеттілігіне бейімделген деп санайды. Жоғарыда айтылғандардан басқа, мақалада қылмыстардың криминалистикалық белгілері мен психологиялық белгілерінің арақатынасы ашылады. Автор психологиялық мінездеме қылмыстардың криминалистік сипаттамасын өзінің білімімен толықтырады деп санайды. Жоғарыда айтылғандардан басқа, автор қылмыстардың криминалистикалық белгілері мен сот сараптамасының өзара байланысы туралы сұрақтар қояды. Осы тақырып бойынша жүргізілген көптеген зерттеулерді ескере отырып, автор «қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы» терминін қолдануға қатысты өзінің пікірін білдіреді. Бұл көбіне қылмыстың жекелеген түрлері мен топтарын тергеу әдістеріне маманданған авторлардың қазіргі ұстанымдарына сәйкес келеді. Қорытындылай келе, қылмыстық құқық бұзушылықтың кез-келген сипаттамасы, жедел-іздістіру, криминологиялық немесе психологиялық болсын, қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасын жасау үшін маңызды екенін атап өткім келеді. Сонымен бірге қылмысты әр түрлі позициялардан зерттейтін заң ғылымдарының өзара байланысын ескеру қажет.

Түйінді сөздер: қылмыстардың криминалистикалық белгілері; қылмыстардың криминологиялық сипаттамасы; сот-медициналық сараптама; психология

Forensic characteristics as an information model of the commission of a crime

Annotate. This article examines the main problems of the forensic characteristics of crimes. The author compares the definition of "criminalistic characteristics of crimes" with other characteristics. First of all, a distinction is made between the criminalistic characteristics and the criminological characteristics of crimes. The author believes that the forensic characteristic is adapted to the needs of crime investigation, and the criminological characteristic is adapted to the needs of crime prevention. In addition to the above, the article reveals the relationship between the criminalistic characteristics of crimes and the psychological characteristics. The author believes that the psychological characterization

complements the forensic characterization of crimes with his own knowledge. In addition to the above, the author raises questions about the relationship between the forensic characteristics of crimes and forensic analysis. Taking into account the numerous studies carried out on this topic, the author is of the opinion regarding the use of the term "forensic characterization of crimes". This is largely consistent with the modern positions of the authors, who specialize in the methods of investigation of certain types and groups of crimes. Taking into account the numerous studies carried out on this topic, the author is of the opinion regarding the use of the term "forensic characterization of crimes". This is largely consistent with the modern positions of the authors, who specialize in the methods of investigation of certain types and groups of crimes.

Keywords: forensic characteristics of crimes; criminological characteristics of crimes; forensics; psychology

Одной из основных задач науки криминалистики является разработка криминалистической характеристики преступлений, что указывает на необходимость первоначально исследования теоретических положений, связанных с рассматриваемой нами криминалистической категорией. Отметим, что на сегодняшний день криминалистическая характеристика уголовных правонарушений стала объектом пристального внимания ученых криминалистов. Интерес к данной категории не утихает, а наоборот, повышается.

Еще в начале девятнадцатого века ученые пришли к выводу о том, что следователи, проводя расследование уголовного дела, должны знать такие факторы, как данные о: личности преступника; о способах совершения уголовного правонарушения, которые определяют успех расследования уголовного дела [1, с.12].

Мы видим, что ученых интересовала характеристика уголовных правонарушений, состоящая из личности преступника, а также из наиболее распространенных способах совершения уголовных правонарушений, которые они применяют в ходе совершения уголовных правонарушений. Однако они рассуждали о важности этой характеристики на подсознательном уровне, поскольку не говорили непосредственно о самой характеристике, а говорили лишь о некоторых ее элементах.

Первооткрывателем криминалистической характеристики уголовных правонарушений стал А.Н. Колесниченко. Он предложил рассматривать криминалистическую характеристику уголовных правонарушений в качестве элементом данной криминалистической категории [2].

Помимо ценного исследования А.Н. Колесниченко также следует упомянуть фундаментальное исследование В.В. Радаева, который посвятил криминалистической характеристике преступлений множество трудов и читал лекции в Высшей следственной школе Министерства внутренних дел Союза советских социалистических республик [3]. Также необходимо выделить труды А.В. Сергунова, посвященные криминалистической характеристике преступлений при производстве строительных работ [4, с.3].

В свое время А.Н. Колесниченко признал важность криминалистической характеристики уголовных правонарушений, а также ее значение в методике расследования уголовных правонарушений. Таким образом, криминалистическая характеристика уголовных правонарушений стала важным структурным элементом методики расследования отдельных видов и групп уголовных правонарушений.

В последующем важная идея А.Н. Колесниченко была поддержана рядом других ученых в области науки криминалистики. Так, криминалистической характеристике уголовных правонарушений было посвящено множество работ, авторами которых

являлись известные криминалисты: В.К.Гавлро, Г.А.Густова, В.В.Клочкова и других известных криминалистов того времени.

На наш взгляд, выводы о включении криминалистической характеристики уголовных правонарушений в структуру методики расследования уголовных правонарушений сыграли важную роль в совершенствовании теоретических положений заключительного раздела науки криминалистики, которым является методика расследования преступлений.

И как показало время, данный вывод оказался весьма важным, принимая во внимание использование данного элемента, как элемента методики расследования уголовных правонарушений в настоящее время. Анализ криминалистической характеристики показывает, что такая криминалистическая категория, как криминалистическая характеристика уголовных правонарушений стала объектом пристального внимания в магистерских, кандидатских и докторских диссертациях. Интерес к ней не погасает и по сей день, принимая во внимание наличие диаметрально противоположных точек зрения относительно целесообразности ее использования в практике расследования уголовных правонарушений.

Впервые об отсутствии необходимости использования криминалистических характеристики уголовных правонарушений высказался известный криминалист, основатель отечественной криминалистики Р.С. Белкин. Автор отметил, что криминалистическая характеристика, не оправдав возлагавшихся на нее надежд и ученых, и практиков, изжила себя, и из реальности, которой она представлялась все эти годы, превратилась в иллюзию, в криминалистический фантом» [5, с.172].

Сделанный вывод относительно ненужности данной криминалистической категории вызвал бурные дискуссии среди ученых и исследователей, принимая во внимание наличие множества монографических фундаментальных трудов, которые еще раз являются доказательствами того, что криминалистическая характеристика на сегодняшний день важна для разработки методики расследования уголовных правонарушений. И ни одна методика расследования преступлений не обходится без разработки криминалистической характеристики преступлений.

Аналогичную с Р.С.Белкиным позицию занимает А.Я.Гинзбург, который писал о том, что вместе криминалистической характеристики уголовных правонарушений нужно использовать другую научную категорию, как криминалистический анализ преступления. Данный вывод известный ученый мотивировал тем, что предметом изучения науки криминалистики являются закономерности механизма совершения уголовных правонарушений. В этой связи ученый полагает, что речь должна идти не о криминалистической характеристике уголовных правонарушений, а о криминалистической характеристике преступлений, поскольку этот термин более точно отображает особенности предмета изучения науки криминалистики.

При этом, точка зрения известных криминалистов не была поддержана рядом криминалистов, из которых можно отметить монографические труды Г.А.Мозговых, Р.М.Абдрашева, Е.Г. Сахаровой, Н.В.Ковалевой и других. К примеру, в своей кандидатской диссертации, посвященной расследованию причинения вреда здоровью, Е.Г. Сахарова отмечала, что отказ от категории – криминалистической характеристики преступлений ставит под сомнение существование раздела науки криминалистики – методики расследования преступлений [6, с.27].

Аналогичной точки зрения придерживаются и отечественные криминалисты. Например, в своей кандидатской диссертации, посвященной методике расследования самоуправства, доктор юридических наук Р.М.Абдрашев отмечал, что на сегодняшний

день нет каких-либо конкурирующих с криминалистической характеристикой преступлений категорий [7, с.25].

Н.В.Ковалева также отметила о необоснованности критики рассматриваемой нами категории в связи с недостаточностью исследования большого массива уголовных дел при ее разработки [8, с.20].

Непонятным являются выводы К.И.Нуржаубаевой, поскольку автор указывает на важность разработки криминалистической характеристики уголовных правонарушений. И здесь же, автор отмечает, что чрезмерное увлечение криминалистической характеристикой уголовных правонарушений является не совсем верным [9, с.67].

Критический подход к выводам К.И.Нуржаубаевой прослеживается у Т.А. Кулибаева, который указывает на ошибочность использования такой категории, как криминалистический анализ, отмечая необоснованность в его включения всего процесса расследования [10, с.23].

Еще один казахстанский криминалист К.М.Кучуков подчеркивает взаимосвязь категорий «криминалистическая характеристика уголовных правонарушений» и «криминалистический анализ», называя последний методов исследования применительно к криминалистической характеристике [11, с.52].

Полагаем, что вывод относительно нецелесообразности разработки криминалистических характеристик преступления возник не на пустой почве, принимая во внимание их не востребованность в практической деятельности. Как показывают данные следственной практики, следователи лишь в редких случаях обращаются к научно-методическим рекомендациям, выдвинутым в рамках разработки методик расследования отдельных видов и групп уголовных правонарушений.

Не обращаются по той простой причине, что эти характеристики не имеют практическую значимость. А не имеют они практическую значимость по причине того, что при разработке криминалистической характеристики уголовных правонарушений не в достаточной степени была изучена следственная практика. В этой связи криминалистические характеристики были малоинформативными, в связи с чем, не могли использоваться в практике расследования уголовных правонарушений. Ярким примером является докторская диссертация [12].

Очередным факторов, указывающим на необходимость разработки криминалистической характеристики уголовных правонарушений является то, что в смежным юридических науках и теориях также рассматриваются подобные характеристики уголовных правонарушений, однако в контексте предмета юридической науки.

Так, в теории оперативно-розыскной деятельности появилось множество исследований на монографическом уровне, посвященных оперативно-розыскной характеристике уголовных правонарушений. При этом, оперативно-розыскная характеристика стала обязательным атрибутом при разработке оперативно-розыскных аспектов раскрытия или предупреждения уголовных правонарушений. Ярким примером является диссертация Е.Ф.Новикова, в которой раздел его диссертации посвящен оперативно-розыскной характеристике хищений [13, с.11].

Помимо изложенного, в юридической литературе используются психологические характеристики уголовных правонарушений, которые основываются на данных, имеющих отношение к психофизиологическому состоянию подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, свидетелей и потерпевших» [14, с.22].

В профилактике уголовных правонарушений широко используется такая категория, как криминологическая характеристика уголовных правонарушений.

Криминологической характеристике посвящено множество трудов на монографическом уровне. К примеру, следует отметить диссертацию Т.И.Джелали, посвященную криминологической характеристике вооруженных преступлений, а также превентивному противодействию рассматриваемой группе уголовных правонарушений [15].

В заключении хотелось бы отметить, что любая характеристика уголовных правонарушений, будь то оперативно-розыскная, криминологическая или психологическая, имеют значение для разработки криминалистической характеристики преступлений. При этом, необходимо принимать во внимание взаимосвязь юридических наук, которые изучают преступление с различных позиций.

Список использованной литературы:

1. Кайгородова О.С. Расследование разбоев и грабежей, совершенных несовершеннолетними (по материалам Уральского и Сибирского регионов): дисс. ...канд.юрид.наук. – Тюмень, 2006. – 238 с.
2. Коновалова В.Е., Колесниченко А.Н. Криминалистическая характеристика преступлений: Сборник научных трудов. – М., 1984. – 106 с.
3. Радаев В.В. Криминалистическая характеристика преступлений и ее использование в следственной практике: Лекция. – Волгоград: ВСШ МВД СССР, 1987. – 24 с.
4. Сергунов А.В. Расследование хищений денежных средств при производстве строительных работ: Лекция. – Хабаровск: Хабаровская высшая школа МВД СССР, 1990. – 24 с.
5. Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы сегодняшнего дня. Злободневные вопросы российской криминалистики. – М.: Издательство НОРМ (Издательская группа НОРМА-ИНФРА), 2001. – 240 с.
6. Сахарова Е.Г. Расследование причинения вреда здоровью: дисс. ...канд.юрид.наук. – Тюмень, 2005. – 256 с.
7. Абдрашев Р.М. Методика расследования самоуправства: дисс. ...канд.юрид.наук. – Алматы, 2007. – 176 с.
8. Ковалева Н.В. Применение специальных экономических знаний при выявлении и расследовании хищений, совершенных путем присвоения, в лесозаготовительной промышленности: дисс. ...канд.юрид.наук. – Екатеринбург, 2005. – 225 с.
9. Нуржаубаева К.И. Криминалистический анализ действующих организованных преступных групп вымогателей, как источник методики расследования преступлений: дисс. ...канд.юрид.наук. – Алматы, 1999. – 157 с.
10. Кулибаев Т.А. Расследование и предупреждение убийств, совершаемых путем найма преступников: Учебное пособие. – Алматы: ООНИиРИП Академии МВД РК, 2005. – 210 с.
11. Кучуков К.М. Актуальные вопросы совершенствования расследования мошеннических действий: дисс. ...канд.юрид.наук. – Алматы, 1999. – 172 с.
12. Бегалиев Е.Н. Теоретические основы расследования преступлений, совершаемых путем подделки материальных объектов : автореферат дис. ... доктора юридических наук : М-во образования и науки Кыргызской Республики, Кыргызско-Российский славянский ун-т, Ошский гос. юридический ин-т. - Бишкек, 2015. - 40 с.
13. Новиков Е.Ф. Оперативно-розыскное предупреждение хищений с объектов транспорта : автореферат канд. ... канд. юридических наук. – Псков, 2012. – 23 с.
14. Бегалиев Е.Н. Расследование преступлений, связанных с подделкой денег: Учебное пособие. Алматы: Драйк-Пресс, 2005 г. – 268с.

15. Джелали Т.И. Криминологическая характеристика вооруженных преступлений и их предупреждение : дисс. канд. ... канд. юридических наук. – Ростов на Дону, 1998. – 202 с.

УДК 345: 577.16-97

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В БОРЬБЕ С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Г.Н.Окапова

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева, Республика Казахстан,
г.Алматы,*

Аннотация: В настоящей статье рассмотрены основные проблемы взаимодействия государственных органов друг с другом. В большей части акцент делается на рассмотрении теоретических проблем взаимодействия государственных органов друг с другом. Автором статьи рассмотрены различные дефиниции взаимодействия государственных органов. На основании углубленного анализа таких дефиниций авторов предложено унифицированное определение понятия взаимодействия. Помимо изложенного, фрагментарно изучены проблемные аспекты взаимодействия, которые в большей части обусловлены проведенными реформами радикального характера, изменившие представление о понятии и структуре государственной службы Республики Казахстан. Обозначена важная роль органов прокуратуры в механизме реализации государственной власти. Помимо изложенного, автором статьи сделан акцент на современное состояние не только органов прокуратуры, но и других правоохранительных органов. В частности, был поднят вопрос относительно роли и значения института адвокатуры в высокоразвитых странах мира. Анализ мировой практики показывает, что органы адвокатуры занимают в Америки ведущее место в системе правоохранительных органов. В первую очередь, обращает на себя внимание то обстоятельство, что большая часть выходцев с органов адвокатуры на сегодняшний день представлены в высших политических органах США. Помимо изложенного, автором затронуты некоторые проблемы проведенной реформы в Казахстане, связанные с принятием нового Закона о прокуратуре, который существенным образом затруднил деятельность этого органа. Практика показывает, что на сегодняшний день органы прокуратуры практически лишены полноценного высшего надзора за деятельностью всех форм собственности. В этой связи возникли существенные проблемы в обеспечении конституционных прав граждан. Как известно все полномочия по рассмотрению жалоб граждан на сегодняшний день переданы в компетенцию министерств и ведомств. Это одна из глобальных проблем реформирования государственной службы.

Ключевые слова: органы прокуратуры; государственные органы; процессуальный статус; система государственной службы; правовой статус; правовой статус органов прокуратуры; координация; взаимодействие.

ТРАНСҰЛТТЫҚ ҚЫЛМЫСҚА ҚАРСЫ КҮРЕСТЕГІ МЕМЛЕКЕТТЕР АРАСЫНДАҒЫ ЫНТЫМАҚТАСТЫҚТЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТИЛЕРІ

Аннотация: Осы бапта Мемлекеттік органдардың бір-бірімен өзара іс-қимылының негізгі проблемалары қаралды. Көп жағдайда мемлекеттік органдардың бір-бірімен өзара іс-қимылының теориялық мәселелерін қарастыруға баса назар аударылады. Мақала авторы мемлекеттік органдардың өзара іс-қимылының әр түрлі дефиницияларын қарастырды. Авторлардың мұндай дефиницияларын терең талдау негізінде өзара іс-қимыл ұғымының біріздендірілген анықтамасы ұсынылды. Баяндалғандардан басқа, Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметінің түсінігі мен құрылымы туралы түсінігін өзгерткен түбегейлі сипаттағы жүргізілген реформаларға негізделген өзара іс-қимылдың проблемалық аспектілері фрагментті зерделенді. Мемлекеттік билікті жүзеге асыру тетігінде прокуратура органдарының маңызды рөлі белгіленді. Сонымен қатар, мақала авторы прокуратура органдарының ғана емес, басқа да құқық қорғау органдарының қазіргі жағдайына баса назар аударды. Атап айтқанда, әлемнің жоғары дамыған елдеріндегі адвокатура институтының рөлі мен мәніне қатысты мәселе көтерілді. Әлемдік тәжірибені талдау көрсеткендей, адвокатура органдары Америкада құқық қорғау органдары жүйесінде жетекші орын алады. Бірінші кезекте, адвокатура органдарынан шыққан адамдардың басым бөлігі қазіргі таңда АҚШ-тың жоғары саяси органдарында ұсынылғанына назар аударады. Баяндалғаннан басқа, автор осы органның қызметін елеулі түрде қиындатқан Прокуратура туралы жаңа заңның қабылдануына байланысты Қазақстанда жүргізілген реформалардың кейбір мәселелерін қозғады. Іс-тәжірибе көрсеткендей, бүгінгі күні прокуратура органдары барлық меншік нысанындағы қызметті жоғары қадағалаудан іс жүзінде айырылған. Осыған байланысты азаматтардың конституциялық құқықтарын қамтамасыз етуде елеулі проблемалар туындады. Азаматтардың шағымдарын қарау бойынша барлық өкілеттіктер бүгінгі күні министрліктер мен ведомстволардың құзыретіне берілді. Бұл мемлекеттік қызметті реформалаудың жаһандық проблемаларының бірі.

Түйінді сөздер: прокуратура органдары; мемлекеттік органдар; іс жүргізу мәртебесі; Мемлекеттік қызмет жүйесі; оң мәртебесі; прокуратура органдарының құқықтық мәртебесі; үйлестіру; өзара іс-қимыл.

LEGAL ASPECTS OF COOPERATION BETWEEN STATES IN THE FIGHT AGAINST TRANSNATIONAL CRIME

Annotate: This article discusses the main problems of interaction of state bodies with each other. In most cases, the focus is on the theoretical problems of interaction of state bodies with each other. The author of the article considers various definitions of interaction between state bodies. Based on an in-depth analysis of such definitions, the authors proposed a unified definition of the concept of interaction. In addition to the above, the problem aspects of interaction are studied in fragments, which are mostly due to the radical reforms that have changed the concept and structure of the civil service of the Republic of Kazakhstan. The important role of the Prosecutor's office in the implementation of state power is outlined. In addition to the above, the author of the article focuses on the current state of not only the Prosecutor's office, but also other law enforcement agencies. In particular, a question was raised about the role and significance of the institution of the bar in highly developed countries of the world. The analysis of world practice shows that the legal profession occupies

a leading place in the system of law enforcement agencies in America. First of all, attention is drawn to the fact that most of the immigrants from the bar today are represented in the highest political bodies of the United States. In addition to the above, the author touches on some of the problems of the reform in Kazakhstan, related to the adoption of a new law on the Prosecutor's office, which significantly hindered the activities of this body. Practice shows that today the Prosecutor's office is almost deprived of full-fledged higher supervision of the activities of all forms of ownership. In this regard, there are significant problems in ensuring the constitutional rights of citizens. As you know, all the powers to consider citizens' complaints have now been transferred to the competence of ministries and departments. This is one of the global problems of public service reform.

Keywords: Prosecutor's offices; state bodies; procedural status; public service system; legal status; legal status of Prosecutor's offices; coordination; interaction.

Анализ правоприменительной деятельности показывает о наличии проблем в деятельности иных правоохранительных органов, связанных с международным сотрудничеством в борьбе с транснациональной преступностью. В соответствии со статьей 559 уголовно-процессуального закона, Генеральная прокуратура уполномочена обращаться с письменными запросами в правоохранительные органы зарубежных стран для производства процессуально-следственных действий, производство которых существенно ущемляет конституционные права граждан. Это запрос с ходатайством о проведении процессуальных действий, требующих согласия следственного судьи, экстрадиции. К рассматриваемым процессуальным следственным действиям также можно отнести запрос о передачи осужденных, в отношении которых были применены принудительные меры медицинского характера.

Однако данная норма не исключает возможности подачи запросов со стороны других правоохранительных органов Республики Казахстан, не связанных с рассматриваемыми вопросами.

В теории уголовно-процессуального права остро поднимается вопрос о необходимости расширения прав иных правоохранительных органов по вопросам взаимодействия с правоохранительными органами зарубежных государств по вопросам оказания правовой помощи. Однако мы полагаем, что статья 559 уголовно-процессуального кодекса структурирована правильно, наделяя прокурора дискреционными полномочиями по направлению запросов в правоохранительные органы зарубежных государств по проведению процессуальных действий, существенно ограничивающих конституционные права граждан, например, экстрадиция.

Анализ правоприменительной деятельности международного сотрудничества показывает, что существенной проблемой является отсутствие профессиональных переводчиков, что существенным образом затрудняет производство предварительного расследования в отношении иностранных граждан, совершивших уголовное правонарушение на территории Республики Казахстан.

Особые сложности вызывают вопросы, связанные с расследованием уголовных дел, когда в качестве потерпевшего выступает иностранные граждане. Нередки случаи, когда после регистрации уголовного дела, потерпевшие, не дождавшись вынесения судебных решений, уезжают на родину. В данном случае, помимо проблем обеспечения переводчика по уголовному делу существует проблема допроса указанных лиц, выехавших за пределы Республики Казахстан.

Особенно проблематична эта ситуация при расследовании преступлений, совершенных на транспорте. К примеру, более половины членов транснациональных

преступных групп и организаций по данной категории уголовных дел является гражданами сопредельных государств. Так, при расследовании одного из уголовных дел было установлено, что гражданка Афганистана Н., находясь в поезде Алматы-Москва незаконно провозила наркотическое средство героин в особо крупном размере для последующего сбыта. В ходе производства настоящего уголовного дела возникли сложности в установлении личности подозреваемой, в результате чего возникли проблемы в сообщении о применении меры принуждения ее близким родственникам [1].

Помимо изложенного, в отношении граждан Афганистана затруднено проведение такого следственного действия, как наложение ареста на имущество. При даче запроса в правоохранительные органы Афганистана ответа получено не было, а в Интерполе пояснила, что данная страна не является членом Международной организации уголовной полиции. И таких дел по республике очень много, а дача и исполнение запросов является неэффективным в силу отсутствия должного взаимодействия в рамках международного сотрудничества, а также пробелы правового обеспечения в этой области.

Для решения столь важной проблемы, обеспечивающей принцип справедливости вынесения наказания, является проработка вопроса Генеральной прокуратурой Республики Казахстан о необходимости создания базы данных лиц, которые являются профессиональными переводчиками для возможности приглашения для соблюдения принципа языка судопроизводства. Данная проблема является глобальной еще и в связи с тем, что не все переводчики, владеющие языком судопроизводства, владеют профессионально юридической терминологией. В таких ситуациях в качестве решения проблемы в соответствующие страны направляется запрос о необходимости привлечения таких переводчиков, что занимает значительное время.

В соответствии со статьей пятьсот восемьдесят уголовно-процессуального закона орган, ведущий уголовный процесс, обращается с ходатайством в Генеральную прокуратуру о выдаче лица, совершившего преступление на территории Республики Казахстан и находящегося на территории иностранного государства. При отсутствии оснований, препятствующих экстрадиции, Генеральная прокуратура обращается с ходатайством в соответствующие правоохранительные органы зарубежных государств.

В теории уголовно-процессуального вопроса вопрос о понятии и сущности экстрадиции рассматривается неоднозначно. Вопросам экстрадиции было посвящено большое внимание со стороны научной общественности, а также представителей правоохранительных органов зарубежных государств.

Помимо изложенного, институт экстрадиции систематически развивается – совершенствуются нормы международного сотрудничества в сфере выдачи преступников, совершивших преступление на территории Республики Казахстан (членов транснациональных преступных группировок)

На наш взгляд заслуживает внимание тезис о том, что экстрадиция не может иметь место в том случае, если подсудимому не обеспечивается право на независимое и справедливое рассмотрение уголовного дела в суде. В обратном случае выдача преступников теряет свой смысл. Такое отношение к институту экстрадиции есть двоякое отношение. С одной стороны, выдача преступника обеспечивает неотвратимость уголовного наказания. А с другой стороны – отказ в выдаче преступников влечет за собой соблюдение конституционных прав граждан, поскольку подозреваемый ограждается от незаконных действий органов правосудия .

Анализ правоприменительной деятельности свидетельствует о глобализации транснациональной организованной преступности. В этой связи международное правовое обеспечение борьбы с преступностью в части экстрадиции (выдачи преступников) также претерпело значительные изменения. Мы стали свидетелями террористических актов во всем мире, последствиями которых выступает массовая гибель людей. Увеличиваются факты участия казахстанцев в вооруженных конфликтах в зарубежных странах. В этой связи международным сообществом, в рамках обеспечения международного сотрудничества по оказанию правовой помощи выдел ряд уголовных правонарушений политического характера, за которые возможна экстрадиция, то есть выдача политических преступников .

Однако процессы глобализации повлекли за собой и другие проблемы. Так, в последнее время отмечается увеличение количества граждан, приезжающих в Казахстан для заработков. Это связано с усложнением экономических отношений, удешевлением трудовой рабочей силы и миграционными потоками, определяющие большое количество иностранных граждан в республике. Вместе с тем, несмотря на данные обстоятельства, в качестве негативного момента хотелось бы отметить увеличение фактов совершения уголовных правонарушений со стороны трудящихся мигрантов. В этой связи аналитические подразделения Генеральной прокуратуры должны обратить особое внимание на криминогенность ситуации, связанной с незаконной и законной трудовой миграцией, особенно граждан из ближнего зарубежья.

В этой связи верно отмечено М.С. Коноваловой о том, что преступления, совершенные трудовыми мигрантами считаются таковыми только после раскрытия преступлений и осуждения виновных, как незаконных мигрантов. В обратном случае официальная статистика считает их рядовыми гражданами. В свою очередь, этот фактор является основным, почему наблюдается низкая раскрываемость уголовных правонарушений, совершаемых иностранными гражданами [2, с.18].

Генеральная прокуратура Республики Казахстан выполняет большую роль в собирании доказательств при расследовании преступлений, совершенных иностранными гражданами, то есть членами транснациональных преступных групп. Вместе с тем, в качестве существенного недостатка отечественного уголовно-процессуального закона следует отметить тот факт, что процедура получения фактических данных в других странах не предусмотрена в отечественном уголовно-процессуальном законе. На наш взгляд, это существенный недостаток нашего отечественного закона.

При этом, недостаточно подробно этот вопрос предусмотрен и в международных конвенциях, ратифицированных Республикой Казахстан. Помимо изложенного, вопрос регулируется по разному в зависимости от адресата направляемого запроса. Например, неодинаково этот вопрос регламентирован в законодательстве СНГ и в законодательстве Совета Европы. При направлении запросу правоохранительному органы государства, которое относится к Совету Европы, необходимо регламентироваться международными конвенциями, например Европейской Конвенцией тысяча девятьсот пятьдесят девятого года.

В случаях, когда отсутствует ратификация соответствующих конвенций, рассматриваемый вопрос решается на основе делового и взаимовыгодного партнерства. Вопрос об оказании взаимной международной помощи по уголовным делам, когда запрос направляется в правоохранительные органы стран постсоветского периода, стороны регламентируются Минской Конвенцией от двадцать второго января тысяча девятьсот девяносто третьего года об оказании помощи по гражданским, семейным и

уголовным делам. Как видим, вопросы собирания доказательств в данном случае разрешаются за счет различий в международно-правовом обеспечении взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

В юридической литературе имеет место множество дефиниций «взаимодействие». В юридической литературе под взаимодействием в борьбе с преступностью понимается: деловое добровольное сотрудничество» [3, с.7]; один из аспектов управления в сфере правопорядка» [4, с.58]; прямая и двухсторонняя связь, в результате которой происходит сближение точек зрения, их учет, выработка совместных позиций в ходе принятия управленческого решения и его исполнения, и представляет собой согласованные по целям, задачам, времени, содержанию, способам и методам совместного действия субъектов, меры, направленные на установление правопорядка и стабилизацию преступности» [5, с.37].

Возвращаясь к вопросам взаимодействия, хотелось бы отметить, что правоохранительные органы также имеют право направлять запроса в соответствующие правоохранительные органы зарубежных государств (за исключением случаев, рассмотренных нами ранее и указанных в законе). Однако для проведения процессуально-следственных действий нередко правоохранительные органы обращаются за оказанием международной помощи через органы прокуратуры.

При этом органы уголовного преследования не могут, минуя органы прокуратуры осуществить рассматриваемые мероприятия, что на наш взгляд, является очередным недостатком законодательства в области международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Полагаем о необходимости введения правил самостоятельного проведения процессуально-следственных действий, минуя органы прокуратуры, с последующим подробным уведомлением проведенных следственных действий. Однако, на наш взгляд, проведение оперативно-розыскных мероприятий, существенно ущемляющих конституционные права граждан (речь идет о специальных оперативно-розыскных мероприятиях), должно осуществляться исключительно с разрешения органов прокуратуры.

Список использованной литературы:

1. Обзор деятельности Департамента международного сотрудничества Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 2018 год. – Астана, 2017. – 168 с.
2. Коновалова М.С. Преступность незаконных мигрантов // Научно-практический журнал «Наука и жизнь». – Алматы, 2018. –167с.
3. Шумилов А.Ю. Закон и оперативно-розыскная деятельность. – М., 1996. – 312с.
4. Мурашов С.В. Полное раскрытие преступлений – важнейшая задача следственного аппарата. // Проблемы эффективности предварительного следствия. – Л., 1976. – 287с.
5. Зубарьков В.Г., Круглов В.А. Взаимодействие следователя со специалистами экспертно-криминалистических подразделений при производстве расследования. – М.: 1988. – 157с.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКИХ УЧЕТОВ ПРИ ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

И.С. Приходько

*Евразийская юридическая академия имени Д.А. Кунаева Республика Казахстан,
г.Алматы, kp2001@inbox.ru*

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы использования криминалистических учетов при досудебном производстве, виды и формы криминалистических учетов органов внутренних дел. При оценке любого вида информации о конкретном уголовном правонарушении прежде всего, необходимо определить возможности ее использования при расследовании уголовных правонарушений. При этом часть выявленной информации можно использовать в качестве доказательств. Рассмотрен ряд причин негативного характера, отрицательно влияющих на процессы досудебного расследования. Изложены задачи субъектов, использующих криминалистические учеты. Автором перечислены виды объектов, сведения о которых подлежат учету и анализу. Рассмотрена цель создания криминалистических учетов и их использование при раскрытии уголовных правонарушений. Приведена статистическая информация по количеству зарегистрированных уголовных правонарушений, совершенных против личности, а также против собственности. С осмотров мест происшествия по данным категориям правонарушений наиболее часто изымаются объекты, которые в дальнейшем способствуют раскрытию и расследованию преступлений. Данная категория объектов является важным источником информации, особенности которых необходимо запечатлеть в картотеках, базах данных и информационных системах для изучения, анализа и систематизации. Рассмотрены функции Оперативно-криминалистического департамента Министерства внутренних дел Республики Казахстан как одного из субъектов данной деятельности.

Ключевые слова: Криминалистическая регистрация, криминалистический учет, справочно-информационный фонд, натурная коллекция, база данных, уголовные правонарушения, расследование.

СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУ КЕЗІНДЕ КРИМИНАЛИСТІК ЕСЕПКЕ АЛУДЫ ПАЙДАЛАНУ

Түйін: Мақалада сотқа дейінгі іс жүргізу кезінде криминалистикалық есепке алуды пайдалану мәселелері, Ішкі істер органдарының криминалистикалық есепке алудың түрлері мен нысандары қаралады. Нақты қылмыстық құқық бұзушылық туралы ақпараттың кез-келген түрін бағалау кезінде, ең алдымен, оны қылмыстық құқық бұзушылықтарды тергеу кезінде пайдалану мүмкіндігін анықтау қажет. Бұл жағдайда анықталған ақпараттың бір бөлігін дәлел ретінде пайдалануға болады. Сотқа дейінгі тергеу процестеріне теріс әсер ететін жағымсыз сипаттағы бірқатар себептер қаралды. Міндеттері субъектілері пайдаланатын криминалистік есепке алу. Автор мәліметтері есепке алуға және талдауға жататын объектілердің түрлерін тізімдейді. Криминалистикалық есептерді құру және оларды қылмыстық құқық бұзушылықтарды ашу кезінде пайдалану мақсаты қаралды. Жеке тұлғаға, сондай-ақ меншікке қарсы

жасалған тіркелген қылмыстық құқық бұзушылықтардың саны туралы статистикалық ақпарат келтірілген. Құқық бұзушылықтардың осы санаттары бойынша оқиға болған жерлерді тексеруден көбінесе қылмыстарды ашуға және тергеуге ықпал ететін объектілер алынады. Объектілердің бұл санаты маңызды ақпарат көзі болып табылады, оның ерекшеліктерін зерттеу, талдау және жүйелеу үшін картотекаларда, дерекқорларда және ақпараттық жүйелерде сақтау қажет. Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Жедел-криминалистикалық департаментінің осы қызмет субъектілерінің бірі ретіндегі функциялары қаралды.

Негізгі сөздер: Криминалистикалық тіркеу, криминалистикалық есепке алу, анықтамалық-ақпараттық қор, натуралық топтама, деректер базасы, қылмыстық құқық бұзушылықтар, тергеу.

USE OF FORENSIC RECORDS IN PRE-TRIAL PROCEEDINGS

Annotation: The article deals with the use of forensic records in pre-trial proceedings, types and forms of forensic records of internal affairs bodies. When evaluating any type of information about a particular criminal offense, first of all, it is necessary to determine the possibilities of its use for solving the tasks of disclosure and pre-trial investigation of a criminal offense. At the same time, some of the identified information can be used as evidence. The tasks of subjects using forensic records are described. The author lists the types of objects that are subject to accounting and analysis. The purpose of creating forensic records and their use in the disclosure of criminal offenses is considered. Statistical information is provided on the number of registered criminal offenses committed against the individual, as well as against property. Objects that further contribute to the detection and investigation of crimes are most often withdrawn from the inspection of the scene of the incident in these categories of offenses. This category of objects is an important source of information, the features of which need to be captured in card files, databases and information systems for study, analysis and systematization. The functions of the Operational and Forensic Department of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan as one of the subjects of this activity are considered.

Keywords: Forensic registration, forensic accounting, reference and information fund, full-scale collection, database, criminal offenses, investigation.

Современный этап развития человечества характеризуется существенным расширением процессов использования информационных технологий во всех сферах жизнедеятельности, что в полной мере отражается и на информационном обеспечении деятельности правоохранительных органов, направленной на раскрытие и расследование уголовных правонарушений, эффективность которой во многом зависит от возможностей доступа к различным видам криминалистически значимой информации.

Б.Я. Гаврилов считает, что в настоящее время значительная часть актуально криминалистически значимой информации об объектах, напрямую связанных с событием уголовного правонарушения, сосредоточена, обрабатывается и хранится в криминалистических учетах. В дальнейшем, посредством применения современных информационных телекоммуникационных технологий, она используется в раскрытии и расследовании уголовных правонарушений [1, с. 14.].

Анализ современного состояния деятельности органов внутренних МВД Казахстана позволяет выделить ряд причин негативного характера, отрицательно влияющих на процессы досудебного расследования. К ним относятся: недостаточность процессуального и ведомственного регулирования деятельности следственных органов; несовершенство системы оценки деятельности органов внутренних дел, способствующей отсутствию их заинтересованности в раскрытии и расследовании уголовных правонарушений; недооценка руководителями органов досудебного расследования значимости проблемы и, как результат, отсутствие должного взаимодействия между службами и подразделениями, напрямую задействованными в раскрытии и расследовании уголовных правонарушений; некачественная организация работы на стадии досудебного расследования (в том числе работа по горячим следам); неэффективное использование возможностей оперативно-криминалистических учетов органов внутренних дел и других регистрационных массивов.

Согласно анализу статистических данных Комитета по правовой статистике и специальным учётам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан о количестве зарегистрированных уголовных правонарушений за 2016 год, количество правонарушений составило – 408775, в 2017 году - 360429, в 2018 году – 332299, в 2019 году – 279041, и в 2020 году – 193232.

Количество умышленных преступлений, повлекших смерть человека за 2020 год составило 1321. Из них убийство (ст.99 ч.1) - 595, убийство (ст.99 ч.2) - 225, убийство матерью новорожденного ребенка (ст.100) - 6, убийство, совершенное в состоянии аффекта (ст.101) - 11, убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны (ст.102) - 12, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.106 ч.3) - 464, причинение тяжкого вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны (ст.112 ч.2) - 8, приготовление, покушение на убийство (ст.24 ч.1, ст.24 ч.3, ст.99 УК) - 219, причинение смерти по неосторожности (ст.104) 89, доведение до самоубийства (ст.105) - 473.

Сведения о количестве уголовных правонарушений против собственности за 2020 год – 144903, из их мелкое хищение (ст.187) - 14806, Кража (ст.188) - 78101, скотокрадство (ст.188-1) - 2849, присвоение или растрата вверенного чужого имущества (ст.189) - 2407, мошенничество (ст.190) - 38875, грабеж (ст.191) - 3719, разбой (ст.192) - 314, хищение предметов, имеющих особую ценность (ст.193) - 1, вымогательство (ст.194) - 379, причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (ст.195) - 396, приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст.196) - 403, транспортировка, приобретение, реализация, хранение нефти и нефтепродуктов, а также переработка нефти без документов, подтверждающих законность их происхождения (ст.197) - 98, нарушение авторских и (или) смежных прав (ст.198) - 23, нарушение прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем (ст.199) - 0, неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст.200) - 1879, нарушение вещных прав на землю (ст.201) - 1, умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества (ст.202) - 482, умышленное уничтожение или повреждение предметов, имеющих особую ценность (ст.203) - 0, неосторожное уничтожение или повреждение чужого имущества (ст.204) – 170 [2].

Так, по данным Оперативно-криминалистического департамента в 2017 году проведено 49 194 положительных проверок по криминалистическим учетам, что

составило 18% от количества зарегистрированных преступлений, из них способствовали раскрытию и расследованию преступлений 16 835, в 2018 году проведено 47 758 положительных проверок по криминалистическим учетам, что составило 29% от количества осмотров мест происшествий с изъятием, из них способствовали раскрытию и расследованию преступлений 17 092, а в 2019 году получено 44 097 положительных проверок по криминалистическим учетам, что составило 32% от количества осмотров мест происшествий с изъятием, из них способствовали раскрытию и расследованию преступлений 17 724.

Из общего количества положительных проверок по криминалистическим учетам по видам, проведенных в рамках досудебного производства соответствует:

- за 2017 год: 57,9 % на дактилоскопические учеты (установлено 28 494 лица); 36,9 % на фото-видео учеты (установлено 18 169 лиц); 2,7 % на трасологические учеты (установлено 1 344 положительных результата); 1,4% по картотеке субъективных портретов – 689 лиц; 1% по одорологическому учету – 494 положительных результата;

- за 2018 год: - 57 % на дактилоскопические учеты (установлено 27 157 лиц); 37 % на фото-видео учеты (установлено 17 808 лица); 3 % на трасологические учеты (установлено 1 529 положительных результатов); 2 % по картотеке субъективных портретов – 857 лиц; 0,6 % по одорологическому учету – 283 положительных результата;

- за 2019 год: 64 % на дактилоскопические учеты (установлено 28 400 лица); 30 % на фото-видео учеты (установлено 13 107 лиц); 3 % на трасологические учеты (установлено 1 292 положительных результата); 2 % по картотеке субъективных портретов – 913 лица; 1 % по одорологическому учету – 250 положительных результата [3].

Данная статистическая информация свидетельствует о недостаточности проводимой работы по использованию действующих учетов в досудебном производстве.

Расследование совершенных преступлений производится различными подразделениями органов внутренних дел. Часть преступлений в разное время и в разных местах может совершаться одним и тем же лицом или в отношении одного и того же лица, либо предметом посягательства преступника в разных преступлениях выступают однотипные объекты и т.д., что закономерно вызывает возникновение однотипных следовых картин.

Возникает настоятельная необходимость своевременного и полного информирования органов, производящих розыск или расследование по одному делу, о могущих их заинтересовать лицах, фактах или событиях, или о других совершенных преступлениях с целью объединения дел, розыска преступника, похищенного и т.д. Лицу, производящему расследование, информация об этом зачастую недоступна в силу различных причин (распределенность преступлений по значительной территории, разобщенность и фрагментарность имеющейся информации и др.). В то же время такая информация позволяет более оперативно раскрыть и расследовать преступление. Именно для этих целей и существует криминалистическая регистрация.

Одним из главных источников сведений, необходимых для полного и всестороннего изучения доказательств при раскрытии уголовных правонарушений являются учеты органов внутренних дел.

В настоящее время современная система криминалистической регистрации насчитывает около двух десятков различных учетов, которые могут быть классифицированы по трем основным направлениям:

-
- оперативно-справочные учеты;
 - криминалистические учеты;
 - справочно-вспомогательные учеты.

В основу указанной классификации учетов положены целевое назначение и особенности учитываемых объектов, способы выявления и фиксации признаков, характеризующих объекты учета, особенности организации учетов. Некоторые объекты оперативно-разыскных учетов могут быть одновременно отнесены к криминалистическим [4, с.383].

Целью создания учетов является обеспечение потребностей подразделений ОВД при выполнении возложенных на них функций. Создание (формирование) представляет собой деятельность по систематизации и накоплению информации об объектах учета. Учеты включают в себя: классификацию учетов по функциональному (оперативный, оперативно-справочный, криминалистический, розыскной, регистрационный учеты) и объектовому признакам (учет лиц, учет правонарушений, учет предметов); основание и сроки постановки, корректировки и снятие с учета; степень секретности хранимой и обрабатываемой информации в учетах; структурное подразделение, заполняющее учетные документы для постановки, корректировки и снятия с учета; структурное подразделение, осуществляющее постановку, корректировку и снятие с учета; структурное подразделение, в компетенцию которого входит техническое сопровождение и администрирование информационных систем; уровень формирования учетов – местно, регионально и/или централизованно; вид формирования учетов - картотечно, журнально, информационная система; виды (формат) учетных документов при формировании натуральных коллекций, картотек и/или информационных систем; порядок и сроки проведения сверок; сроки хранения объектов, журналов, электронных информационных ресурсов; требование к информационной безопасности при размещении информации в информационной системе, банке данных.

Использование учетов представляет собой комплекс мероприятий по проверке и сопоставлению результатов информации об объектах учета и объектах проверки. Использование учетов осуществляется путем: направления письменных запросов структурному подразделению ОВД, осуществляющему формирование учетов; доступа к информационным системам с использованием средств аутентификации пользователей либо интеграционных механизмов [5].

Практика деятельности органов внутренних дел по предупреждению, выявлению и раскрытию уголовных правонарушений, розыску, задержанию и изобличению преступников позволяет сделать вывод о тесной связи между уровнем информационной поддержки мероприятий по борьбе с преступностью и их результативностью. Сегодня с помощью автоматизированных банков данных, различных учетов и т.п. в стране раскрывается свыше 72% уголовных правонарушений. Имеющаяся в автоматизированных учетах Министерства внутренних дел информация сосредоточена в системах АИПС «Контроль» в АИС «Специальные учеты, АИПС «Образ++», АД ИПС «Папилон», АИПС «Трасология», АИПС Оружие, АИПС «Портрет» и др.

Деятельность по раскрытию, расследованию и предупреждению уголовных правонарушений представляет собой процесс получения, обработки и использования информации. Одним из субъектов данной деятельности является Оперативно-криминалистический департамент Министерства внутренних дел Республики

Казахстан. Основными функциями данного подразделения являются: участие сотрудников Департамента в качестве специалистов в следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятиях; анализ методов участия сотрудников криминалистических подразделений ОВД в следственных действиях и оперативно-розыскных мероприятиях. Оценка результативности использования республиканских и региональных криминалистических учетов, криминалистических средств и методов; выявление на основе анализа практических материалов и иных форм деятельности подразделений, условий, способствующих совершению преступлений, и разработка предложений по их устранению; выявление и обобщение передового опыта организации использования криминалистических средств, методов и их внедрение в деятельность служб и подразделений ОВД.

В Оперативно-криминалистических подразделениях (ОКП) ведутся следующие криминалистические учеты:

- 1) дактилоскопический учет;
- 2) Криминалистическая пулегильзотека;
- 3) трасологические (следов орудий взлома, обуви, протекторов шин и их образцы и другое);
- 4) фоноучет;
- 5) фотоизображений;
- 6) видеоизображений;
- 7) субъективных портретов;
- 8) геномный учет;
- 9) картотека поддельных бумажных денег и ценных бумаг, документов;
- 10) микрообъекты (микроволокна, частицы лакокрасочных покрытий, полимеров и металла);
- 11) самодельные взрывные устройства и их части.

В справочно-информационный фонд ОКП наряду с информационными (справочными) банками данных о свойствах, размерах, форме и иных характеристиках веществ и предметов, как правило, входят справочные натурные коллекции и картотеки:

- 1) холодного оружия;
- 2) огнестрельного оружия и боеприпасов;
- 3) орудий взлома;
- 4) изображений подошв и верха обуви;
- 5) протекторов шин автотранспорта;
- 6) фарных рассеивателей [6].

Р.С. Белкин отметил, что криминалистические учеты предназначены для оперативного информационного обслуживания раскрытия и досудебного расследования, а также предупреждения уголовных правонарушений. Информационной основой криминалистических учетов является сбор, накопление и анализ криминально значимых сведений о субъектах и предметах уголовных правонарушений и связанных с ними событиях [7, с.247]. Централизованные криминалистические, оперативные учеты органов внутренних дел ведутся на республиканском и местном уровне и образуют совместно с оперативно-справочными, статистическими и другими учетами систему учетов Министерства внутренних дел.

Получение информации из централизованных учетов осуществляется путем обращения к ним с запросом. Полученная информация используется в следственной, оперативно-розыскной и криминалистической деятельности правоохранительных

органов как ориентирующий и диагностический материал, а также в целях идентификации.

Учеты ОКП содержат сведения о следующих объектах:

- 1) следах рук неустановленных лиц, изъятых с мест совершения преступления;
- 2) оттисках пальцев и ладоней рук неопознанных трупов;
- 3) данных ДНК биологических объектов, изъятых с мест совершения преступлений;
- 4) данных ДНК неопознанных трупов, установить личность которых иными методами не представилось возможным;
- 5) следах на пулях, гильзах и патронах от нарезного огнестрельного оружия, изъятых с мест совершения преступлений;
- 6) следах на контрольных пулях и гильзах утраченного, похищенного, найденного, добровольно сданного, изъятого нарезного огнестрельного оружия;
- 7) самодельном (переделанном) оружии;
- 8) самодельных взрывных устройствах и их частях;
- 9) поддельных денежных билетов, бланках ценных бумаг и бланках документов;
- 10) фонограммах речи (голоса) неустановленных лиц;
- 11) следах подошв обуви, изъятых с мест преступлений;
- 12) следах орудий взлома;
- 13) следах протекторов шин транспортных средств;
- 14) запаховых следах, изъятых с мест совершения преступления;
- 15) субъективных портретов устанавливаемых и (или) разыскиваемых лиц;
- 16) микрообъектах (микроволокнах, частицах лакокрасочных покрытий, полимерах и металлах);
- 17) фото-, видеоизображений разыскиваемых лиц;
- 18) подучетных лицах (оттисках пальцев и ладоней рук, фото-, видеоизображениях, образцах голоса и речи, ДНК, запахов) [6].

Г.М. Савенко считает, что главная цель использования криминалистических учетов в досудебном расследовании уголовных правонарушений заключается в качественном информационном обеспечении субъектов досудебного расследования актуально криминалистически значимой информацией об учитываемых объектах, имеющих прямую причинно-следственную связь с событием уголовного правонарушения [8, с.72.].

Общей задачей, стоящей перед субъектами использования криминалистических учетов в досудебном производстве, является повышение эффективности информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности и деятельности по уголовным делам.

К частным задачам относится установление: лиц, объектов, оставивших следы на местах уголовных правонарушений; принадлежности следов, изъятых по нескольким преступлениям прошлых лет, одному и тому же неустановленному лицу; фактов использования одного и того же объекта при совершении нескольких уголовных правонарушений; личности неопознанных трупов; лиц, подозреваемых в совершении уголовных правонарушений, и выявление фактов совершения нескольких уголовных правонарушений одним и тем же лицом; единого источника происхождения объектов, запрещенных законодательством к свободному обороту, по конструктивным и технологическим особенностям их изготовления; однородности отдельных компонентов ранее составлявших объект - предмет, в состав которого они входили.

В качестве источников получения актуально криминалистически значимой информации по уголовным правонарушениям необходимо рассматривать: материалы приостановленных уголовных дел, в которых содержится информация о результатах проведенных проверок следов, предметов, веществ (объектов криминалистических учетов) на стадии досудебного производства; информационные массивы оперативно-криминалистических учетов; объекты учета и объекты проверки по ним, полученные в ходе проведения оперативно - розыскных мероприятий после приостановления уголовного производства.

Субъектами использования криминалистических учетов являются следователи, дознаватели, сотрудники оперативных и криминалистических подразделений, в том числе в составе внутриведомственных, межведомственных постоянно (временно) действующих следственно- оперативных и аналитических групп. Однако контроль за своевременной криминалистической регистрацией подучетных лиц и формированием соответствующих криминалистических учетов осуществляют подразделения административной и миграционной полиции, уголовно-исполнительной системы, органы дознания, следствия, оперативные службы.

Использование источников актуально криминалистически значимой информации по преступлениям прошлых лет осуществляется их субъектами в рамках проведения комплекса совместных мероприятий организационного и оперативно-розыскного характера.

Вместе с тем, происходящие за последнее время в деятельности правоохранительных органов республики изменения, а также анализ состояния преступности в стране требуют внедрения новых инструментов для системного использования учетной информации.

Таким образом, представляется, что одним из действенных источников повышения эффективности процесса раскрытия уголовных правонарушений и при досудебном производстве является тактически грамотное использование криминалистически значимой информации, содержащейся в оперативно-криминалистических учетах ОВД МВД Казахстана.

Список использованной литературы:

1. Гаврилов Б.Я. Раскрываемость преступлений – вопросы теории и практики // Проблемы раскрытия нераскрытых преступлений прошлых лет: сб. матер. межвуз. науч. семинара. М.: Академия управления МВД России, 2008. С. 13-15.
2. Статистические отчеты. Информационный сервис комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. – Режим доступа www.qamqor.gov.kz. (дата обращения 19.01.2021).
3. Справка по итогам деятельности оперативно-криминалистических подразделений ОВД Республики Казахстан за 2017- 2019 года.
4. Криминалистическая техника : учебник / под ред. К. Е. Дёмина. — М. : Юридический институт МИИТ, 2017. — 426 с.
5. Об утверждении Правил создания, использования и совершенствования ведомственных и оперативных учетов: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 8 сентября 2014 года № 577. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 октября 2014 года № 9786.

6. Правила осуществления оперативно-криминалистической деятельности в органах внутренних дел: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 21 июля 2014 года.

7. Белкин Р.С. Курс криминалистики. — 3-е изд., доп. — М.: Юнити-Дана. Закон и право, 2001. — 837 с.

8. Савенко Г.М. Основные направления управленческой деятельности по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет // Проблемы раскрытия нераскрытых преступлений прошлых лет: сб. матер. межвуз. науч. семинара. М.: Академия управления МВД России, 2008. С. 72-73.

УДК 349.4(574)

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Сакиев С.А.

Магистрант 2 курса, КазАТиСО

Аннотация: В статье анализируются некоторые правовые вопросы земельного законодательства Республики Казахстан. Также будет проведен обширный анализ истории земельного законодательства. Складывающаяся практика регулирования земельных отношений, показывает необходимость усиления функций представительных и исполнительных органов низшего звена. В плане предупреждения коррупционных проявлений и обеспечения правопорядка в земельной сфере актуально формирование и институционально-нормативное обеспечение деятельности общественных институтов, включая органов местного самоуправления. Не менее важно формирование независимой от местных органов системы контрольно-инспекционных структур с соответствующим кадровым и материально-техническим обеспечением, охватывающей все сферы и уровни земельных отношений. Основные проблемы правового обеспечения земельных отношений в РК. Современная сфера земельных отношений все еще характеризуется наличием целого ряда факторов негативной направленности, хотя и постепенно создаются общие экономические, нормативные, организационные, идеологические, социально-психологические предпосылки нового земельного правопорядка. Законотворчество страдает непоследовательностью, противоречивостью. Многие рыночные проекты и законы не учитывают в необходимой степени землеохранных императивов и требований, гарантии их реализации не обеспечены должным образом. Право собственности на землю еще не стало символом неприкосновенности и особой защиты. Президент РК, еще в 2020 году констатировал наличие организационно-правовой неразберихи в сфере земельных отношений.

Ключевые слова : земельное законодательство, земельный участок, земельные правовые отношения, земельный кодекс, право собственности, земельно-правовая политика.

ЖЕР ЗАҢНАМАСЫН ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР ҚҰҚЫҚТЫҚ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Түйіндеме: Мақалада Қазақстан Республикасы Жер заңнамасының кейбір құқықтық мәселелері талданады. Сондай-ақ, жер заңнамасының тарихына ауқымды талдау жүргізіледі. Жер қатынастарын реттеудің қалыптасып отырған практикасы төменгі буындағы өкілді және атқарушы органдардың функцияларын күшейту қажеттігін көрсетеді. Жер саласындағы сыбайлас жемқорлық көріністерінің алдын алу және құқықтық тәртіпті қамтамасыз ету тұрғысынан жергілікті өзін-өзі басқару органдарын қоса алғанда, қоғамдық институттардың қызметін қалыптастыру және институционалдық-нормативтік қамтамасыз ету өзекті болып табылады. Жер қатынастарының барлық салалары мен деңгейлерін қамтитын тиісті кадрлық және материалдық-техникалық қамтамасыз етумен жергілікті органдардан тәуелсіз бақылау-инспекциялық құрылымдар жүйесін қалыптастыру да маңызды. ҚР жер қатынастарын құқықтық қамтамасыз етудің негізгі мәселелері. Жер қатынастарының қазіргі саласы әлі де теріс бағыттағы бірқатар факторлардың болуымен сипатталады, дегенмен жаңа жер заңнамасының жалпы экономикалық, нормативтік, ұйымдастырушылық, идеологиялық, әлеуметтік-психологиялық алғышарттары біртіндеп құрылуда. Заң шығару сәйкессіздіктен, сәйкессіздіктен зардап шегеді. Көптеген нарықтық жобалар мен заңдар жер қорғау императивтері мен талаптарын қажетті дәрежеде ескермейді, оларды іске асыру кепілдіктері тиісті түрде қамтамасыз етілмеген. Жерге меншік құқығы қол сұғылмаушылықтың және ерекше қорғаудың символына айналған жоқ. ҚР Президенті 2020 жылы жер қатынастары саласында ұйымдастырушылық-құқықтық шатасушылықтың бар екенін атап өтті.

Түйінді сөздер: жер заңнамасы, жер учаскесі, жер құқық қатынастары, жер кодексі, меншік құқығы, жер-құқықтық саясаты.

SOME LEGAL PROBLEMS OF IMPROVING LAND LEGISLATION

Annotation: The article analyzes some legal issues of the land legislation of the Republic of Kazakhstan. There will also be an extensive analysis of the history of land legislation. The emerging practice of regulating land relations shows the need to strengthen the functions of representative and executive bodies of the lower level. In terms of preventing corruption and ensuring law and order in the land sector, the formation and institutional and regulatory support for the activities of public institutions, including local self-government bodies, is relevant. Equally important is the formation of a system of control and inspection structures independent of local authorities with appropriate personnel and material and technical support, covering all areas and levels of land relations. The main problems of legal support of land relations in the Republic of Kazakhstan. The modern sphere of land relations is still characterized by the presence of a number of negative factors, although the general economic, regulatory, organizational, ideological, socio-psychological prerequisites for a new land law and order are gradually being created. Lawmaking suffers from inconsistency and inconsistency. Many market projects and laws do not take into account the necessary degree of land conservation imperatives and requirements, and guarantees for their implementation are not provided properly. Land ownership has not yet become a symbol of inviolability and special protection. The President of the Republic of Kazakhstan, back in 2020, stated the existence of organizational and legal confusion in the field of land relations.

Key words : land legislation, land plot, land legal relations, land code, property rights, land and legal policy.

С позиций обеспечения стабильности в обществе, поступательного и устойчивого развития земельный вопрос имеет не только социально-экономическое, но и особое политическое значение. Исходя из этого, обеспечение качественного и эффективного правового регулирования продолжает оставаться достаточно актуальной задачей правовой науки и правовой политики. Земельное право всегда занимало особое место в системе права, но в условиях усиления масштабов хозяйственного оборота земель, вовлечения земель и земельных прав в сферу рынка, его социально – регулятивное значение возрастает.

Земельное законодательство Казахстана развивается достаточно динамично. Реформы в экономике, переход к новой системе имущественных отношений, изменение режима оборота земель привели к необходимости существенного обновления всей системы земельного законодательства. За годы независимости были приняты - ЗК РК от 16 ноября 1990г., Указ «О земле» от 22 декабря 1995г., Закон «О земле» от 24 января 2001г. , ЗК от 20 июня 2003г. [1, с.72-84]. За рассматриваемый период развития земельных отношений приняты и другие важнейшие акты, предусматривающие важные изменения в земельной сфере, в том числе более 100 подзаконных земельно-правовых актов, опосредующие совершенно новые институты и категории земельного права. Тенденции, динамика развития земельного законодательства отражают политико-правовую волю, концептуальные подходы власти по земельному вопросу и, в конечном итоге, выступают юридическим выражением объективных процессов в земельной сфере.

В основе деления на этапы лежат концептуальные подходы и функционально-целевая направленность основных нормативно-правовых актов по ключевым вопросам земельных преобразований. Фундаментальные политические и социально-экономические основы современного земельного строя и государственного регулирования земельных отношений определены Конституцией РК от 30 августа 1995 г. [2].

На первом этапе становления земельного законодательства (1990–1993 гг.) были заложены политико-правовые основы нового земельного строя РК.

На втором этапе (1993-1995 гг.) законодательством было положено начало рыночным земельным преобразованиям: закрепляются принципы устойчивости и рыночного оборота права землепользования, правовые основы перехода к товарному негосударственному сельскохозяйственному производству на рыночных началах.

Третий этап связан с Указом «О земле», является поворотным, во многом определяющим в формировании правовых основ рыночных земельных отношений. В соответствии с Конституцией РК от 30 августа 1995 г., Указ «О земле» впервые системно, с новых рыночных позиций подошел к правовому опосредованию земельных отношений. К сожалению, становление земельного права не всегда было последовательным, поступательным. В результате принятия Закона «О земле» было положено начало процессу отступления от ряда рыночных и социальных принципов в земельно-правовом регулировании. Этот процесс не остановлен на нынешнем, пятом этапе развития, который начинается с принятия Земельный кодекс РК от 20 июня 2003г. [3].

Этот основополагающий нормативно–правовой акт не устраняет недостатки, отступления, а по ряду позиций, наоборот, еще более ухудшил прежние параметры

правового регулирования. Но в целом, если обобщить результаты становления и развития земельного законодательства, то можно утверждать, что создана правильная в своем стержневом направлении правовая основа рыночных земельных отношений. При этом можно говорить о рецепции (либо повторении в силу сходств социально-экономических условий и предпосылок реформ) в казахстанском земельном и аграрном праве основных подходов и положений восточно-европейской доктрины правового обеспечения земельной реформы.

Правовой опыт регулирования земельных отношений периода независимости Казахстана по сравнению с советским периодом является уникальным по ряду оснований:

а) законодательное регулирование осуществляется в рамках принципиально нового политико-правового поля;

б) преследовал цель трансформации социалистической, административно-командной, распределительной экономики в экономику рыночного типа;

в) отсутствие собственного исторического опыта правового регулирования земельных отношений в рыночных условиях;

г) наличие заметных организационных, социально-психологических и административных препятствий в проведении рыночно ориентированной земельно-правовой политики.

Она позволяет методологически верно определить сущность соотношения публичного (императивного) и частного (диспозитивного) методов регулирования не как конкурирующих а, наоборот, взаимопроникающих, взаимодействующих и усиливающих общих регулятивный эффект. Именно в таком соотношении и сущностных взаимосвязях рассматриваемые методы правового регулирования выступают конструктивной основой современного земельного права.

Основные проблемы правового обеспечения земельных отношений в РК. Современная сфера земельных отношений все еще характеризуется наличием целого ряда факторов негативной направленности, хотя и постепенно создаются общие экономические, нормативные, организационные, идеологические, социально-психологические предпосылки нового земельного правопорядка. Законотворчество страдает непоследовательностью, противоречивостью. Многие рыночные проекты и законы не учитывают в необходимой степени землеохранных императивов и требований, гарантии их реализации не обеспечены должным образом. В общественном сознании все еще преобладает убеждение о безущербности, безграничности земельных ресурсов. Право собственности на землю еще не стало символом неприкосновенности и особой защиты. Президент РК, еще в 2020 году констатировал наличие организационно-правовой неразберихи в сфере земельных отношений. Говоря о решительных мерах по борьбе с коррупцией, он отмечал необходимость четко прописанных механизмов общественного контроля над деятельностью государственных органов в трех направлениях - недропользование, земельные отношения и приватизация. [4, с.158-159]. Это - официальное подтверждение на самом высшем властном уровне наличия очень серьезных проблем в земельной сфере, требующих всесторонне продуманных действий.

Значение ЗК как основного, кодифицированного акта состоит в том, что правильность его общих подходов, положений в значительной степени предопределяет соответствующую направленность, содержание и в конечном итоге, правовой уровень земельных подзаконных нормативных актов. Важна также оценка ЗК с точки зрения полноты охвата им предмета правового регулирования. В результате анализа

содержания и структуры земельных законов в них обнаружены следующие издержки, недостатки: слабая социальная направленность земельных законов; отсутствие публично-прозрачного механизма наделения и перераспределения земель; наличие отступлений от общепринятых принципов прекращения, трансформации права собственности; отсутствие однозначно определенных правовых критериев обнаружения публичных интересов в сфере земельных отношений; чрезмерное апеллирование к административным средствам при ограничении, прекращении прав собственника и реализации публичного интереса; присутствие юридической возможности реализации коррупционного интереса под видом обеспечения публичного земельно-правового интереса; неразработанность механизма общественного контроля за транспарентностью, законностью и справедливостью распорядительных действий исполнительных органов и должностных лиц; не разработанность землеохранных и экологических требований землепользования с учетом рыночных условий; неопределенность размера экономического эффекта от введения права частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения. Как и предыдущие земельно-правовые акты, ЗК содержит немало отсылочных норм по очень важным, принципиальным вопросам, предопределяющим сущность и направленность земельных отношений. В результате чего, возникает проблема взаимодействия, точнее соответствия подзаконных актов самому ЗК.

С понятием «земельный участок» напрямую связаны количественно-качественные и функционально-целевые характеристики земельного участка как объекта прав, пространственные (горизонтальные и вертикальные) пределы действия прав на земельный участок. Англосаксонская и континентальная системы права при определении объема прав и пределов их действия в отношении земельного участка применяют принципиально разные подходы: в первой из них право на недра неразрывно связано с правами на землю и является их неотъемлемой частью, во второй - эти права отделены друг от друга. Конструкция земельного участка в казахстанском законодательстве основана на втором подходе. В рамках указанного подхода, ст. 42 ЗК границы действия прав на земельный участок ограничивает поверхностным почвенным слоем. Нормативные определения земельного участка (ст.123К), пространственных пределов действия земельных прав (ст. 42 ЗК) не отражают реальных, экономически обусловленных пределов осуществления прав на земельный участок. Вертикальные пределы распространения права (или прав) на земельный участок ограничиваются поверхностным почвенным слоем, который не является универсальным, присущим всем землям свойством. Поэтому при такой конструкции возникают проблемы :

- а) разграничения границ земельного участка от участка недр;
- б) разделения сфер землепользования и недропользования;
- в) определения пространственных пределов действия прав на земельный участок.

Следует закрепить принцип зависимости пространственных пределов действия земельных прав от целевого назначения и вида деятельности на земельном участке. Собственнику должно быть отведено ровно столько пространственного предела, сколько необходимо для обеспечения функциональности земельного участка, в соответствии с его целевым назначением и предполагаемым на нем конкретным видом деятельности. Речь должна идти не только о нижних, но и о верхних вертикальных пределах действия прав на земельный участок. С верхними пределами может быть связано возникновение правоотношений по обеспечению зданий и сооружений естественным освещением, сохранению атмосферных потоков; обеспечению воздушного коридора для целей аэронавигации; сохранению путей миграции птиц и

т.д. Вместо «почвенного» определения земельного участка необходимо определение по функциональному признаку.

В рамках управленческого аспекта земельных отношений требуется:

а) усиление роли государственного управления с одновременным изменением традиционных и привлечением новых форм и методов воздействия;

б) четкое разграничение сфер, направлений действия частных и публичных форм и методов упорядочения земельных отношений;

в) достижение функционального баланса между взаимодействующими структурами системы управления [5, 47].

Они ориентированы на реализацию функционально-целевого, социального предназначения системы государственного регулирования, организационно-структурное обеспечение сферы реализации земельных прав, где просматривается феномен «структурного расщепления» функций. Их решение позволит: снять противоречия и оптимально распределить функции и полномочия между управленческими структурами; пересмотреть концептуально правовой статус, компетенцию Агентства РК по управлению земельными ресурсами. Складывающаяся практика регулирования земельных отношений, показывает необходимость усиления функций представительных и исполнительных органов низшего звена. В плане предупреждения коррупционных проявлений и обеспечения правопорядка в земельной сфере актуально формирование и институционально-нормативное обеспечение деятельности общественных институтов, включая органов местного самоуправления. Не менее важно формирование независимой от местных органов системы контрольно-инспекционных структур с соответствующим кадровым и материально-техническим обеспечением, охватывающей все сферы и уровни земельных отношений.

В целом необходимо продолжить работу по дальнейшему системному совершенствованию земельного законодательства РК. Требуются изменения, дополнения в ЗК и другие акты либо принятие специальных актов:

- по структуре и отдельным категориям земельного фонда;
- по аукционной форме наделения земельными правами;
- об обороте земель сельскохозяйственного назначения;
- о сохранении и воспроизводстве почвы, проведении землеохранных, восстановительных мероприятий; о порядке, основаниях и условиях изменения целевого назначения земельных участков по инициативе собственников и землепользователей;
- по обеспечению полной компенсации, включая упущенную выгоду и моральный ущерб в земельной сфере;
- по дифференциации пределов прав на земельный участок, его правовых режимов, в зависимости от функционально-целевого предназначения земельного участка, его соотношения с другими объектами;
- по совершенствованию системы и гарантий защиты вещных прав на землю;
- имущественные и иные обязательства государства, сопровождающие процесс ограничения или прекращения земельных прав.

Список использованной литературы:

1. Хаджиев А.Х Земельное право РК, Алматы, Юрист, 2008 г., 376 с.
2. Конституция Республики Казахстан с изменениями и дополнениями от 23 марта 2019 года. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#activate_doc=2

3. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442 - !! // (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2021 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#activate_doc=2

4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реальности : время действий» https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g

5. Еркінбаева Л.Қ., Айғарина Г.Т. Қазақстан Республикасының Жер құқығы, Алматы, «Қазақ университеті», 2009 ж., 264 б.

УДК 347

МОРАЛЬДЫҚ ЗИЯН ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫ ӨТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

С.Р. Салиханов

*Д.А. Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясының магистранты,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.*

Түйіндеме: Бұл мақалада сот практикасындағы моральдық зиянды өтеу соттың шешім қабылдауының белгісіздігі бойынша бірінші орынға ие екендігі айтылған, атап айтқанда, бұл институт азаматтардың өз құқықтарын қорғауда белсенді қолданылады, бұл оның анықтамасының бұлыңғыр шекаралары бар екенін ескере отырып, көптеген қарама-қайшылықтар тудырады. Мақалада моральдық зиян ұғымының құқықтық табиғаты мен мазмұны ашылады, моральдық зиянды өтеу мөлшерін анықтайтын жалпы және қосымша критерийлер талданады. Сондай-ақ моральдық зиянды өтеу сомасын айқындаудың негізгі аспектілері қаралды, өндіріп алу үшін негіздер белгіленді және әрбір жеке жағдайда сот шешім шығарған кезде оған сүйенетін құқықтық базаға талдау жасалды. Моральдық зиян ұғымына сипаттама беріледі. ҚР Азаматтық кодексында моральдық зиян ұғымын қайта қарау қажеттілігі туралы тұжырыммен қатар, осы ұғымды заңды тұлғаларға қолдану туралы мәселені қарау ұсынылады, өйткені бұл мәселе заңнамада бір мәнді шешілмейді. «Моральдық зиян», «психологиялық зиян», «физикалық және психикалық азап» ұғымдарын салыстырмалы талдау негізінде ҚР Азаматтық кодексында «физикалық және психикалық азап» терминін қолдану ұсынылады, өйткені бұл термин адамның мүліктік емес құқықтары мен игіліктерінің бұзылуы нәтижесінде туындайтын барлық ықтимал теріс салдарларды қамтиды. Сондай-ақ, осы мәселеде бірыңғай сот практикасына қол жеткізуге және осы мәселені шешуге неғұрлым әділ және объективті жақындауға мүмкіндік беретін кесте мен формула құру ұсынылды.

Түйін сөздер: моральдық зиян, психологиялық зиян, өтемақы, психикалық азап, физикалық азап, моральдық азап, сот практикасы, жаза.

ПОНЯТИЕ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЕГО ВОЗМЕЩЕНИЯ

Аннотация: В данной статье отмечается, что компенсация морального вреда в судебной практике занимает едва ли не первое место по неопределенности вынесения решения судом, в частности, данный институт активно используется при защите своих прав гражданами, вызывая массу противоречий, учитывая то, что его определение имеет довольно размытые границы. В статье раскрыта правовая природа и содержание понятия морального вреда, проанализированы общие и дополнительные критерии для определения размера компенсации морального вреда. Также рассмотрены основные аспекты определения суммы компенсации морального вреда, обозначены основания для взыскания и сделан анализ правовой базы, на которую опирается суд при вынесении решения в каждом отдельном случае. Дана характеристика понятия моральный вред. Наряду с выводом о необходимости пересмотра понятия морального вреда в Гражданском кодексе РК, предлагается рассмотреть вопрос о применении данного понятия к юридическим лицам, поскольку данный вопрос решается в законодательстве неоднозначно. На основе сравнительного анализа понятий «нравственные страдания», «моральный вред», «психологический вред» «физические и психические страдания», предлагается в Гражданском кодексе РК использовать термин «физические и психические страдания», так как данный термин включает в себя все возможные негативные последствия, наступающие в результате нарушения неимущественных прав и благ человека. Также предложено создать таблицу и формулу, которые позволят достичь единой судебной практики в данном вопросе и более справедливо и объективно подойти к решению данного вопроса.

Ключевые слова: моральный вред, психологический вред, компенсация, психические страдания, физические страдания, нравственные страдания, судебная практика, взыскание.

THE CONCEPT OF MORAL DAMAGE AND SOME ISSUES OF ITS COMPENSATION

Abstract: This article notes that compensation for non-pecuniary damage in judicial practice takes almost the first place in the uncertainty of the court's decision, in particular, this institution is actively used in the protection of their rights by citizens, causing a lot of contradictions, given that its definition has rather blurred boundaries. The article reveals the legal nature and content of the concept of non-pecuniary damage, analyzes the general and additional criteria for determining the amount of compensation for non-pecuniary damage. The main aspects of determining the amount of compensation for non-pecuniary damage are also considered, the grounds for recovery are indicated, and the analysis of the legal framework on which the court relies when making a decision in each individual case is made. The article describes the concept of moral harm. Along with the conclusion about the need to revise the concept of moral harm in the Civil Code of the Republic of Kazakhstan, it is proposed to consider the application of this concept to legal entities, since this issue is resolved ambiguously in the legislation. Based on a comparative analysis of the concepts of "moral suffering", "moral harm", "psychological harm", "physical and mental suffering", it is proposed in the Civil Code of the Republic of Kazakhstan to use the term "physical and mental suffering", since this term includes all possible negative consequences resulting from the violation of non-property rights and benefits of a person. It is also proposed to create a

table and a formula that will allow us to achieve a unified judicial practice in this matter and more fairly and objectively approach the solution of this issue.

Keywords: moral harm, psychological harm, compensation, mental suffering, physical suffering, moral suffering, judicial practice, recovery.

Қоғамның қазіргі дамуына тән белгі - адамның негізгі құқықтары мен бостандықтарының маңызы өсіп келе жатқандығында. Оларды тиімді іске асыру және қорғау демократияның өмір сүруінің міндетті шарты болып табылады. ҚР Конституциясында азаматтардың жеке мүліктік емес құқықтарын бекіте отырып, мемлекет оларды құқықтық реттеуді кешенді түрде, оның ішінде азаматтық құқық нормаларымен қамтамасыз етеді. Азаматтық құқықтағы жеке мүліктік емес құқықтар дербес сипатқа ие, жеке саланы бөгде адамның араласуынан қорғауды қамтамасыз етудің құқықтық құралы рөлін атқарады және оларды қорғаудың азаматтық-құқықтық тәсілдерін қолдануды талап етеді.

Материалдық емес игіліктер мен жеке мүліктік емес құқықтарды қорғау құралдарының бірі моральдық зиянды өтеу болып табылады. ҚР қолданыстағы заңнамасында осы мәселеге бірқатар нормалар арналғанына, ҚР Жоғарғы Сотының нормативтік қаулысы бар болғанына қарамастан, моральдық зиянды өтеу жөніндегі қатынастарды құқықтық реттеудің бірқатар проблемалары қалып отыр, және ең алдымен құқық теориясында моральдық зиян ұғымы және оны өтеу тәртібі мәселесі пікірталас тудырады.

ҚР АҚ 951 бабына сәйкес моральдық зиян деп жеке және заңды тұлғалардың жеке мүліктік емес игіліктері мен құқықтарын бұзу, кемсіту немесе одан айыру, оның ішінде өзіне қарсы жасалған құқық бұзушылық нәтижесінде жәбірленушінің басынан кешірген (төзімін тауысқан, уайымдаған) жан азабы немесе тән азабы (қорлау, ызаландыру, қысым көрсету, ашу, ұялу, түңілу, тән азабы, кемістік, жайсыздық жағдайы және т.б.) түсініледі. Алайда, ҚР Жоғарғы Сотының 2001 жылғы 21 маусымдағы № 3 «Соттардың моральдық зиянды өтеу туралы заңнаманы қолдануы туралы» нормативтік қаулысының 3-тармағының 2,3-бөлігінде «моральдық зиян деп құқыққа қарсы бұзушылық, өзіне тиесілі жеке мүліктік емес құқықтар мен игіліктерді кемсіту немесе айыру нәтижесінде азаматтың басынан кешкен адамгершілік немесе дене азабын түсіну керек» делінген.

Моральдық зиян ұғымы туралы жоғарыда айтылған ережелерді салыстыра отырып, белгілі бір сәйкессіздіктерді байқауға болады. Бірінші жағдайда, заң шығарушы моральдық зиянды жеке мүліктік емес игіліктер мен құқықтарды бұзу, кемсіту немесе айыру деп санайды, яғни құқық бұзушылықтың өзі, ал зиян, оның ішінде моральдық теріс салдар, моральдық және физикалық азапты тудыратын осындай заңсыз әрекеттердің нәтижесі. Екінші жағдайда моральдық зиян дегеніміз - заңсыз мінез-құлықтың зиянды нәтижесінің салдары болып табылатын моральдық және физикалық азап. Моральдық зиянды, кез-келген басқа сияқты, заңсыз әрекеттің салдары ретінде емес, құқық бұзушылықтың өзі ретінде қарастырған дұрыс сияқты.

«Моральдық» термині, «адамгершілік» термині сияқты, адам басшылыққа алатын рухани қасиеттерді, этикалық нормаларды, осы қасиеттермен анықталған мінез-құлық ережелерін сипаттайтын әлеуметтік немесе жеке мораль саласындағы критерийді білдіреді. Сондықтан, «моральдық зиян» категориясы, Т. Шиктыбаев дұрыс атап өткендей, қолданыстағы заңнамада түсіндірілгендей, физикалық және моральдық азаптан гөрі жеке адамның моральдық, моральдық қағидаларын бұзудың салдарын көрсетуге қолайлы [1, 55].

Жоғарыда көрсетілген қаулыда ҚР Жоғарғы Соты «моральдық азаптардың» мәнін ашады, бұл ретте «оның (адамның) басынан кешкен қорлау, тітіркену, депрессия, ашу, ұят, үмітсіздік, залал, жайсыздық және т.б. сезімдерін» деп түсіну қажет. Айта кету керек, эмоционалды-еріктік тәжірибелер моральдық емес, психикалық азап ұғымына көбірек сәйкес келеді. Мораль мен адамгершілік ұғымдар сәйкесінше синонимдер болып табылады және «моральдық» термині, «адамгершілік» термині сияқты, адам басшылыққа алған рухани қасиеттерді, этикалық нормаларды, осы қасиеттермен анықталған мінез-құлық ережелерін сипаттайтын әлеуметтік немесе жеке мораль саласындағы критерий болып табылады [2]. Сонымен қатар, «азаматтың өзіне қарсы жасалған заңсыз зорлық-зомбылыққа немесе денсаулыққа зиян келтіруге байланысты физикалық ауыруы» деп түсінілетін физикалық азаптар моральдық зиян ұғымына сәйкес келмейді, өйткені бұл азаптар моральдық емес, материалдық зиянның салдары болып табылады [3]. Мәселен, қандай-да бір органы жоғалған жағдайда жәбірленушінің барлық шығындары (тиісті емдеу, протездеу және т.б.) материалдық зиянды құрайды, бірақ физикалық емес моральдық зиянның ажырамас бөлігі болып табылатынын ескеру қажет.

Мұның бәрі физикалық және психикалық азаптың моральдық зиянға қарағанда мүлдем басқа заңды сипатқа ие екендігі туралы қорытынды жасауға мүмкіндік береді. А.М. Эрделевскиймен, У.К. Ихсановпен, Б. Базарбаевпен, Т. Шиктыбаевпен және басқалармен «моральдық зиян» термині азаматтық құқықта физикалық және моральдық қайғы-қасіретті білдіру үшін сәтті таңдалмағанымен және жетілдіруді қажет ететіндігімен келісу керек. Мысалы, Англия мен АҚШ-та ұзақ уақыт бойы физикалық және психикалық азапты өтеу институты бар және осы елдердің заңнамасында физикалық және психикалық азап ретінде анықталған "психологиялық зиян" термині қолданылады [4]. Қазақстандық заң әдебиетінде кейбір авторлар мүліктік емес зиянның екі түрін: азаматтың ар-намысына, қадір-қасиетіне және іскерлік беделіне құқықты бұзу салдары ретінде моральдық зиянды және адам өмірі мен денсаулығына қол сұғу нәтижесінде туындайтын психикалық зиянды ажырату туралы ұсыныстар береді [5]. Басқа авторлар ҚР Азаматтық кодексінде «физикалық және психикалық азап» терминін оны «моральдық зиян» терминімен алмастырмай тікелей қолдануды ұсынады және біздің ойымызша, бұл нұсқа қолдануда орынды, өйткені «физикалық және психикалық азап» термині адамның мүліктік емес құқықтары мен игіліктерінің бұзылуы нәтижесінде болатын барлық ықтимал теріс салдарларды қамтиды [1, 58].

ҚР Азаматтық кодексінде моральдық зиян ұғымын қайта қарау қажеттілігі туралы тұжырыммен қатар, осы ұғымның заңды тұлғаларға қолданылуы туралы мәселені де қарастырған жөн, өйткені бұл мәселе заңнамада бір мәнді емес шешіледі.

Атап айтқанда, ҚР АҚ 9, 143, 951 баптарында заңды тұлға тікелей мәтінде аталады және заңды тұлғаларға моральдық зиянды өтеу мүмкіндігі қарастырылған, мысалы, оның іскерлік беделін бұзғаны үшін. ҚР Жоғарғы Сотының «Соттардың моральдық зиянды өтеу туралы заңнаманы қолдануы туралы» нормативтік қаулысында моральдық зиянды тек азаматқа ғана өтеу туралы айтылады және моральдық зиян келтірілуі мүмкін субъектілер ретінде заңды тұлғалар туралы қандай да бір ережелер қамтылмаған. Құқық қолдану практикасында заңды тұлғаларға келтірілген моральдық залалды өтеу жағдайлары байқалады. Сонымен қатар, әлемдік тенденция моральдық зиян өтелетін адамдардың субъективті құрамының барған сайын едәуір кеңеюін көрсетеді. Мысалы, Адам құқықтары жөніндегі Еуропалық сот заңды тұлғалардың пайдасына моральдық зиянды өндіріп алу мүмкіндігін мойындайды [6]. Алайда, моральдық зиян физикалық және моральдық азап болып табылады, яғни тек адам ғана

сезіне алатын эмоционалды-еріктік сезімдер. Дене және рухани қасиеттері жоқ әлеуметтік қауымдастық бола отырып, заңды тұлға мұндай азапқа ұшырай алмайды, сондықтан заңды тұлғаларға келтірілген моральдық зиян өтелмеуі керек. Заңды тұлғаға моральдық зиян өтелмеуі керек, өйткені заңды тұлғаның мүліктік емес құқықтарының төмендеуі физикалық немесе құндық шамамен көрсетілуі мүмкін. Бұл жағдайда, ең алдымен, осы бұзушылықтың салдарынан заңды тұлғаға келтірілген мүліктік залалды өтеу туралы айту керек. Сондықтан құқықтық нормалардан заңды тұлғаларды моральдық зиян келтіретін субъектілер ретінде атап өтуді алып тастау арқылы заңнамадағы қайшылықтарды жою орынды болып көрінеді.

Бұл тақырыптың ең күрделі мәселелерінің бірі - физикалық және психикалық азапты өтеу мөлшерін есептеу тәртібі. ҚР АҚ 952-бабы моральдық зиянның мөлшерін айқындау кезінде жәбірленушінің өзіне келтірілген адамгершілік залалдың ауырлығын субъективті бағалауы, сондай-ақ жәбірленушінің адамгершілік және дене азабының дәрежесін куәландыратын объективті деректер: қол сұғу объектісі болған игіліктің өмірлік маңыздылығы (өмір, денсаулық, ар-намыс, қадір-қасиет, бостандық, тұрғын үйге қол сұқпаушылық және т.б.); құқық бұзушылық салдарларының ауырлығы (жақын туыстарын өлтіру, мүгедектікке әкеп соққан дене жарақатын келтіру, бас бостандығынан айыру, жұмыстан немесе тұрғын үйден); жалған, масқара ақпаратты таратудың сипаты мен саласы; жәбірленушінің өмір сүру жағдайлары (қызметтік, отбасылық, тұрмыстық, материалдық, денсаулық жағдайы, жасы және т.б.), назар аударуға тұрарлық өзге де мән-жайлар. ҚР Жоғарғы Сотының "Соттардың моральдық зиянды өтеу туралы заңнаманы қолдануы туралы" Қаулысы осы мән-жайларды нақтылайды: жәбірленушімен сыналатын адамгершілік және дене азабының дәрежесі, осы азапты өтеу үшін оның болуы қажет болған кезде келтірушінің кінәсінің нысаны. Алайда, моральдық зиянды өтеу мөлшері туралы мәселені шешу кезінде көптеген критерийлерді сот ескеруі керектігіне қарамастан, құқық қолдану практикасында бәрі соттың субъективті пікіріне байланысты болып келеді. Объективті критерийлердің болмауы біртекті азаматтық істер бойынша моральдық зиян келтіргені үшін соттар айқындаған сомалардың алшақтығына әкеп соғады, бұл, сайып келгенде, сот процесі тараптарының бірінің заңды құқықтарына нұқсан келтіруге әкеп соғуы мүмкін және жиі әкеп соғады.

Сонымен қатар, шетелдік тәжірибеде бұл мәселелерді шешудің жеткілікті прогрессивті жолдары бар. Сонымен, Ұлыбританияда қасақана жасалған қылмыстардан зардап шеккен адамға физикалық және психикалық азапты өтеу мөлшерін анықтау үшін арнайы кестелер енгізілді. АҚШ-та жәбірленуші қылмыстан қайтыс болған жағдайда, оның мұрагерлеріне 250000 доллар және т.б. ақшалай өтемақы төленуі мүмкін [7].

Біздің тәжірибемізде моральдық зиянды өтеудің нақты мөлшері заңмен белгіленген біртектес жағдайлар да кездеседі. Атап айтқанда, «Жаппай саяси қуғын-сүргін құрбандарын ақтау туралы» ҚР Заңының 22-бабында жаппай саяси қуғын-сүргін құрбандарына мүліктік және мүліктік емес зиян бас бостандығынан айыру орындарында заңсыз болған әрбір ай үшін халықты әлеуметтік қорғау органдарына жүгінген кезде Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген айлық есептік көрсеткіштің төрттен үш бөлігі мөлшерінде, бірақ заңда белгіленген 100 ең төменгі есептік көрсеткіштен аспайтын мөлшерде өтелуге жататыны белгіленген. Практика көрсетіп отырғандай, дене және жан азабы үшін өтемақының заңмен белгіленген мөлшері (төменгі, жоғарғы шектері) келтірілген зиян үшін төлемдерді айқындау проблемасын жеңілдететіні сөзсіз, алайда, біртектес азаматтық істер бойынша ақшалай

нысанда моральдық зиянды өтеу мөлшерін айқындау туралы мәселені шешу кезінде республика бойынша бірыңғай сот практикасын белгілеу үшін осы санаттағы істерді қарау жағдайын қорыту жөнінде көп жұмыс талап етілетінін ұмытпаған жөн. Бірақ бұл жол физикалық және психикалық азап үшін өтемақы мөлшерін объективті анықтау мәселесін шешу үшін қолданылуы керек.

Сонымен қатар, соңғы уақытта құқық теориясында авторлардың көпшілігі физикалық және психикалық азапты өтеу мөлшерін анықтау үшін арнайы кестелерді қолдана отырып есептелуі мүмкін әрбір нақты жағдайда азаматқа келтірілген азап үшін төленетін ақшалай төлемдердің мөлшерін анықтау қажеттілігіне бейім. Осыған байланысты А.М. Эрделевский ұсынған моральдық зиянды өтеу мөлшерін анықтау әдісі назар аударуға тұрарлық. Айта кету керек, автор жеке адам құқықтарының әртүрлі бұзылуларына қатысты ұсынылған моральдық зиянның өтемақысы мөлшерінің кестесін олардың жәбірленуші үшін қауіптілік сипаты мен дәрежесіне сәйкес жасады және формуланы ұсынды, оған сәйкес, заңмен белгіленген жағдайларға байланысты, әрбір жеке жағдайда моральдық зиянды өтеу мөлшері анықталуы керек [8]. Әрине, бұл тәжірибе назар аударуға тұрарлық, бірақ соған қарамастан, осы негізде осы мәселеде бірыңғай сот практикасына қол жеткізуге және осы мәселені шешуге неғұрлым әділ және объективті қарауға мүмкіндік беретін кесте мен формуланы жасауға болады деген тұжырымға келдік.

Әдебиеттер тізімі:

- 1 Шиктыбаев Т. Моральный вред: проблемы понятия и ответственности // Правовая реформа в Казахстане. - 2013. - № 4. - С. 55.
- 2 Рахимов Е.К. Актуальные проблемы возмещения морального вреда // Материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 80-летию Е.А.Букетова. - Т. 2. - Караганда, 2005. - С. 487.
- 3 Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 21.07.2001 г. «О применении судами законодательства о возмещении морального вреда» // www.adilet.zan.kz
- 4 Эрделевский А.М. Моральный вред и компенсация за страдания. - М., 1997. - С. 2.
- 5 Ащеулов А.Т., Жайлин Г.А. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный преступлением против личности. - Алматы, 2000. - С. 128.
- 6 Илларионов М. Возмещение морального вреда юридическим лицам // Государство и право, 2017. - № 7. - С. 39.
- 7 Эрделевский А.М. Проблемы компенсации морального вреда в зарубежном и российском законодательстве и судебной практике // Государство и право. - 1997. - № 10. - С. 22-28.
- 8 Эрделевский А.М. Компенсация морального вреда в России и за рубежом. - М., 1997. - С. 133-144.

СУБСИДИАРНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ПРАВОВЫХ НОРМ ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Хожабергенова З.К.

Магистрант 2 курса КазНУ имени аль-Фараби

Аннотация: Автор в статье исследует порядок субсидиарного применения правовых норм, подробно анализируя законодательство Республики Казахстан, регулирующее отношения в сфере недропользования. Разделяя широкий подход и определяя свою позицию по вопросу о понятии, признаках и перечне вещных прав, что имеет непосредственное отношение к решению вопроса, мы считаем, что правомочие владения одного недропользователя в отношении такого индивидуально определенного объекта, как участок недр должно отстранять других лиц от владения тем же объектом (частью объекта), если речь идет не о совместном, а о раздельном праве недропользования. Вместе с тем мы считаем, что существование двух и более прав недропользования в пределах одной контрактной территории в некоторых случаях целесообразно и такую возможность нельзя исключить. Однако в таких случаях раздельное владение нескольких лиц одним и тем же участком недр, как мы полагаем, не может возникнуть с учетом признаваемого правом понятия «владение» как юридически обеспеченной возможностью осуществлять фактическое обладание имуществом. Изложенное, на наш взгляд, может свидетельствовать о том, что определение права недропользования через категорию владения противоречит концепции вещных прав и требует пересмотра. Одним из вариантов решения вопроса, на наш взгляд, является признание права недропользования ограниченным вещным правом, предоставляющим его обладателю право пользования частью недр и (или) проведение операций по недропользованию в установленном порядке.

Ключевые слова: недропользование, земельный участок, участок недр, полезные ископаемые, землепользователь.

ЖЕР ҚОЙНАУЫН ПАЙДАЛАНУ САЛАСЫНДАҒЫ ҚАТЫНАСТАРДЫ РЕТТЕУ КЕЗІНДЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ НОРМАЛАРДЫ СУБСИДИАРЛЫҚ ҚОЛДАНУ

Түйіндеме: Автор мақалада жер қойнауын пайдалану саласындағы қатынастарды реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасын жан-жақты талдай отырып, құқықтық нормаларды субсидиарлық қолдану тәртібін зерттейді. Мәселені шешуге тікелей қатысы бар заттық құқықтардың ұғымы, белгілері және тізбесі туралы мәселе бойынша кең көзқарасты бөліп, өз ұстанымымызды айқындай отырып, біз жер қойнауы учаскесі сияқты жеке-дара айқындалған объектіге қатысты бір жер қойнауын пайдаланушының иелену құқығы, егер сөз бірлескен емес, жер қойнауын пайдаланудың бөлек құқығы туралы болса, басқа адамдарды сол объектіні (объектінің бір бөлігін) иеленуден шеттетугі тиіс деп санаймыз. Сонымен бірге, кейбір жағдайларда бір келісімшарттық аумақ шегінде жер қойнауын пайдаланудың екі және одан да көп құқықтарының болуы орынды және мұндай мүмкіндікті жоққа шығаруға болмайды деп есептейміз. Алайда, мұндай жағдайларда, бірнеше адамның бір жер қойнауы учаскесіне жеке иелік етуі, біз болжағандай, "иелену" ұғымын мүлікке нақты иелік етуді жүзеге

асырудың заңмен қамтамасыз етілген мүмкіндігі ретінде мойындай отырып, пайда бола алмайды. Бұл жазылғандар, біздің ойымызша, жер қойнауын пайдалану құқығын иелену санаты арқылы анықтау заттық құқықтар тұжырымдамасына қайшы келетінін және қайта қарауды талап ететінін айғақтай алады. Біздің ойымызша, жер қойнауын пайдалану құқығын оның иесіне жер қойнауының бір бөлігін пайдалану және (немесе) белгіленген тәртіппен жер қойнауын пайдалану жөніндегі операцияларды жүргізу құқығын беретін шектеулі заттық құқық деп тану мәселені шешу нұсқаларының бірі болып табылады.

Түйінді сөздер: жер қойнауын пайдалану, жер учаскесі, жер қойнауы учаскесі, пайдалы қазбалар, жер пайдаланушы.

SUBSIDIARY APPLICATION OF LEGAL STANDARDS IN REGULATION OF RELATIONS IN THE SPHERE OF SUBSURFACE USE

Annotation: The author examines the procedure for the subsidiary application of legal norms, analyzing in detail the legislation of the Republic of Kazakhstan regulating relations in the field of subsurface use. Sharing a broad approach and defining our position on the issue of the concept, characteristics and list of property rights, which is directly related to the solution of the issue, we believe that the right of ownership of one subsurface user in relation to such an individually defined object as a subsoil plot should exclude other persons from owning the same object (part of the object), if it is not a joint, but a separate right of subsurface use. At the same time, we believe that the existence of two or more subsurface use rights within the same contract territory is in some cases appropriate and this possibility cannot be excluded. However, in such cases, the separate ownership of several persons of the same subsoil plot, as we believe, can not arise in view of the concept of "ownership" recognized by law as a legally secured opportunity to exercise the actual possession of property. The above, in our opinion, may indicate that the definition of the right of subsurface use through the category of ownership contradicts the concept of property rights and requires revision. In our opinion, one of the options for resolving the issue is to recognize the right of subsurface use as a limited property right, which grants its owner the right to use part of the subsurface and (or) conduct subsurface use operations in accordance with the established procedure.

Key words: subsurface use, land plot, subsurface plot, minerals, land user.

В настоящее время одними из актуальных вопросов реформирования законодательства о недрах и недропользовании являются вопросы установления сформированной и непротиворечивой системы вещных прав на недра, а также определение соотношения прав на недра и земельные участки.

Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 г. далее — Закон о недрах 2017 г.) в настоящее время является базовым законодательным актом, который регулирует отношения, возникающие при осуществлении операций по недропользованию. Между тем правовой анализ показывает, что Закон о недрах и недропользовании страдает рядом недостатков. В этой связи принятие нового Закона о недрах и недропользовании является актуальным для Казахстана. Вместе с тем анализ рассматриваемого в настоящее время в Парламенте РК законопроекта показывает, что он не избежал по ряду вопросов тех недостатков, которые допущены в действующем законе.

Одним из концептуальных вопросов правового регулирования недропользования в Республике Казахстан является вопрос о понятии «недра» и его соотношении с

понятием «земельный участок». От правильного решения этого вопроса, на наш взгляд, зависит определение соотношения между правами на недра и правами на поверхность земли, а также правовая природа отношений, возникающих при строительстве подземных сооружений без заключения контракта на недропользование. Так, правовой анализ показывает, что в Законе о недрах 2017 г. допущено несоответствие закреплённому в ст. 1 «геометрическому подходу» в определении понятия «недра земли» некоторых положений, относящихся к строительству подземных сооружений, не признаваемых недропользованием (трубопроводов, метрополитена, подземных коммуникаций, подземных гаражей и др.), в связи с чем возникает неопределённость в возникающих правоотношениях.

В законодательстве РК земельным участком признается выделенная в замкнутых границах часть земли, закрепляемая в установленном настоящим Кодексом порядке за субъектами земельных отношений (п. 21 ст. 12 Земельного кодекса РК), а недрами — часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при отсутствии почвенного слоя — ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию с учетом научно-технического прогресса (ст. 1 Закона о недрах 2017 г.).

В отличие от понятия земельного участка, которое применяется в РК и других странах СНГ, согласно подходу, который базируется на законодательстве ряда западных стран (Германии, Швейцарии, Квебека и др.), земельный участок — понятие сугубо юридическое и представляет собой часть пространства, имеющую коническую форму, сужающуюся до точки к центру земли и расширяющуюся в противоположном направлении [1; 62-63].

В Казахстане необходимость разграничения понятий «земельный участок» и «недра земли» («участок недр») возникает, например, при использовании земельных участков, находящихся в частной собственности или в землепользовании, для строительства надземных или подземных объектов. Любое строительство зданий (сооружений) капитального типа предполагает проникновение в глубь земли для строительства и размещения фундамента. Многие многолетние насаждения также своими корнями уходят в глубь земли. При строительстве подземных сооружений (подземных гаражей, подвалов, различных коммуникационных линий и т.д.) возникает аналогичная ситуация. Во всех указанных случаях, таким образом, имеет место использование части земной коры ниже почвенного слоя, т.е. недр земли. Таким образом, вопрос о том, где заканчивается земля и где начинаются недра, — должен дать ответ на вопрос об объекте права и его содержании.

В советский период существовало мнение, что объектом права государственной собственности на недра являются только полезные ископаемые [2; 114]. Критикуя данную точку зрения, Н.А. Сыродоев пришел к выводу, что проникновение в глубь земли для строительства и размещения тех или иных объектов следует считать как использование недр [3; 18-19]. В связи с распространением понятия «недра» не только на полезные ископаемые Л.А. Заславская расширяет функции права недропользования, указывая, что недра, как и земля, выступают в двойной роли: в качестве средства производства и пространственного операционного базиса [4; 13-17]. «Геометрический» подход к понятию «недра» характерен и для других авторов. Так, по мнению Б.В. Ерофеева, под недрами земли следует понимать «геометрическое пространство» и все его содержимое, находящееся под земной поверхностью [5; 321].

Данная точка зрения, расширяющая понятие «недра» и функции недропользования, была подвергнута критике в казахстанской юридической литературе. Появление таких

определений, как «недра — это геометрическое пространство», «недра — это конус, основанием которого является территория страны, а вершиной — центр земного сфероида» и т.д., было признано результатом неверного методологического подхода к определению понятия «недра земли» [6; 111].

Не углубляясь в данную проблему, мы все же хотели бы указать на искусственность законодательной конструкции в решении этого вопроса. Еще в начале прошлого века, отвечая на вопрос, где кончается поверхность земли и начинаются недра, российский юрист А.Л. Борисовский признавал, что внешнего признака для различия «поверхности» от «недр» земли нет, так как установить глубину, где оканчивается поверхность и начинаются недра, невозможно. Исходя из анализа складывающихся отношений, автором был сделан вывод о том, что «пока я пользуюсь возможными для земли выгодами, не расходуя самого существа ее, как бы глубоко в нее ни проникал, пользуюсь лишь ее поверхностью. Когда же я расходу самую почву, я эксплуатирую недра земли. Для этого нет необходимости в непременном углублении в почву» [7; 20].

В Казахстане строительство определенных подземных сооружений формально юридически также является формой недропользования (хранилищ для нефти и для газа и инженерных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, вредных веществ и сточных вод) (п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 10 Закона РК о недрах 1996 г.). Основанием возникновения права недропользования в указанных случаях является контракт. При строительстве других подземных сооружений заключения контракта на недропользование не требуется.

Отсутствие необходимости заключения контракта при строительстве некоторых подземных объектов мы не рассматриваем как основание для исключения такого использования недр из понятия недропользования. Скорее всего, это право недропользования, основанием возникновения которого необходимо признать не контракт на недропользование, а иные юридические факты (юридический состав).

Вместе с тем нам представляется, что использование части земной коры ниже почвенного слоя в соответствии с целевым назначением земельного участка не должно рассматриваться как недропользование. В противном случае, для строительства фундаментов, холодильников, колодцев, подвалов и других подземных объектов собственникам земельных участков (землепользователям) потребовалось бы заключение контракта на недропользование. Законодатель не требует заключения контракта в указанных случаях. Поскольку в рассматриваемых случаях земельный участок используется в соответствии с целевым назначением, то такие формы использования, на наш взгляд, нельзя признавать нарушением исключительной собственности государства на недра земли. При строительстве указанных объектов первичным является эксплуатация свойств поверхности земли, что позволяет, на наш взгляд, отнести такое использование к правам на земельные участки, а не на недра земли, в отличие от случаев, когда первичным является использование такой функции недр, как пространственный операционный базис. Так, не заключаются контракты на недропользование и при строительстве подземных гаражей, подземных торговых рядов, подземных коммуникационных линий и иных объектов, обусловленных общественными нуждами (водогазоснабжения, канализации и т.д.). В последнем случае считаем необходимым использование недр земли отнести к правам на недра (недропользование, или сервитут). В таких случаях первичными являются права на недра, а права на поверхность земли, необходимые для эксплуатации подземных сооружений, являются вторичными и производными от прав на недра.

В советской юридической литературе также высказывался взгляд о том, что право на углубление под земную поверхность входит в правомочия землепользователей. Так, Б.В. Ерофеев пишет: «Землепользователь имеет право использовать предоставленный ему земельный участок любым незапрещенным способом. Поэтому неправильно ограничивать право землепользования только поверхностью земельного участка. Как сельскохозяйственное, так и, в особенности, несельскохозяйственное использование земли всегда может быть связано с углублением под поверхность земельного участка» [5; 122].

В связи с изложенным мы полагаем, что геометрический подход в определении понятия «недра» не является обоснованным, не позволяет соотнести между собой права на недра и права на земельные участки. По указанным основаниям предлагаем от него отказаться. Более того, такой подход законодателя, на наш взгляд, является одной из причин судебных ошибок. Так, например, на сайте Верховного Суда были опубликованы материалы судебного дела, в котором сервитут укладки подземного силового кабеля был квалифицирован как сервитут на земельный участок, хотя не было обосновано, что прокладки такого кабеля осуществляются в пределах почвенного слоя [8]. Между тем мы признаем, что в данном случае право прокладки подземного силового кабеля не производно от прав на земельный участок и относится к правам на недра земли. Для собственника земельного участка данный вид использования пространства ниже почвенного слоя целесообразно отнести к правам на земельный участок.

В случае проведения в пределах одной контрактной территории операций по недропользованию двумя или более недропользователями по разным контрактам порядок ведения работ в пределах контрактной территории определяется соглашением между такими недропользователями.

Недропользователь, осуществляющий операции по разведке или добыче общераспространенных полезных ископаемых по контракту, заключенному с областными (города республиканского значения, столицы) исполнительными органами, обязан соблюдать порядок ведения работ на контрактной территории, установленный недропользователем, осуществляющим операции по разведке или добыче полезных ископаемых по контракту, заключенному с компетентным органом.

В случае проведения в пределах одной контрактной территории операций по недропользованию двумя или более недропользователями по разным контрактам, заключенным с компетентным органом, правом на установление порядка ведения работ на контрактной территории обладает недропользователь, с которым контракт заключен ранее.

Недропользователь, с которым контракт заключен позднее, обязан соблюдать порядок ведения работ на контрактной территории, установленный недропользователем, с которым контракт заключен ранее.

Порядок проведения в пределах одной контрактной территории операций по недропользованию, определенный в соответствии с настоящим пунктом, должен быть согласован с уполномоченным органом по изучению и использованию недр. Законопроект при этом предусматривает правила об установлении приоритетов между несколькими правами недропользования в случае, если недропользователи не договорятся о порядке ведения работ в пределах контрактной территории.

Вместе с тем в определении понятия права недропользования, данного в ст. 1 проекта Закона о недрах и недропользовании, указывается, что право недропользования — это право владения и пользования недрами, предоставленное недропользователю в

соответствии с настоящим Законом. При этом, как показал анализ, объектом права недропользования, за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд, признается участок недр. Участки недр согласно ст. 68 проекта Закона входят в состав контрактной территории. В проекте Закона нет определений понятий «владение» и «пользование». Согласно п. 2 ст. 188 ГК РК право владения представляет собой юридически обеспеченную возможность осуществлять фактическое обладание имуществом, а право пользования представляет собой юридически обеспеченную возможность извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоды. Выгода может выступать в виде дохода, приращения, плодов, приплода и в иных формах.

Из изложенного можно сделать вывод о том, что при установлении двух и более прав недропользования в отношении одной и той же контрактной территории право владения и пользования принадлежит каждому недропользователю. Между тем, на наш взгляд, владение имуществом одного лица должно устранять владение этим же имуществом другого лица. Так, в казахстанской научной литературе неоднократно обосновывался взгляд о том, что право недропользования является вещным правом [9; 34-35]. Дефиниция права недропользования через категории вещных правомочий (владения и пользования) позволяет сделать вывод о вещно-правовой природе данного права, признаваемой законодательной конструкцией. Более того, ГК РК право недропользования прямо называет вещным правом (п. 2 ст. 541).

В юридической доктрине существует широкий и узкий подход в определении понятия вещного права и его видов. М.К. Сулейменов, являясь сторонником широкого подхода, сформулировал следующие признаки вещного права, отличающие его от связанного с вещью обязательственного права :

- 1) имущественное право;
- 2) объектом является индивидуально-определенная вещь;
- 3) абсолютное право;
- 4) обладает специфическими средствами защиты от всех и каждого с помощью особых, вещно-правовых исков;
- 5) должно быть установлено законом;
- 6) характеризуется наличием правомочий владения и/или пользования и/или распоряжения;
- 7) наличие права следования;
- 8) наличие права преимущества;
- 9) возможность непосредственного воздействия на вещь (господство над вещью), в том числе путем ограничения собственника или субъекта иного вещного права [9; 21-22].

Вместе с тем не все казахстанские авторы разделяют такой широкий подход в определении признаков и перечня вещных прав. Так, А.Г. Диденко к квалифицирующим признакам вещных прав относит:

- 1) долгосрочность отношений;
- 2) направленность воли собственника или законодателя на создание особых ограничений для собственника и особых преимуществ для наделяемого правом;
- 3) предоставление субъекту имущественных отношений правомочий в объеме, максимально приближенном к статусу собственника.

В этой связи автор делает различия в природе права краткосрочного и долгосрочного землепользования [10; 60]. По мнению С.В. Скрыбина, вещное право является «...юридически обеспеченной возможностью субъектов права осуществлять

господство, власть над принадлежащими им вещами, насколько это не ограничено законом и правами других лиц [11; 9]. Автор признает, что для обоих доктринальных определений вещного права характерны практически идентичные особенности. Далее автор пишет, что первый из них — это то, что субъективное вещное право — это отношение управомоченных субъектов к индивидуально-определенным вещам. В правовой доктрине этот признак традиционно подвергается критике. Считается, что общественные отношения не могут возникать между лицом и вещью, а могут быть только отношения между лицами по поводу вещей. Для указанного автора является очевидной правовая связь между управомоченным лицом и вещью, которая а) получает определенное признание со стороны других членов данного общества и б) непосредственно направлена на вещь. Последнее имеет важное значение для отграничения вещных и обязательственных прав и правоотношений [12; 5].

Разделяя широкий подход и определяя свою позицию по вопросу о понятии, признаках и перечне вещных прав, что имеет непосредственное отношение к решению вопроса, мы считаем, что правомочие владения одного недропользователя в отношении такого индивидуально определенного объекта, как участок недр должно отстранять других лиц от владения тем же объектом (частью объекта), если речь идет не о совместном, а о раздельном праве недропользования. Вместе с тем мы считаем, что существование двух и более прав недропользования в пределах одной контрактной территории в некоторых случаях целесообразно и такую возможность нельзя исключить. Однако в таких случаях раздельное владение нескольких лиц одним и тем же участком недр, как мы полагаем, не может возникнуть с учетом признаваемого правом понятия «владение» как юридически обеспеченной возможностью осуществлять фактическое обладание имуществом. Изложенное, на наш взгляд, может свидетельствовать о том, что определение права недропользования через категорию владения противоречит концепции вещных прав и требует пересмотра. Одним из вариантов решения вопроса, на наш взгляд, является признание права недропользования ограниченным вещным правом, предоставляющим его обладателю право пользования частью недр и (или) проведение операций по недропользованию в установленном порядке.

В связи с изложенным считаем, что в настоящее время актуальным вопросом правового регулирования недропользования в Казахстане, требующим законодательного разрешения, является вопрос о правовой природе права недропользования как вещного права, а также определение его места в системе таких прав.

Список использованной литературы:

1. Бабкин С.А. Основные начала организации оборота недвижимости. — М.: АО «Центр Юр Инфор», 2001. — 245 с.
2. Мухитдинов Н.Б. Правовые проблемы пользования недрами. — Алма-Ата: Изд-во «Наука» Казахской ССР, 1972.
3. Сыродоев Н.А. Правовой режим недр. — М.: Юрид. лит., 1969. — 180 с.
4. Заславская Л.А. О понятии объекта права государственной собственности на недра и пользование ими // Ученые записки ВНИИСЗЮ. — 1969. — Вып. 16.
5. Ерофеев В.В. Советское земельное право. — М.: Высш. шк., 1965. — 256 с.
6. Мухитдинов Н.Б., Мороз С.П. Горное право Республики Казахстан: Учеб. пособие. — Алматы: Юрист, 2004. — 289 с.

7. Законы гражданские (Свод зак. Т. X, Ч. 1. Изд. 1900, по Прод., 1906, 1908, 1909 г.) с разъяснениями Правительствующего Сената и комментариями русских юристов. 4-е изд. / Сост. И.М. Тютрюмов. — СПб.: Изд-во «Законоведение», 1913. — С. 20.

8. Web-сайт Верховного Суда РК. Дело № 2-174/5-04.

9. Вещные права в Республике Казахстан / Отв. ред. член-корр. Академии наук Республики Казахстан, д-р юрид. наук М.К. Сулейменов. — Алматы: Жет жаргы, 1999. — 325 с.

10. Диденко А.Г. О понятиях «право оперативного управления» и «право хозяйственного ведения» и их законодательном отражении // Гражданское законодательство Республики Казахстан. — Вып. 15. — Алматы: ЮРИСТ, 2003.

11. Скрябин С.В. Гражданско-правовые проблемы понятия вещного права: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. 12.00.03. — Алматы, 1998.

12. Скрябин С.В. Вещное право. Курс лекций. — Алматы: НИКЦ КОУ, 2009 — 248 с.

УДК: 811.111'36:811.161.1

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ ДИСТАНЦИОННОМ ОБУЧЕНИИ ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ

Ярмухамедова К.Г.

старший преподаватель кафедры

Евразийской Юридической Академии им. Д.А. Кунаева.

Алматы, Казахстан, kamilla_1959@mail.ru

Аннотация: Цель статьи – использование формы дистанционной работы, как наиболее перспективную учебную среду для обучения студентов. Данная статья посвящена проблеме использования Интернета и современных ТСО (Технические средства обучения) и новомодных гаджетов (Baseus, DJI Osmo Mobile, ноутбуков, планшетов и т.д.) в процессе изучения иностранного языка с применением онлайн или комбинированной системы обучения (часть студентов занимаются онлайн, а другие находятся в аудиториях). В представленной работе отмечается, что практически все образовательные организации, в том числе и Евразийская Юридическая Академия им. Д.А. Кунаева, так или иначе вовлечены в процесс разработки системы дистанционного обучения, пересмотре учебных программ с учетом потребностей учащихся и преподавателей. В статье анализируется использование ресурсов (электронные учебники, презентации, handouts, кроссворды и ребусы) и набора элементов курса (силлабусы, учебники, видео лекции, практические задания для семинаров, тесты). В связи с тем, что использование данных элементов в работе со студентами различной формой обучения, преподавателям предоставляется те учебные материалы, которые больше подходят для дистанционного обучения. Сегодня, когда с развитием Интернета, получать качественное образование, сохраняя дистанцию, стало намного удобнее.

Ключевые слова: Интернет, иностранный язык, электронная почта, электронные конференции, информационные технологии, дистанционное обучение, мобильное обучение.

ПАЙДАЛАНУ ШЕТ ТІЛІН ҚАШЫҚТЫҚТАН ОҚЫТУ КЕЗІНДЕГІ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ

Аннотация: Мақаланың мақсаты – студенттерді оқыту үшін ең тиімді оқу ортасы ретінде қашықтықтан жұмыс істеу түрін пайдалану. Бұл мақала қашықтықтан оқытуды пайдалана отырып, шет тілін үйрену үрдісінде оқытудың заманауи техникалық құралдары мен қазіргі сәнге айналған гаджеттерді қолдау мәселелеріне арналған. Ұсынылған еңбекте барлық білім беру ұйымдары, оның ішінде Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық Заң Академиясы да қалай болғанда да қашықтықтан оқыту жүйесін жасау үрдісіне тартылғаны айтылады. Мақалада ресурстарды қолдану (презентациялар, handouts, кроссвордтар мен ребустар) мен курс элементтерін жинақтау (силлабустар, оқулықтар, лекциялар, практикалық тапсырмалар, тесттер) сарапталады. Бұл элементтерді білім берудің әртүрлі түрінде оқытын студенттермен пайдалануға болатындықтан, оқытушыларға қашықтықтан оқытуға көбірек жарайтын оқу материалдары беріледі. Бүгін, Интернеттің дамуымен, арақашықтықты сақтай отырып, сапалы білім алу әлдеқайда ыңғайлырақ болды.

Кілт сөздер: Интернет, шет тілі, электронды пошта, электронды конференциялар, ақпараттық технологиялар, қашықтықтан оқыту, мобильді оқыту.

USAGE INFORMATION TECHNOLOGIES FOR DISTANCE LEARNING OF A FOREIGN LANGUAGE

Abstract: The purpose of the article is to use the form of distance work as the most promising learning environment for teaching students. This article is devoted to the problem of using the Internet and modern TCO (Technical Training Aids) and newfangled gadgets (Baseus, DJI Osmo Mobile, laptops, tablets, etc.) in the process of learning a foreign language using an online or combined learning system (some students are engaged in online while others are in classrooms). The presented work notes that almost all educational organizations, including the Eurasian Law Academy named after D.A. Kunaev, one way or another, are involved in the process of developing a distance learning system, revising curricula, taking into account the needs of students and teachers. The article analyzes the use of resources (electronic textbooks, presentations, handouts, crosswords and rebuses) and a set of course elements (syllables, textbooks, video lectures, practical tasks for seminars, tests). Due to the fact that the use of these elements in working with students in various forms of training, teachers are provided with those educational materials that are more suitable for distance learning. Today, when with the development of the Internet, it has become much more convenient to receive a quality education while keeping a distance.

Key words: Internet, foreign language, e-mail, electronic conferences, information technology, distance learning, mobile learning.

Новые информационные технологии становятся необходимой составной частью процесса обучения иностранному языку в вузе, предоставляя новые возможности для эффективного изучения языка, делая этот процесс более содержательным, интересным,

дифференцированным, гибким и комфортным, на основе использования последних достижений информационно-коммуникационных технологий.

Интернет дает дополнительные возможности людям, живущим вдали от крупных образовательных центров (приезд на сессию из некоторых районов может сегодня стоить больше, чем оплата дистанционного семестра в некоторых вузах) и открывает перспективы карьерного роста перед теми, кто имеет большой опыт работы, но не имеет диплома о высшем образовании, поскольку позволяет учиться без отрыва от работы и семьи.

ПРЕИМУЩЕСТВА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ:

- Доступность и гибкость.

Дистанционное образование для многих студентов оказывается более доступным: его стоимость в разы ниже стоимости обучения на аналогичном очном отделении. Возможность учиться удалено от места обучения, не покидая свой дом или офис, находясь практически в любой точке земного шара, где есть доступ в Интернет. Это же позволяет современному специалисту учиться практически всю жизнь, без специальных командировок, отпусков, совмещая с основной деятельностью.

- Возможность экономить и самостоятельно планировать свое время. Студент сам определяет темп обучения, может возвращаться по несколько раз к отдельным материалам, пропускать некоторые разделы и т.д., делая упор на обучение в удобное время.
- Технологичность и эффективность.

Распространение скоростного доступа в Интернет, развитие мультимедиа-технологий делает дистанционное обучение полноценным и интересным. Его можно признать более эффективным, чем традиционное, поскольку визуальная информация более яркая, динамичная и запоминающаяся. Большой объем учебного материала легко усваивается благодаря мультимедиа. Самое распространенное возражение против системы дистанционного обучения заключается в том, что основную часть материала учащиеся должны освоить самостоятельно, путем прочтения электронных лекций, в то время как никакое чтение не может заменить живого общения.

Но зададимся вопросом: всегда ли дистанционные лекции проигрывают очным? В ВУЗе на него уже ответили: нет.

Преподаватели провели значительную работу по подготовке дистанционных курсов, и оказалось, что написать содержательный лекционный курс с системой контрольно-тестовых заданий или создать видеолекцию, намного сложнее, чем подготовиться к традиционной лекции. Подготовка учебных материалов для дистанционного использования систематизирует как структуру лекций, так методическое обеспечение учебного процесса.

- Психологический комфорт.

При дистанционном обучении снимается вопрос субъективности оценивания, а также психологическое воздействие, обусловленное влиянием группы или успеваемостью студента по другим предметам.

- Документирование процесса обучения.

Электронная переписка с преподавателями, любой учебный материал остаются у студента фиксированными, и он может обращаться к ним позже, по мере необходимости.

СОВРЕМЕННОЕ ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ СТРОИТСЯ НА ИСПОЛЬЗОВАНИИ СЛЕДУЮЩИХ ОСНОВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ:

1. среды передачи информации (Интернет),
2. методов, зависящих от технической среды обмена информацией.

В настоящее время перспективным является интерактивное взаимодействие с учащимся посредством информационных коммуникационных сетей, из которых массово выделяется среда интернет-пользователей. Дистанционное обучение претендует на особую форму обучения (наряду с очной, заочной, вечерней, экстернатом).

Основным документом, регулирующим учебный процесс, является учебный план или индивидуальный учебный план направления (специальности), составленный в соответствии образовательным стандартом и утвержденный образовательной организацией в установленном порядке.

Обучение осуществляется в условиях территориальной удаленности преподавателей и обучающихся. Связь между ними осуществляется посредством при участии специалистов по учебно-методической работе (методистов) посредством современных коммуникационных средств.

После зачисления на обучение с использованием ДОТ студенту предоставляется доступ к учебно-методическим материалам, которые могут предоставляться обучающимся в виде электронных учебных курсов, планов семинаров, компьютерных систем контроля знаний с наборами тестов, других электронных материалов, электронным ресурсам образовательной организации, таким как, электронная библиотека, документальные базы данных и др.

При организации обучения с применением ДОТ используются следующие виды учебной деятельности: лекция, консультация, семинар, практическое занятие, контрольная работа, реферат, тестирование, курсовое проектирование, выполнение выпускной квалификационной работы (дипломного проекта / дипломной работы). Учебный год для студентов, обучающихся с применением ДОТ, начинается и заканчивается в соответствии с графиком учебного процесса. Контроль успеваемости обучающихся: проверка промежуточных и итоговых заданий, руководство курсовым и дипломным проектированием, рецензирование курсовых и дипломных проектов (работ) осуществляются посредством электронных коммуникаций.

Дистанционное обучение иностранному языку.

Использование новых технологий в учебно-педагогическом процессе представляет, качественно новый этап в теории и практике педагогики, попытка удовлетворить возрастающие потребности общества в образовании путём использования возможностей компьютерных технологий приводит к появлению и новых форм обучения:

- Во-первых, следует отметить доступность такого обучения практически для каждого человека имеющего в своём распоряжении Интернет.
- Во-вторых, дистанционное обучение отличается широкой демократичностью, так как им могут воспользоваться люди различных возрастов, разного уровня образования и социального положения.
- В-третьих, для каждого обучающегося имеется возможность выбора курса в соответствии со своими наклонностями и способностями.

Использование компьютерных телекоммуникационных сетей значительно расширяет возможности дистанционного обучения, позволяет проводить его на качественно ином уровне. Прежде всего, это связано с тем, что преподавателю

предоставляется оперативная обратная связь с обучаемым, следовательно, и возможность оперативного контроля и коррекции в ходе учебного процесса. Общение учителя и учащихся в компьютерных сетях может быть осуществлено с использованием различных видов услуг, предоставляемых сетью, в зависимости от характера решаемой педагогической или методической задачи. Эти виды услуг в настоящее время хорошо известны и предоставляются почти всеми телекоммуникационными сетями. Такими видами услуг являются: электронная почта, телеконференция, электронная доска объявлений. Эти названия говорят сами за себя.

Электронная почта. Каждый пользователь электронной почты имеет свой адрес и свой так называемый почтовый ящик в виде области памяти, выделяемой ему в памяти главной машины. В этот почтовый ящик поступают сообщения, адресованные данному пользователю, с которыми он может ознакомиться в любое удобное для него время. Такие сообщения могут быть не только текстовыми и графическими (рисунки, фотографии), но даже аудио- и видеотрекками. Удобство электронной почты, прежде всего в том, что она не требует одновременного нахождения за компьютерами корреспондента и адресата. Такой режим обмена сообщениями называется асинхронным. При дистанционном обучении иностранным языкам по электронной почте учитель может пересылать учащемуся различные учебные материалы, индивидуальные задания, инструкции, отвечать на его вопросы и получать от учащегося результаты выполнения контрольных заданий, его вопросы и пожелания. Таким образом, электронная почта предоставляет учителю возможность дистанционно осуществлять индивидуальное обучение учащегося, обеспечивая его при этом каналом обратной связи, без которого процесс обучения не может быть полноценным.

Электронные конференции в компьютерных сетях организуются для пользователей, желающих совместно обсудить интересующую их проблему (TrueConf, Zoom). Адресатом конференции является её название. При входе в конференцию на экране компьютера каждого участника конференции представляются высказывания участников конференции в порядке их поступления. В интересах дистанционного обучения электронные конференции - прекрасная возможность для проведения групповых занятий в творческой атмосфере, групповых консультаций, ответов на наиболее часто задаваемые учителю вопросы, для выполнения заданий, а также групповой работы. Трудно найти более удачное средство для формирования и закрепления навыков коммуникативной деятельности. Режим проведения таких конференций может быть как синхронный, так и асинхронный по желанию её участников.

Электронная доска объявлений - это вид услуги, позволяющий каждому пользователю поместить на неё своё объявление и прочитать объявление других. Электронная доска объявлений часто создаётся в рамках электронной конференции и служит для решения организационных задач. При дистанционном обучении электронная доска объявлений может использоваться, например, для организации учебных групп по интересам и уровню способностей.

Таким образом, анализ технических возможностей компьютерных телекоммуникационных сетей по реализации информационного обмена учебного процесса показывает, что дидактический потенциал сетей для целей дистанционного обучения, прежде всего, связан с возможностью активной коммуникативной деятельности обучаемого, являющейся важнейшей составной частью обучения иностранным языкам. Именно поэтому дистанционное обучение иностранным языкам через компьютерные сети представляется наиболее интересным. Помимо чисто

коммуникационных услуг (обеспечение дистанционного общения людей друг с другом) современные сети выполняют роль накопителя и хранителя огромного объёма информации в различных областях человеческих знаний.

Одной из таких популярных поисковых систем является WWW (World Wide Web)-, которая функционирует в международной сети INTERNET. Работа системы WWW основана на очень гибкой гипертекстовой модели доступа к информационным ресурсам сети. Изучающие иностранный язык знают, сколько времени непродуктивно тратится на поиски нужного слова в словаре, его значения, грамматической формы в справочнике, подходящего упражнения для закрепления знаний или выработке навыков, как важна своевременная подсказка. В обучающих курсах, созданных на основе гипертекста, такую работу берёт на себя компьютер. Работая с курсом, студент имеет возможность обратиться за консультацией к учителю-куратору и получить эту консультацию.

Это обстоятельство делает дистанционное обучение иностранным языкам с использованием компьютерных сетей особенно привлекательным с точки зрения его эффективности. Поэтому дальнейший анализ перспектив развития дистанционного обучения касается в основном иностранных языков.

Дистанционное обучение может оказаться единственным способом обучения иностранным языкам для таких категорий, как:

1. студенты, проживающие в отдалённых местностях;
2. студенты, не имеющие возможности посещать ВУЗ из-за продолжительной болезни;
3. студенты, которые стремятся углубить свои знания и пытаются применить свои знания, умения и навыки на практике, участвуя в различных проектах, конференциях, переписке;
4. учащиеся, которые находятся на карантине во время учебы.

Таким образом, круг потенциальных потребителей дистанционного (online) обучения выглядит достаточно широким, а востребованность нового направления, как известно, является одним из лучших аргументов в защиту его перспективности и необходим более вдумчивый подход в применении технических средств.

Список использованной литературы:

- 1.Кевин Бранк Что такое комбинированное образование? // АНО «Центр дополнительного образования и исследования «МЕДИНА» 2021
- 2.Вайндорф-Сысоева М.Е. Методика дистанционного образования. Учебное пособие для преподавателей ВУЗов. // М., «ЮРАЙТ» 2017.
- 3.Машбиц Е.И. Компьютеризация обучения: проблемы и перспективы. М., 2016.
- 4.Майкл Аллен Дистанционное электронное обучение (e-learning) // «ЛитРес», 2012.
- 5.Воробьёв Г.Г. Школа будущего начинается сегодня. М.: Просвещение, 2010.
- 6.Моисеев Н.Н. Компьютеризация, её социальные последствия // Вопросы философии, 2007. № 9
- 7.Труды Григория Грабового [электронный ресурс] ggrig.com»Zaochnaja-distancionnaja-forma

УДК 340. 1

О СООТНОШЕНИИ ПРИНЦИПОВ ПРАВА И ПОЗИТИВНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Усейнова А.

магистрантка 2 курса юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы о соотношении и применимости принципов права к позитивной юридической ответственности, как одной из составляющих юридической ответственности. Принципы права – это руководящие начала, пронизывающие весь строй правовой системы. Принципы права находят свое выражение во всех правовых явлениях, поскольку формирование и существование единой правовой системы, слаженное функционирование всех ее составных частей невозможно без общего стержня, на котором бы держались все остальные элементы. В некотором роде принцип законности является основополагающим для рассматриваемого нами явления, т.к. целью позитивной юридической ответственности и является стимулирование активного поведения граждан по соблюдению и уважению существующих в обществе правовых норм, имеющих форму закона. Для реализации цели исследования были выделены следующие задачи: обобщение принципов права, поименованных в юридической литературе и действующем законодательстве; анализ взаимодействия принципов права и позитивной юридической ответственности; анализ способов реализации принципов права в рамках позитивной юридической ответственности. Исследование вопроса о соотношении принципов права и позитивной юридической ответственности позволяет сделать ряд выводов, имеющих значение как для теории существования позитивной юридической ответственности, так и для реализации последней в нормах действующего законодательства.

Ключевые слова : принципы права, правовая норма, законодательство, законотворчество, государственное управление, нормативные правовые акты, принципы законодательства.

ҚҰҚЫҚ ҚАҒИДАТТАРЫ МЕН ОҢ ЗАНДЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ АРАҚАТЫНАСЫ ТУРАЛЫ

Түйіндеме. Мақалада құқықтық жауапкершіліктің құрамдас бөліктерінің бірі ретінде құқық принциптерінің оң заңды жауапкершілікке қатынасы мен қолданылуы туралы мәселелер қарастырылады. Құқық қағидаттары-бұл құқықтық жүйенің бүкіл жүйесіне енетін басшылық принциптер. Құқық принциптері барлық құқықтық құбылыстарда көрініс табады, өйткені біртұтас құқықтық жүйенің қалыптасуы мен өмір сүруі, оның барлық құрамдас бөліктерінің үйлесімді жұмыс істеуі барлық басқа элементтер сақталатын ортақ ядросыз мүмкін емес. Қандай да бір түрде, заңдылық принципі біз қарастыратын құбылыс үшін негіз болып табылады, өйткені оң құқықтық жауапкершіліктің мақсаты азаматтардың қоғамдағы қолданыстағы заң нормаларын сақтау және құрметтеу бойынша белсенді мінез-құлқын ынталандыру болып табылады. Зерттеу мақсатын іске асыру үшін мынадай міндеттер айқындалды: заң әдебиетінде және қолданыстағы заңнамада аталған құқық қағидаттарын қорыту; құқық қағидаттары мен оң құқықтық жауапкершіліктің өзара іс-қимылын талдау; оң құқықтық жауапкершілік шеңберінде құқық қағидаттарын іске асыру тәсілдерін талдау. Құқық принциптері мен оң құқықтық жауапкершіліктің арақатынасы туралы мәселені зерттеу оң құқықтық жауапкершіліктің болуы теориясы үшін де, қолданыстағы заңнаманың

нормаларында соңғысын жүзеге асыру үшін де маңызды бірқатар тұжырымдар жасауға мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: құқық қағидалары, құқықтық норма, заңнама, заңшығармашылық, мемлекеттік басқару, нормативтік құқықтық актілер, заңнама нормалары.

ON THE RELATIONSHIP OF THE PRINCIPLES OF LAW AND POSITIVE LEGAL RESPONSIBILITY

Annotation. The article discusses the issues of the relationship and applicability of the principles of law to positive legal responsibility, as one of the components of legal responsibility. The principles of law are the guiding principles that permeate the entire structure of the legal system. The principles of law find their expression in all legal phenomena, since the formation and existence of a single legal system, the harmonious functioning of all its constituent parts is impossible without a common core on which all other elements would be supported. In a way, the principle of legality is fundamental for the phenomenon we are considering, since the purpose of positive legal responsibility is to stimulate the active behavior of citizens to observe and respect existing legal norms in society, in the form of a law. To achieve the goal of the study, the following tasks were identified: generalization of the principles of law named in the legal literature and current legislation; analysis of the interaction between the principles of law and positive legal responsibility; analysis of ways to implement the principles of law in the framework of positive legal responsibility. The study of the relationship between the principles of law and positive legal responsibility allows us to draw a number of conclusions that are important both for the theory of the existence of positive legal responsibility, and for the implementation of the latter in the norms of current legislation.

Key words: principles of law, legal norm, legislation, lawmaking, public administration, normative legal acts, principles of legislation.

Принципы права – это руководящие начала, пронизывающие весь строй правовой системы. Принципы права находят свое выражение во всех правовых явлениях, поскольку формирование и существование единой правовой системы, слаженное функционирование всех ее составных частей невозможно без общего стержня, на котором бы держались все остальные элементы. Как указывает В.И. Леушин они «выражают закономерности права и одновременно являются наиболее общими нормами, обеспечивают единство права и правового регулирования» [1, 120]. Такой смысл вкладывается в это понятие большинством юристов как прошлого, так и настоящего.

Для того, чтобы доказать органичность существования позитивной юридической ответственности в системе юридической ответственности и правовой системе в целом, необходимо рассмотреть как проявляются принципы права в позитивной юридической ответственности. Одним из самых распространенных является подход, согласно которому правовые принципы классифицируются по сфере действия на общие, межотраслевые, отраслевые и институционные. Поскольку целью настоящего исследования не является изучение принципов права, как самостоятельного института мы рассмотрим лишь некоторые из них во взаимосвязи с позитивной юридической ответственностью.

С.С. Алексеев в качестве общих принципов выделяет: принцип законности, справедливости, юридического равенства, гражданского долга, объективной истины, ответственности за вину [2, 108]. К общим принципам относятся: морально-этические (свобода, равенство, право на жизнь, право частной и других форм собственности, безопасность, достоинство, справедливость и т.д.) и организационные.

Большинством авторов научной литературы на эту тему приводятся свои классификации принципов права, которые различны между собой, а в некоторых случаях противоположны. Для ответа на поставленный вопрос о том, как принципы права проявляются в исследуемом нами явлении достаточно выделить наиболее часто встречающиеся принципы права, или, иными словами те принципы, существование которых признается большинством исследователей данного вопроса. Кроме того, существует официальная версия – версия законодателя, который в нормативно-правовых актах также дает ссылку на принципы права.

Изучив многообразие подходов к классификации принципов права, мы полагаем, что целесообразно учесть и мнение законодателя. Для этого затронем такую категорию как аналогия права, которая предусмотрена большинством действующих нормативных актов. Например, ст. 6 ГК РК говорит о том, что при невозможности использования аналогии закона, права и обязанности сторон должны определяться исходя из аналогии права и требований добросовестности, разумности и справедливости [3]. Именно эти принципы, а также принцип законности, формального равенства, принцип убеждения и принуждения, неотвратимости, индивидуализации юридической ответственности, которые также выделяются большинством авторов в научной литературе, на наш взгляд должны быть присущи праву в целом и являются основополагающими.

Принцип законности проявляется в верховенстве закона, его общеобязательности. Юридическая ответственность в любом ее проявлении основывается на законе. Только нормативное закрепление правил поведения может являться основанием для тех или иных мер государства, принимаемых к субъекту правоотношений. Этими мерами могут быть как поощрение, так и наказание. Как уже указывалось нами ранее, только в рамках правового поля позитивная ответственность приобретает характерные черты, позволяющие говорить о ее правовой природе. Позитивная юридическая ответственность может основываться только на законе, что отличает ее от других смежных категорий. В некотором роде принцип законности является основополагающим для рассматриваемого нами явления, т.к. целью позитивной юридической ответственности и является стимулирование активного поведения граждан по соблюдению и уважению существующих в обществе правовых норм, имеющих форму закона.

Дискуссионным в настоящее время является вопрос о необходимости существования принципа формального равенства. Он определяется В.С. Нерсисянцем как равная мера свободы в человеческих взаимоотношениях и справедливости [4, 37]. Вместе с тем, равенством возможно считать такое отношение понятий, когда все, что относится к одному из них в равной степени можно отнести к другому. В этой связи свобода и справедливость не могут быть равны, т.к. второе во многом исключает первое. Ярким примером этому и является позитивная юридическая ответственность, т.к. действуя в соответствии с требованиями закона личность во многом ущемляет свои собственные интересы, свою свободу в пользу интересов общества. По мнению В.В. Лапаевой «формальное равенство является неотъемлемым признаком права, в той или иной мере присуща всем основным типам правопонимания» [5]. В целом же суть принципа формального равенства сводится к равному отношению ко всем субъектам

права со стороны закона. Безусловно, этот принцип необходим нынешнему обществу и с той точки зрения, что именно он стимулирует уважительное отношение со стороны граждан этого общества к закону, тем самым способствуя ответственному отношению последних к своим поступкам. Человек, зная, что любое его действие, независимо от его положения в обществе, пола, расы и т.д. будет оценено законом в соответствии с действующими нормами, совершая то или иное действие будет оценивать его последствия. Такое отношение к поступкам, в свою очередь, предотвратит большое количество необдуманных правонарушений. С этой точки зрения принцип формального равенства, наряду с принципом законности очень важен для формирования в обществе позитивной юридической ответственности.

Принцип справедливости является доказательством того, что законодатель придает форму наиболее значимым общественным отношениям, в основе которых лежат морально-этические принципы, устои общества и т.д. Одновременно к этому принципу можно отнести и справедливости наказания, т.е. соответствие наказание важности общественных отношений, которым был нанесен вред. Что касается позитивной юридической ответственности, то принцип справедливости проявляется в стимулировании соответствующего поведения в том случае, когда субъект должен поступиться личной свободой или интересами для того, чтобы его действия не выходили за рамки позитивной юридической ответственности. Ощущение и понятие справедливости, присущее каждому человеку регулирует его поведение во многих случаях наряду со страхом наказания или уважением к закону. Знание правовых норм не является обязательным, но присутствие представлений о добре и зле, правде и справедливости чаще является регулятором поведения для большинства граждан. В то же время, принцип справедливости регулирует и сами правовые нормы, уравнивая положение разных членов общества, интересы различных групп. Соответствие норм права сложившимся в обществе понятиям о справедливости порождает ответственное отношение членов общества к своим поступкам, осознание требований законодательства и желание их соблюдать. Принцип справедливости также является тем принципом, на основании которого действует позитивная юридическая ответственность, т.к. обосновывает предназначение права в целом.

Убеждение и принуждение – это два метода, которые соответствуют позитивной и негативной юридической ответственности. Государство различными способами стремится стимулировать такое поведение граждан, которое бы не приносило вреда как самому государству, так и находящимся под его защитой людям. Иными словами, с помощью убеждения, различной мотивации, законодатель стремится породить у субъектов общества такое поведение, которое и называется позитивной юридической ответственностью. В этом случае принцип убеждения и принуждения как раз наглядно и демонстрирует нам, каким образом действует государство, убеждая соблюдать существующие в обществе правила поведения, облеченные в правовую форму, в то же время государство с помощью соответствующего аппарата принуждает лиц, не проявивших должного ответственного отношения к соблюдению и в совокупности должны обеспечить уважение права и соблюдение его норм.

Добросовестность предполагает такое отношение человека к своим действиям, которое соответствует требованиям морали, этики, сформировавшимся в обществе. Исходя из дословного толкования этот принцип говорит о действиях по доброй совести. Добросовестность, пожалуй, является самым древним принципом частного права. Он был известен еще Римскому праву и соответствовал понятию справедливости *ius gentium* (праву народов). Суть его сводилась к определению в ходе разрешения

конфликта сторон, надлежащего исполнения условий договора. Со времен Римского права принцип сохранился в правовых системах большинства стран, в том числе, в Республике Казахстан. Действующий Гражданский кодекс РК говорит о принципе добросовестности в ст. 10. Применяется он и судебной практикой [3]. По нашему мнению, сущность этого принципа и отражена позитивной юридической ответственностью, которая сама по себе предполагает добросовестное отношение субъекта права к своим поступкам. Представить себе принцип добросовестности в отношении негативной юридической ответственности достаточно сложно, т.к. добрая совесть гражданина может проявиться только добровольно. Можно принудить человека исполнить свои обязательства или понести наказание, но принудить действовать добросовестно невозможно.

Принцип неотвратимости характерен для юридической ответственности в целом. К нему можно отнести и неотвратимость наказания, но в то же время к нему можно отнести и неотвратимость наступления благоприятных последствий. Иными словами, субъект права должен осознавать, что любое его поведение повлечет обязательную реакцию государства. Государство является участником любых правоотношений прямо или косвенно. Прямо в случаях непосредственного участия, являясь стороной, а косвенно обеспечивая исполнение норм права. С этой точки зрения принцип неотвратимости представляется как исполнение государством своих обязательств в ходе правоотношений. Эти обязательства могут иметь негативный характер для стороны, нарушившей свои обязательства (например, обязательства по соблюдению предписаний закона), так и позитивный (в виде поощрения или невмешательства государства в жизнь субъекта при соблюдении закона).

Принцип разумности предполагает осознание своих действий и осуществление руководства ими со стороны разума, а не сиюминутных порывов и страстей. Очень часто этот принцип применяют в совокупности с принципом добросовестности. С этим можно согласиться, поскольку сложно разделить одно от другого. Мы уже говорили о том, что позитивная юридическая ответственность невозможна без осознания. Принимая во внимание принцип разумности, это утверждение можно дополнить: без осознания и разумного отношения к своим поступкам.

Принцип индивидуализации юридической ответственности находит свое выражение и в позитивной составляющей. Законодателем дифференцируются поощрительные санкции в зависимости от значимости действий субъекта правоотношения, а также от уровня личной свободы, которым он должен пренебречь, совершая поступок, характерный для позитивной юридической ответственности. К сожалению, степень разработанности индивидуализации для негативного аспекта ответственности гораздо больше и предусматривает различные формы вины, квалифицирующие признаки, обстоятельства, отягчающие ответственность и т.д. Вызвано это, на наш взгляд, относительной новизной рассматриваемого нами явления и его неразработанностью.

Обобщая изложенное можно сказать, что наравне с юридической ответственностью в целом, ее позитивная составляющая также основывается на принципах права. В этой связи хотелось бы процитировать М.Л. Трофимову: «миссия (или глобальная цель) юридической ответственности – это идеально предполагаемая, гарантируемая и обеспечиваемая государством модель будущего развития общественных отношений, к достижению которой при помощи установления и применения норм юридической ответственности стремятся субъекты правотворческой и правореализаторской деятельности» [8]. Такая идеальная модель строится благодаря

выделяемым принципам, которые препятствуют злоупотреблениям в сфере законотворчества, уравнивают положение всех субъектов права и стимулируют дальнейшее развитие уважения к праву в обществе.

Список использованной литературы

1. Теория государства и права: Учебник для вузов/Отв. Ред. В.Д. Перевалов. 3-е изд., перераб. и доп. М.2005 С-. 120.
2. Алексеев С.С. Проблемы теории права. Т.1. Свердловск. 1972. С. 108.
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2021 г.)
4. Нерсисянц В.С. Философия права. М. 2006. С.37.
5. Лапаева В.В. Правовой принцип формального равенства//Журнал российского права.-2008.-№2 февраль

УДК 342

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ

Усейнова А.

магистрантка 2 курса юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы о соотношении и применимости принципов права к позитивной юридической ответственности, как одной из составляющих юридической ответственности. Принципы права – это руководящие начала, пронизывающие весь строй правовой системы. Принципы права находят свое выражение во всех правовых явлениях, поскольку формирование и существование единой правовой системы, слаженное функционирование всех ее составных частей невозможно без общего стержня, на котором бы держались все остальные элементы. В некотором роде принцип законности является основополагающим для рассматриваемого нами явления, т.к. целью позитивной юридической ответственности и является стимулирование активного поведения граждан по соблюдению и уважению существующих в обществе правовых норм, имеющих форму закона. Для реализации цели исследования были выделены следующие задачи: обобщение принципов права, поименованных в юридической литературе и действующем законодательстве; анализ взаимодействия принципов права и позитивной юридической ответственности; анализ способов реализации принципов права в рамках позитивной юридической ответственности. Исследование вопроса о соотношении принципов права и позитивной юридической ответственности позволяет сделать ряд выводов, имеющих значение как для теории существования позитивной юридической ответственности, так и для реализации последней в нормах действующего законодательства.

Ключевые слова : принципы права, правовая норма, законодательство, законотворчество, государственное управление, нормативные правовые акты, принципы законодательства.

ҚҰҚЫҚ ҚАҒИДАТТАРЫ МЕН ОҢ ЗАҢДЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ АРАҚАТЫНАСЫ ТУРАЛЫ

Түйіндеме. Мақала Мақалада құқықтық жауапкершіліктің құрамдас бөліктерінің бірі ретінде құқық принциптерінің оң заңды жауапкершілікке қатынасы мен қолданылуы туралы мәселелер қарастырылады. Құқық қағидаттары-бұл құқықтық жүйенің бүкіл жүйесіне енетін басшылық принциптер. Құқық принциптері барлық құқықтық құбылыстарда көрініс табады, өйткені біртұтас құқықтық жүйенің қалыптасуы мен өмір сүруі, оның барлық құрамдас бөліктерінің үйлесімді жұмыс істеуі барлық басқа элементтер сақталатын ортақ ядросыз мүмкін емес. Қандай да бір түрде, заңдылық принципі біз қарастыратын құбылыс үшін негіз болып табылады, өйткені оң құқықтық жауапкершіліктің мақсаты азаматтардың қоғамдағы қолданыстағы заң нормаларын сақтау және құрметтеу бойынша белсенді мінез-құлқын ынталандыру болып табылады. Зерттеу мақсатын іске асыру үшін мынадай міндеттер айқындалды: заң әдебиетінде және қолданыстағы заңнамада аталған құқық қағидаттарын қорыту; құқық қағидаттары мен оң құқықтық жауапкершіліктің өзара іс-қимылын талдау; оң құқықтық жауапкершілік шеңберінде құқық қағидаттарын іске асыру тәсілдерін талдау. Құқық принциптері мен оң құқықтық жауапкершіліктің арақатынасы туралы мәселені зерттеу оң құқықтық жауапкершіліктің болуы теориясы үшін де, қолданыстағы заңнаманың нормаларында соңғысын жүзеге асыру үшін де маңызды бірқатар тұжырымдар жасауға мүмкіндік береді.

Түйінді сөздер: құқық қағидалары, құқықтық норма, заңнама, заңшығармашылық, мемлекеттік басқару, нормативтік құқықтық актілер, заңнама нормалары.

ON THE RELATIONSHIP OF THE PRINCIPLES OF LAW AND POSITIVE LEGAL RESPONSIBILITY

Annotation. The article discusses the issues of the relationship and applicability of the principles of law to positive legal responsibility, as one of the components of legal responsibility. The principles of law are the guiding principles that permeate the entire structure of the legal system. The principles of law find their expression in all legal phenomena, since the formation and existence of a single legal system, the harmonious functioning of all its constituent parts is impossible without a common core on which all other elements would be supported. In a way, the principle of legality is fundamental for the phenomenon we are considering, since the purpose of positive legal responsibility is to stimulate the active behavior of citizens to observe and respect existing legal norms in society, in the form of a law. To achieve the goal of the study, the following tasks were identified: generalization of the principles of law named in the legal literature and current legislation; analysis of the interaction between the principles of law and positive legal responsibility; analysis of ways to implement the principles of law in the framework of positive legal responsibility. The study of the relationship between the principles of law and positive legal responsibility allows us to draw a number of conclusions that are important both for the theory of the existence of positive legal responsibility, and for the implementation of the latter in the norms of current legislation.

Key words: principles of law, legal norm, legislation, lawmaking, public administration, normative legal acts, principles of legislation.

Роль и назначение конституционных принципов трудно переоценить как для теории, так и для практики конституционно-правового регулирования, поскольку именно они (принципы) несут в себе основной созидательный потенциал юридического обеспечения общественных отношений, складывающихся на всех уровнях государственного и общественного развития.

Конституция Республики Казахстан 1995 г. изменила сложившееся в отечественной науке в основном на базе позитивного, узконормативного правопонимания представление о принципах, закрепив приоритет неотчуждаемых и принадлежащих каждому от рождения прав и свобод, сформулировав большинство из них как общие, фундаментальные принципы права. Кроме того, прямо назвала международные договоры в качестве действующего права страны, а ратифицированные международные договоры Республики Казахстан признала имеющими приоритет перед ее законами. Эти положения, права и свободы являются непосредственно действующими, выступают критерием оценки конституционности законодательства, обязательны для всех правоприменителей.

Дефиниция, данная в «Философском словаре», определяет принцип как «первоначало, руководящую идею, основное правило поведения...» [1, 82], обращая внимание на то, что это «центральное понятие, основание системы, которое обобщает и распространяет какое-либо положение на все явления власти, из которой данный принцип абстрагирован» [2, 29]. В Толковом словаре С.И. Ожегова «принцип» трактуется, во-первых, как основное, исходное положение какой-нибудь теории, учения, мировоззрения, теоретической программы, во-вторых, как убеждение, взгляд на вещи [3 55].

В общетеоретической правовой литературе сложилось устойчивое мнение, согласно которому принципы права представляют собой такие начала, отправные идеи его бытия, которые являются однопорядковыми с сущностью права и составляют его главное содержание, придают логичность, последовательность и сбалансированность всей правовой действительности [4].

Анализируя содержащиеся в конституционно-правовой литературе мнения по вопросам о понятии и роли принципов [5], можно выделить главную категорию принципа: принцип является нормой деятельности (поведения), непосредственно выражающей закономерности общественного развития. Из этого, однако, не следует, что понятия «принцип» и «закономерность» тождественны. Они соотносятся подобно философским понятиям «форма» и «содержание».

Право, закон, определяемые в литературе как политико-юридическое опосредование и нормативно-обязательное отображение закономерностей общественного развития [6, 77], должны закреплять своими установлениями прежде всего те социальные нормы, которые продиктованы общественно-политическими, социально-экономическими, духовными интересами народа, поскольку вне правовых форм общественные отношения не могут быть успешно реализованы.

Основные закономерности общественно-политического развития в комплексной правовой форме отражаются в Основном Законе общества и государства. Закономерность выступает прежде всего в качестве конституционного принципа государственной и общественной жизни. Конституционные принципы выражают объективные закономерности социального бытия, что проявляется, независимо от характера и степени закрепления их в Конституции, в общественном правосознании. Иными словами, они коренятся в самих фактических общественных отношениях и

регулируются социальными нормами. Приобретая конституционную формализацию, они становятся общеобязательными юриди-ческими требованиями.

Будучи закрепленными в конституционных нормах, принципы приобретают высшую юридическую силу, а также государственно-правовую защиту. Поскольку они выражают главные устои демократического общества, конституционные принципы являются исходной базой регулирования общественных отношений. Получив выражение в качестве конституционных, принципы приобретают регулятивный характер, свойственный конституционным нормам, нормативную обязательность.

Рассматривая значимость принципов Основного Закона применительно к конституционному праву, можно утверждать, что данные принципы обладают универсальностью, высшей императивностью, общеобязательностью; направляют механизм конституционно-правового регулирования, а также служат отправным критерием законности и правомерности действий государственных органов, должностных лиц и граждан.

Изучение государственно-правовой литературы показывает, что, как правило, конституционные принципы рассматриваются в качестве одного из важнейших элементов правового содержания Основного Закона, имеющего самостоятельное значение, в котором свое концентрированное выражение находит социальное содержание Конституции. Принципы Конституции определяются как руководящие начала, в которых юридически выражены основные объективные закономерности развития данного общества и государства [7, 9].

Конституция вносит организующее начало в механизм народовластия в соответствии с объективными тенденциями социально-политического развития общества. Эти тенденции концентрируются в понятии конституционных принципов демократии. Такие конституционные установки, как приоритет прав и свобод человека и гражданина, равенство граждан перед законом, разделение власти, законность, ответственность за нарушение закона и др. напрямую зафиксированы в Конституции, пронизывают всю правовую систему, фактически выполняя роль фундаментальных, концептуальных устоев всего казахстанского права. Они являются универсальными, наиболее важными и стабильными началами, охватывают своим действием все отрасли отечественной системы права. Значительный шаг в этом плане сделала Конституция Республики Казахстан 1995 г., включившая в качестве основополагающих принципов деятельности Республики Казахстан общественное согласие и политическую стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, в том числе голосование на республиканском референдуме или в Парламенте (ст.1, п.2 Конституции).

Следовательно, утверждение принципов народовластия, правового государства в общественно-политической жизни страны является объективным фактором, выражающим закономерности общественного развития. Вместе с тем в условиях формирования в Казахстане гражданского общества, которое существенно расширяет демократические механизмы участия граждан в управлении обществом и государством, возникает большая потребность в правовом опосредовании объективно сложившихся политических закономерностей, прямой формализации многих принципов демократии, в частности, гуманизма, свободы, справедливости, открытости. Конституционные принципы становятся критериями демократизации общества: вне данных принципов невозможно ни построение гуманного и демократического общества, ни создание правового государства, ни утверждение подлинной свободы личности.

В конституциях зарубежных стран принципы закрепляются в той или иной формулировке, причем в их текстах иногда прямо указано, что следующие положения являются принципами. Показательной в этом отношении является Конституция Португалии от 2 апреля 1976 г. с поправками 1982 и 1989 гг. Первые 11 статей Конституции провозглашают ее основные принципы (суверенитет, законность, соответствие Конституции, унитарная форма государственного устройства и др.). В статье 2 «Демократическое правовое государство» указывается, что Португальская Республика — демократическое правовое государство, основывающееся на народном суверенитете, на многообразии демократических мнений и демократическом политическом плюрализме, на уважении и гарантиях осуществления основных прав и свобод и имеющее целью претворение демократических принципов в экономической, социальной и культурной жизни и углубление демократии участия [8, 21].

В статье 8 «Международное право» в п. 1 говорится: нормы и принципы общего или обычного международного права являются составной частью португальского права. Статья 9 Основного Закона Португалии устанавливает основные задачи государства, к которым, в частности, пункт b относит гарантию основных прав и свобод и уважение принципов демократического правового государства.

В части 1 «Основные права и обязанности» португальской Конституции раздел I называется «Общие принципы». Содержащиеся в нем статьи посвящены различным принципам: к примеру, ст. 12 - принципу всеобщности, ст. 13 — принципу равенства. Статья 18 устанавливает юридическую силу: так, в п.1 говорится, что конституционные положения о правах и свободах и их гарантиях являются нормами прямого действия и обязательны для государственных и частных учреждений. Часть II Конституции Португалии «Экономическая организация общества» содержит раздел I под названием «Общие принципы», в котором выделяется ст. 80 — основополагающие принципы.

Часть III Основного Закона Португалии «Организация политической власти» содержит раздел I «Общие принципы», в котором раскрываются сущность и значение принципов, таких, например, как участие граждан в политике, разделение властей и др. Статья 116 данного раздела Конституции посвящена общим принципам избирательного права, в числе которых выделяются следующие: прямое избирательное право, свобода пропаганды, равенство возможностей и одинаковое отношение ко всем кандидатам, беспристрастность публичных учреждений по отношению к различным кандидатам, принцип сменяемости.

Таким образом, в отличие от большинства конституций, в Основном Законе Португальской Республики не только тщательно регламентируются фундаментальные начала государства и общества, но и закрепляются общие принципы в различных сферах государственной политики — в области экономики, политических отношений, правового статуса личности.

В конституциях других зарубежных стран также имеются положения, содержащие принципы государственной и общественной политики. Так, глава III Основного Закона Испании 1978 г. «Об основополагающих принципах социально-экономической политики» содержит ст. 40, в которой говорится, что органы власти создают благоприятные условия для социального и экономического развития, а также для более справедливого распределения региональных и личных доходов в рамках политики экономической стабильности; особое значение имеет проведение политики, направленной на достижение полной занятости [8, 21]. Конституция Итальянской Республики 1947 г. открывается с «Основных принципов», включающих 12 статей. В статье 1, к примеру, Италия провозглашается демократической республикой,

основывающейся на труде, суверенитет в которой принадлежит народу, осуществляющему его в формах и границах, установленных Конституцией.

В Конституции Финляндии 1999 г. в главе 1 «Основы государственного строя» в параграфе 2 «Демократические и правовые принципы» сказано: государственная власть принадлежит народу, представленному в Эдускунте (парламенте). Целью демократии является обеспечение каждому права участвовать в общественной деятельности и развитии среды обитания. Любое осуществление государственной власти должно основываться на законе. Во всей государственной деятельности должен неукоснительно соблюдаться закон [9, 7]. А в главе 2 «Основные свободы и права» в параграфе 8 «Законодательные принципы уголовного права» финской Конституции говорится: никто не может быть признан виновным в преступлении или приговорен к наказанию на основании деяния, которое согласно закону не было признано преступлением на момент его совершения. За преступление не может устанавливаться более строгое наказание, чем то, которое согласно закону допускалось на момент его совершения [9, 7]. В конституционной доктрине зарубежных стран признается, что поскольку в конституцию входят не только нормы, содержащиеся непосредственно в ее тексте, но также принципы и идеи, которые не определены прямо в конституционных положениях, но вытекают из их совокупности, из общего смысла и значения, защита и охрана конституции также распространяется и на них. Это положение отражено в некоторых конституциях, подтверждено решениями органов конституционного правосудия ряда стран. Так, согласно п. 1 ст. 277 Конституции Португалии, неконституционными являются нормы закона, нарушающие положения Конституции, или принципы, в ней закрепленные. Конституционный Суд Российской Федерации в своем постановлении от 27 января 1993 г. обратил внимание на то, что конституционные принципы обладают высшей степенью нормативной обобщенности, определяют содержание конституционных прав человека, носят универсальный характер и в связи с этим оказывают регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений. Общеобязательность таких принципов состоит как в приоритетности перед иными правовыми установлениями, так и в распространении их действия на все субъекты права [10; 60].

Из приведенных выше цитат видно, что современные демократические конституции регулируют общественное и государственное устройство, правовое положение человека на основе принципов. Такое конституционное регулирование ведет к созданию целостного основного закона нового типа, который в интегрированном виде дает представление о «каркасе общества и государства», их экономических, политических, социальных и духовных параметрах, о статусе и роли человека и гражданина в обществе и государстве [11, 8]. И лишь такой основной закон может быть признан конституцией, который закрепляет общечеловеческие ценности, воплощенные в праве. Более того, конституция сама выступает в качестве ценности уже в силу того, что отражает господствующие в данном обществе в конкретных исторических условиях ценности и представляет собой юридический фундамент для существования этих ценностей [12, 5].

Конституционные принципы могут быть сформулированы в основном законе прямо (как, например, принципы единства и разделения государственной власти, законности), либо косвенно (принцип гласности), либо их содержание выводится путем анализа соответствующих положений конституции (принципы гуманизма, социальной справедливости). Н.А. Богданова обращает внимание на то, что принцип может не четко формулироваться в основном законе, но конституция устанавливает отдельные

нормы, которые, по сути, есть признаки того или иного конституционного принципа [13, 146]. В этом случае конституционные (законные) принципы можно вывести путем толкования нормативного текста. Другой исследователь, С.Ю. Суменков, высказывает мнение, что правовые принципы могут складываться из целого ряда положений, одни из которых зафиксированы в нормах права, а другие пока не нашли в них своего отражения или вообще не могут быть закреплены в силу своей несостоятельности или изменившихся условий [14, 24]. Наиболее показательными в этом отношении, на наш взгляд, являются социально-экономические принципы государственной политики, реализация которых в большой степени зависит от уровня экономического развития страны в определенный исторический момент. Поэтому С.Ю. Суменков приходит к выводу о том, что законодательное, прежде всего конституционное, воплощение получают те принципы, нормативное выражение которых не вызывает сомнений и которые могут быть защищены в судебном порядке. Не случайно в Конституции Индии содержится запрет требовать в судебном порядке осуществления мер, предусмотренных руководящими принципами.

Между текстуальным выражением ряда принципов, определяющих развитие демократических процессов в обществе, в основном законе, научным оформлением и социально-политическими характеристиками, данными в политических документах, имеются расхождения, обусловленные теоретическими недоработками, а также отставанием законотворческой работы от нужд и потребностей практики, не подкрепленные действенными гарантиями. Речь идет о принципах равенства, гласности функционирования государственных органов, должностных лиц, их ответственности за нарушение прав и свобод человека и гражданина, политическом и идеологическом плюрализме, социальной справедливости, возмещении государством ущерба, причиненного личности незаконными действиями государственных органов и должностных лиц, и др. Между тем это признанные во всем мире общечеловеческие ценности. Поэтому нельзя отрицать потребность в конституционном закреплении подобных принципов. Это реально необходимо. Кроме того, необходимо учитывать и международно-правовой аспект рассматриваемой проблематики, поскольку дальнейшая интеграция Казахстана в мировое сообщество актуализирует проблему приведения законодательства страны в соответствие с международными стандартами (принципами).

Конституции многих зарубежных стран указывают на то, что нормы международного права являются действующими и во внутригосударственном праве: например, Конституция Российской Федерации 1993 г. в ст. 15 предусматривает, что общепризнанные нормы и принципы международного права, а также международные договоры РФ являются частью ее правовой системы. Необходимо отметить, что Конституция Республики Казахстан 1993 г. в ст. 3 предусматривала, что международно-правовые акты о правах и свободах человека и гражданина, признанные Республикой Казахстан, имеют на территории республики приоритет перед ее законами [15].

Конституционные принципы, как основополагающие начала, идеи, способствуют юридическому закреплению социальных отношений, обладая при этом гораздо высшей степенью абстрактности по сравнению с конкретными юридическими нормами. В.Е. Чиркин в этой связи считает, что конституционное регулирование основ общественного строя на уровне принципов имеет недостатки в силу своей абстрактности. «Включение в основной закон большого числа норм-принципов, — пишет автор, — усиливает идеологические качества основного закона, ослабляя,

однако, его юридические свойства» [11, 8]. Не всегда эти принципы, по мнению В.Е. Чиркина, подлежат судебной защите, а это может сделать Основной Закон нуждающимся во многих истолкованиях документом. Вместе с тем конституционное регулирование посредством принципов, благодаря высокой степени логического обобщения, имеет важное методологическое значение, образуя тем самым философский аспект конституционного права, - как верно отмечает Н.А. Богданова [13, 146].

Признание конституционных принципов в качестве одного из важных компонентов конституционно-правового регулирования ставит вопрос о соотношении принципов права и юридических норм, что является отражением давней дискуссии в юридической науке о приоритете права или закона, нормы права или нормы законодательства, а в конечном итоге - о соотношении естественного и позитивного права, субъективного и объективного в праве. Здесь важно отметить следующее. Если под принципами конституции понимать только основополагающие начала, которые отражены в нормах основного закона, то тогда к их числу нельзя будет отнести те конституционные принципы, которые, являясь основополагающими, руководящими идеями правосознания, направляя механизм правового регулирования, дают государству возможность осуществлять регулирование общественных отношений путем сознательного воздействия на деятельность всех субъектов права. Официальное закрепление в нормах основного закона, безусловно, необходимый этап конституциализации принципов, поскольку правовой принцип вне нормативной формы предстает перед нами в виде декларации, которая не подкреплена государственной волей. Однако не следует упускать из виду, что существуют основополагающие идеи, которые получили общественное признание и реализуются в правоотношениях, но не зафиксированы в нормативно-правовых актах. Есть также значительная группа принципов, представляющих собой руководящие, ведущие идеи правосознания, закрепленные в иных, не нормативно-правовых источниках права, например, в нормах международного права и в обычаях, в актах органов конституционной юстиции, в деятельности органов правосудия. Несмотря на отсутствие их формальной фиксации в основном законе, они тоже могут быть отнесены к числу конституционных принципов.

Изложенное подводит к мысли о том, что только позитивных норм права недостаточно для урегулирования социальных отношений. Обращение к общим конституционным принципам необходимо для того, чтобы заполнить существующие пробелы и ответить на насущные потребности, возникающие в реальной жизни. Конституция не может существовать и развиваться без важнейших отправных положений, определяющих ее предназначение и тенденции развития.

Обобщая сказанное, следует подчеркнуть, что, будучи возведенными в ранг конституционных, данные принципы пронизывают все содержание Конституции и являются принципами демократии, политической, экономической, социальной и духовной систем общества, определяющими жизнедеятельность всего социального организма. Конституционные принципы выступают одновременно как принципы конституционного строя, принципы взаимоотношений государства и личности, принципы организации и деятельности всей системы государственных органов, должностных лиц. Конституционные принципы являются нормативными началами, эталонами, предписаниями, определяющими и регулируемыми ключевые моменты организации и развития общественных отношений. Конституционные принципы являются, во-первых, исходными началами правового регулирования, обеспечивающими согласованность и эффективность системы юридических норм, а

во-вторых - непосредственными регуляторами общественных отношений, в случае ее пробельности либо противоречивости. Российский исследователь Г.А. Гаджиев подчеркивает, что конституционные принципы воплощают в себе в наиболее концентрированном виде дух и смысл конституции. Именно поэтому они позволяют адаптировать конкретные конституционные нормы к постоянно изменяющимся условиям общественной жизни [16, 8].

Особенно наглядно роль конституционных принципов проявляется в период интенсивного изменения общественных отношений, когда действующая правовая система, в силу ряда причин не способная к быстрому приспособлению, вступает в противоречие с новыми ценностями общества. С учетом современного состояния казахстанского законодательства изучение и развитие конституционных принципов представляется весьма актуальным и перспективным в отечественной теории и практике конституционализма, требующей приведения ее в соответствие с мировыми конституционными ценностями. Это предоставляет возможность для раскрытия богатого потенциала конституционных принципов, который важен для обеспечения разнообразия и дальнейшего развития нормативного регулирования.

С другой стороны, принципы должны быть конкретизированы в нормах конституционного права. Некоторые принципы правового, демократического государства в настоящее время не имеют отвечающих современному уровню общественно-политической практики конституционно-правовых основ, поэтому важной задачей является прямое текстуальное закрепление основных требований, признаков данных принципов непосредственно в конституции и законодательстве.

Не менее важной представляется значимость в практике конституционализма всемерной реализации и применения конституционных норм, к числу которых относятся и конституционные принципы. В российской юридической литературе констатируется, что на конституционные принципы не ссылаются правоприменители, в частности, судьи, при рассмотрении конкретных дел. Так, А.Л. Кононов указывает, что в российской судебной практике общие принципы Конституции как самостоятельный аргумент судебного решения почти не применяются, за исключением, может быть, решений Конституционного Суда РФ, как в силу неразработанности самой доктрины, так и вследствие консервативности юридического мышления судей, многолетней ориентации их лишь на писанные законодательные нормы [17, 82]. Похожую картину мы можем наблюдать и в казахстанской практике.

Принципы конституции играют также важную роль при осуществлении конституционного контроля. Практика органов конституционного правосудия многих стран свидетельствует, что при решении вопроса о конституционности нормативных актов, о толковании конституции эти органы исходят из ее принципов.

Поскольку в силу ст. 1 Конституции Республики Казахстан человек, его права и свободы являются высшими ценностями государства, а согласно п.1 ст. 12 в Казахстане признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией, соблюдение и защита прав личности является обязанностью всех законодательных, исполнительных и судебных органов государства, а значит, конституционные принципы должны применяться всеми этими органами, в том числе и судами, и органами конституционного контроля и надзора, и только в таком случае конституционные принципы будут оказывать регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений. В этом, на наш взгляд, заключается один из важнейших аспектов значимости конституционных принципов в казахстанской правовой системе.

Список использованной литературы

1. Философский словарь / Под ред. И.Т.Фролова. — М.: Изд. полит. лит-ры, 1986. — С. 82.
2. Философский словарь. — М.: Политиздат, 1972. — С. -29.
3. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка / Ин-т рус. яз. им. В.В.Виноградова РАН. — 4-е изд., доп. — М.: Азбуковник, 1999. — С. 55.
4. См.: Явич Л.С. Право развитого социалистического общества (Сущность и принципы). — М.: Юрид. лит., 1978. — С. 11; Лившиц Р.З. Теория права. — М.: Наука, 1994.
5. См. напр.: Теоретические основы Советской Конституции / Ред. Б.Н.Топорнин. — М.: Наука, 1981. — 207 с.; Советское конституционное право / Ред. С.И. Русинова, В.А. Рянжин. — Л.: Изд-во ЛГУ, 1975.
6. Сравнительное конституционное право / Ред.кол.: А.И.Ковлер, В.Е.Чиркин (отв.ред.), Ю.А.Юдин. — М.: Манускрипт, 1996. — 77 с.
7. Конституции государств Европейского союза / Под ред. Л. А. Окунькова. — М.: Издат. группа НОРМА-ИНФРА, 1999.— 9 с.
8. 20 европейских конституций / Сост. Г.П. Лупарев. — Алматы: Акад. юриспруденции: Высш. шк. права «Әділет», 2003.— 21 с.
9. ВКС РФ. — 1993. — № 2-3. — С. 7.
10. Чиркин В.Е. Российская Конституция и международный опыт // Государство и право. — 1998. — № 12. — С. 60.
11. Автономов А.С. Ценность Конституции // Государство и право. — 2009. — № 3. — С. 8.
12. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. — М.: Юрист, 2001. — 5.
13. Суменков С.Ю. Принципы права и исключения в праве: аспекты соотношения // Государство и право. — 2009. — № 5.— С. 146.
14. Конституция Республики Казахстан. Принята 28 января 1993 г. на девятой сессии Верховного Совета Республики Казахстан. — Алматы: Казахстан, 1995. — 24 с.
15. Гаджиев Г.А. Конституционные принципы рыночной экономики (Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда Российской Федерации). — М.: Юрист, 2004.
16. Кононов А.Л. Об общих принципах права во французской и бельгийской судебной практике по административным делам // Государство и право. — 2001. — № 3. — С. 8.
17. Сравнительное конституционное право: Учеб. пособие / Енгибарян Р.В. — Ростов н/Д.: Феникс, 2007. — 127 с.

УДК 340.114

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Октябров А.

магистрант 1 курса юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби

Аннотация: Данная статья посвящена проблеме низкого уровня правосознания и правовой культуры в современном обществе. В публикации рассматривается нынешнее положение правосознания в обществе, и предлагаются возможные пути решения заявленной проблемы. Актуальность этого направления определена изменениями политической, экономической, культурной и других сторон жизни страны в конце XX века, появлением новых взглядов на сущность государства и права. В статье рассматриваются вопросы состояния и развития правового сознания народа Казахстана, которые еще не изучены в политической науке. В статье отмечается, что состояние и развитие правового сознания народа Казахстана – это не только уровень развития нормативных и индивидуальных юридических актов Казахстана, это еще и уровень развития всей правовой деятельности, уровень развития всего права, это психологический, социально-политический климат, правовые ценности, идеалы, традиции и обыкновения и, главное, это реальное правовое, социально-политическое положение личности, уровень ее прав и свободы поведения, гарантированных государством.

Ключевые слова : право, политика, сознание, народ, население, личность, общество, закон, знание, состояние, развитие, идеология, правонарушение, правопорядок, государство.

ҚАЗІРГІ ҚОҒАМДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНА МЕН ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІҢ ДАМУ ҮРДІСТЕРІ

Түйіндеме: Бұл мақала қазіргі қоғамдағы құқықтық сана мен құқықтық мәдениеттің төмен деңгейіне арналған. Басылым қоғамдағы құқықтық сананың қазіргі жағдайын қарастырады және аталған мәселені шешудің мүмкін жолдарын ұсынады. Бұл бағыттың өзектілігі XX ғасырдың аяғындағы ел өмірінің саяси, экономикалық, мәдени және басқа жақтарындағы өзгерістермен, мемлекет пен құқықтың мәні туралы жаңа көзқарастардың пайда болуымен анықталады. Мақалада саяси ғылымда әлі зерттелмеген Қазақстан халқының құқықтық санасының жай-күйі мен дамуы мәселелері қарастырылады. Мақалада Қазақстан халқының құқықтық санасының жай – күйі мен дамуы-бұл Қазақстанның нормативтік және жеке заң актілерінің даму деңгейі ғана емес, бұл барлық құқықтық қызметтің даму деңгейі, барлық құқықтың даму деңгейі, бұл құқық-психологиялық, әлеуметтік-саяси ахуал, құқықтық құндылықтар, идеалдар, дәстүрлер мен әдет-ғұрыптар, ең бастысы, бұл жеке тұлғаның нақты құқықтық, әлеуметтік-саяси жағдайы, оның мемлекет кепілдік берген құқықтары мен мінез-құлық бостандығының деңгейі.

Түйінді сөздер: құқық, саясат, сана, халық, халық, тұлға, қоғам, заң, білім, мемлекет, даму, идеология, құқық бұзушылық, құқық тәртібі, мемлекет.

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF LEGAL CONSCIOUSNESS AND LEGAL CULTURE IN MODERN SOCIETY

Annotation: This article is devoted to the problem of the low level of legal awareness and legal culture in modern society. The publication examines the current state of legal awareness in society, and suggests possible solutions to the stated problem. The relevance of this direction is determined by changes in the political, economic, cultural and other aspects of the country's life at the end of the twentieth century, the emergence of new views on the essence of state and law. The article examines the issues of the state and development of the legal consciousness of the people of Kazakhstan, which have not yet been studied in political science. The article notes that the state and development of the legal consciousness of the people of Kazakhstan is not only the level of development of normative and individual legal acts of Kazakhstan, it is also the level of development of all legal activities, the level of development of all law, it is a legal-psychological, socio-political climate, legal values, ideals, traditions and customs and, most importantly, this is the real legal, socio-political position of the individual, the level of his rights and freedom of behavior, guaranteed by the state.

Key words: law, politics, consciousness, people, population, personality, society, law, knowledge, state, development, ideology, offense, law and order, state.

Проблема правового сознания народа Казахстана является одной из важных, сложных и актуальных вопросов политической науки. В связи с этим следует сказать, что понятие «правовое сознание народа Казахстана», конструкт которого зиждется на правовом и нравственно-политическом фундаменте, в политологических исследованиях не рассматривалось. Не изучалась прежде и конкретная связь между правовым сознанием и правовой политикой в Казахстане. В одной статье невозможно охватить все вопросы этой проблемы, поэтому мне хотелось бы на материалах Казахстана рассмотреть только некоторые политологические аспекты состояния и развития правового сознания народа.

Сегодня в Казахстане живут около 18 млн. человек. К концу XXI века численность населения страны, по прогнозам демографов, достигнет 50 млн. человек.

Правовое сознание народа Казахстана – это явление идеальное, непосредственно ненаблюдаемое, представляющее собой сферу и область национального и общеказахстанского сознания, отражающую правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, социально-правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение казахстанцев в юридически значимых ситуациях. При этом «следует признать несовершенство некоторых правовых норм и законов» [1, с. 226] нашей страны.

В связи с этим следует отметить, что правовое сознание граждан занимает важное место в идейнополитической деятельности государства и общественных организаций по совершенствованию правовой политики и правовой культуры казахстанского общества. Оно активно способствует утверждению высоких морально-политических качеств казахстанских людей, повышению уровня их организованности и дисциплины, укреплению чувства гражданского долга, уважения к законам и правилам казахстанского общества.

В утверждении нравственности, политического сознания в дальнейшем укреплении правопорядка, повышении требований законности во всех сферах жизнедеятельности казахстанского общества народ видит важное средство прогрессивного развития по пути к гражданскому обществу. Важным условием

решения этой задачи является высокая сознательность казахстанских людей, их активное участие в борьбе с правонарушениями [2, 240], с разнообразными рецидивами пережитков прошлого и влиянием враждебной пропаганды.

Одним из важных участков развития и совершенствования правового сознания казахстанского населения является расширение и улучшение правового, политического просвещения работников государственных органов, общественных организаций и хозяйственного актива [3]. В связи с этим следует сказать, что для укрепления правопорядка особое значение приобретает организация изучения казахстанского права в системе политического просвещения, охватывающей ныне около одного миллиона человек. Среди обучающихся в системе политического просвещения немало руководящих работников, по существу весь казахстанский актив. Этот актив в современных условиях не может успешно осуществлять управленческие, политические, идейно-воспитательные и организаторские функции без определенного минимума политических, правовых знаний, поэтому необходимо ввести в программу обучения специального предмета – «Основы казахстанского законодательства», который будет иметь неопределимое значение для формирования и развития правового сознания народа Казахстана.

Вместе с тем, еще не реализовано в достаточной мере изучение казахстанского права в других формах просвещения, обучения, например, в городских и районных обученных актива, в семинарах и курсах сети экономического обучения населения.

Насколько необходимы правовые, политические знания для государственных и негосударственных работников, общественного актива свидетельствуют некоторые результаты проведенных нами социологических исследований, в ходе которых 85 % руководителей промышленных предприятий

г. Кызылорда и производственных, социально-культурных организаций поселка Джусалы заявили, что они принимают непосредственное участие в решении правовых вопросов, а 95 % опрошенных депутатов Маслихата признали необходимыми правовые знания для своей деятельности.

Все это говорит о необходимости разработки всесторонних рекомендаций по преподаванию основ казахстанского права во всей системе политического просвещения, экономического и других видов обучения, с тем, чтобы казахстанский актив постоянно получал правовую, политическую подготовку на всех уровнях – от руководителя до рабочего. Это позволит расширить и углубить идейное влияние казахстанской политики на формирование, укрепление и развитие правового сознания населения.

Следует сказать, что в формировании и развитии правового сознания народа наряду с сотрудниками суда, прокуратуры, органов внутренних дел должны принимать активное участие лекторы, пропагандисты, работники государственных и общественных организаций. Для этой работы необходимо использовать все средства массовой информации и интернета, все методы политико-право-воспитательной работы [4, с. 264] и политических технологий.

Важным резервом улучшения формирования и развития правового сознания населения Казахстана является повышение уровня правовых и политических знаний депутатов и работников государственных органов. В законах РК подчеркивается обязанность депутатов, чиновников разъяснять законы населению и правильно применять их в своей деятельности.

Между тем, во многих районных и городских маслихатах правовая работа с депутатами, с работниками аппарата акимата недооценивается. В составе работников

аппарата акиматов этого звена местных маслихатов почти нет юристов. Уровень пропаганды правовых и политических знаний, как показали, в частности, результаты нашего исследования в Кармахчинском районе Кызылординской области, не удовлетворяет в достаточной мере запросов депутатов. Почти все они высказываются за расширение лекций, специальных занятий и выступлений в печати на правовые и политические темы.

Примером хорошей организации правовой работы с депутатами и государственными работникам может служить постановка этого дела в Алматинской области, где рекомендовано районным маслихатом, акиматом ввести должность юрисконсульта в аппарате, проводятся мероприятия по политическому и правовому обучению депутатов, государственных работников и районного актива. В связи со сказанным становится очевидной необходимость подготовки более широкого актива пропагандистов и даже, скорее, агитаторов политических и правовых знаний для трудовых коллективов, учебных заведений и для работы по месту жительства среди так называемых малых групп, через которые, как показывают наши конкретно-социологические исследования, наиболее интенсивно проникает в среду населения политическая и правовая информация. Силами одних юристов и политиков подлинной массовости пропаганды правовых и политических знаний достичь не удастся. Необходимо под руководством юристов и политиков мобилизовать на это массовый общественный актив.

Следует сказать, что в содержании лекций и выступлений печати, в художественных произведениях далеко не всегда учитывается необходимость правильного соотношения информационного и идейно-политическо-воспитательного содержания. Иногда имеет место увлечение острыми примерами следственной и судебной практики без должного внимания к формированию чувства уважения к закону, общечеловеческой морали, правилам казахстанского общества.

По данным нашего исследования правовой политики в Кызылординской области, проведенного в 2015 году, почти во всех газетах области преобладали небольшие заметки и статьи на правовые темы, не имеющие развернутой идейно-теоретической аргументации. От 65 до 85 % правовой информации в газетах области посвящено описанию фактических ситуаций. Очевидно, что при этом на долю собственно идейно-политическо-воспитательного элемента пропаганды остается слишком мало.

Особенно это касается районных газет, где недостаточен корреспондентский актив из числа юристов.

Недостатком правовой пропаганды Кызылординской области является и некоторая однобокость ее тематики. Подавляющее большинство лекций и выступлений печати все еще посвящено четырем-пяти темам уголовного права и охраны общественного порядка (алкоголизм и преступность, борьба с коррупцией, с правонарушениями несовершеннолетних, роль общественности в охране правопорядка).

На другие темы приходятся единицы лекций. Так, по данным нашего исследования, в Кызылординской области около 70 % лекций и до 80 % выступлений в печати отводится борьбе с преступностью и охране общественного порядка. Конечно, данная тематика продолжает быть актуальной. Однако диспропорция в тематике пропагандистских выступлений приводит к чрезвычайному обеднению других участков правовой пропаганды, слабо ориентирует трудящихся на всестороннее усвоение их прав и обязанностей.

Аналогичные результаты дает изучение материалов печати и в других областях страны. И повинны в этом не только работники казахстанской печати, зачастую сами

юристы, политологи не ищут широких деловых контактов с печатью. А именно такие контакты (выражающиеся в форме создания общественных редакций, методических советов при редакциях и т. п.) обеспечивают в немалой степени успех пропаганды права, государственной и правовой политики. Свое завершение система формирования и развития правового сознания населения Казахстана должна найти в целенаправленной работе производственных коллективов, где формируются новые качества казахстанских людей. Именно здесь, в комплексе политико-правовых, воспитательных мероприятий должна проявиться роль общественных организаций в выполнении указаний Президента Н.А. Назарбаева и постановлений правительства об усилении развития правового сознания населения.

При этом роль трудового коллектива следует видеть не в том, чтобы политико-право-воспитательная работа его общественных организаций, администрации подменяла собой правовую пропаганду юридических учреждений. Важно, чтобы было налажено деловое взаимодействие между этими звеньями системы правового сознания, с тем, чтобы повысить внимание администрации и общественности коллектива к эффективной работе по профилактике правонарушений, укреплению трудовой дисциплины.

Как показывает практика Казахстана, общественные организации многих трудовых коллективов стали уделять больше внимания политико-право-воспитательной работе с правонарушителями, особенно из числа молодежи, расширению правовой, политической пропаганды, вовлечению общественности в борьбу с правонарушителями, коррупцией.

Хорошим примером может служить в этом отношении работа в Актюбинской области государственных и общественных организаций, сумевших поставить задачу формирования и развития правового сознания и укрепления законности в центр внимания государственных органов и общественных организаций, коллективов предприятий, сел. Здесь этот важный вопрос подвергался глубокому, деловому обсуждению на сессии областного маслихата, собраниях государственных и общественных организаций. В результате были разработаны планы мероприятий по профилактике правонарушений, в выполнении которых, наряду с государственными органами охраны правопорядка, активно участвовали все силы общественности: печать, радио, телевидение и т. п. В результате борьба с коррупцией, правонарушениями приняла активный, наступательный, всесторонний характер, на многих предприятиях и в целых населенных пунктах укрепились трудовая дисциплина, общественный порядок.

Необходимо отметить большую пользу, которую приносит включение в планы социальноэкономического развития области, трудовых коллективов и отраслей мероприятий по пропаганде действующего законодательства и формированию правового сознания населения. Опыт планирования развития Актюбинской области убедительно показал эффективность реализации данных мероприятий.

В заключение можно сделать вывод, что состояние и развитие правового сознания народа Казахстана – это не только уровень развития нормативных и индивидуальных юридических актов Казахстана, это еще и уровень развития всей правовой деятельности, уровень развития всего права, это право-психологический, социально-политический климат, правовые ценности, идеалы, традиции и обыкновения и, главное, это реальное правовое, социально-политическое положение личности, уровень ее прав и свободы поведения, гарантированных государством. Правовое сознание народа

является результатом осуществления правовой политики Республики Казахстан, в основе которой лежит воспитание правового сознания людей.

Список использованной литературы

1. Сейсен Н. Б. Толерантность в Казахстане: политический аспект // Проблемы современной науки и образования, 2016, № 3 (45). С. 224-227.
2. Взаимодействие правового сознания с моралью и нравственностью в обществе переходного периода. Алматы: Жеті жарғы, 1995. С. 240.
3. Концепция правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 года // Казахстанская правда, 27 августа 2009.
4. Алияров Е. К., Аюпова З. К. Совершенствование правовой системы Республики Казахстан и вклад академика С. С. Сартаева в становлении правового государства. Алматы: Экономика, 2016. С. 264.

УДК 340.114

К ВОПРОСУ О ПРИРОДЕ И СУЩНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВОСОЗНАНИЯ

Октябров А.

магистрант 1 курса юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби

Аннотация: В работе предпринята попытка раскрыть природу и сущность гражданского правосознания в контексте проблемы развития гражданского общества и правового государства в Республике Казахстан. Правовая идеология – это совокупность идей, теорий и концепций, в которых выражено отношение к праву. Как главный элемент в структуре правосознания данный уровень характеризуется глубоким рациональным осмыслением субъектами правовых явлений. Особенность правовой психологии выражается не просто в положительной или отрицательной оценке гражданами тех или иных действий, имеющих правовое значение. Главное заключается в том, что они являются мотивационным фактором, побудителем к конкретным действиям и поступкам. В правовой психологии имеются более и менее стойкие компоненты. Первые из них реализуются через соблюдение обычаев, традиций и вообще того, что вошло в привычку людей. В качестве подвижной части правовой психологии выступают настроения. Они всегда активны, одобряют или, напротив, отрицают что-либо.

Ключевые слова : правосознание, правопорядок, народ, население, личность, общество, закон, знание, состояние, развитие, идеология, правонарушение, государство.

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ САНАСЫНЫҢ ТАБИҒАТЫ МЕН МӘНІ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕЛЕР

Түйіндеме: Жұмыста Қазақстан Республикасындағы азаматтық қоғам мен құқықтық мемлекеттің даму проблемалары контекстінде азаматтық құқықтық сананың табиғаты мен мәнін ашуға әрекет жасалды. Құқықтық идеология-бұл заңға қатынасы көрсетілген идеялар, теориялар мен тұжырымдамалар жиынтығы. Құқықтық сана құрылымындағы негізгі элемент ретінде бұл деңгей құқықтық құбылыстар субъектілерінің терең ұтымды түсінуімен сипатталады. Құқықтық психологияның ерекшелігі азаматтардың құқықтық маңызы бар белгілі бір әрекеттерді оң немесе теріс бағалауында ғана көрінбейді. Ең бастысы, олар мотивациялық фактор, белгілі бір әрекеттер мен әрекеттерге ынталандыру болып табылады. Құқықтық психологияда аз және аз төзімді компоненттер бар. Олардың алғашқысы әдет-ғұрыптарды, дәстүрлерді және жалпы адамдардың әдетін сақтау арқылы жүзеге асырылады. Көңіл-күй құқықтық психологияның қозғалмалы бөлігі ретінде әрекет етеді. Олар әрқашан белсенді, мақұлдайды немесе, керісінше, бір нәрсені жоққа шығарады.

Түйінді сөздер: құқықтық сана, құқық тәртібі, халық, халық, тұлға, қоғам, заң, білім, мемлекет, даму, идеология, құқық бұзушылық, мемлекет.

TO THE QUESTION ABOUT THE NATURE AND ESSENCE OF CIVIL LEGAL CONSCIOUSNESS

Annotation: An attempt is made in the work to reveal the nature and essence of civil legal consciousness in the context of the problem of the development of civil society and the rule of law in the Republic of Kazakhstan. Legal ideology is a set of ideas, theories and concepts that express an attitude towards law. As the main element in the structure of legal consciousness, this level is characterized by deep rational understanding of legal phenomena by the subjects. The peculiarity of legal psychology is expressed not simply in a positive or negative assessment by citizens of certain actions that have legal significance. The main thing is that they are a motivational factor, a stimulus to specific actions and deeds. There are more and less stable components in legal psychology. The first of them are realized through the observance of customs, traditions and, in general, what has become a habit of people. Moods act as a moving part of legal psychology. They are always active, approve or, on the contrary, deny something.

Key words: law, politics, consciousness, people, population, personality, society, law, knowledge, state, development, ideology, offense, law and order, state.

Социальная модернизация казахстанского общества включает в себя ряд мероприятий, связанных с институционализацией гражданского общества и правового государства, что в значительной степени актуализируют проблему взаимообусловленности идей гражданского правосознания, правоприменительной практики и тенденций государственно-правового развития.

Вместе с тем приходится констатировать, что академическая и практическая потребность в интегративном исследовании природы и сущности правосознания, факторов его формирования, адаптивных возможностей и механизма трансформации в транзитивных условиях по-прежнему остается нереализованной, так как состояние современного общественного правосознания нередко рассматривается в качестве

одного из фундаментальных препятствий на пути демократизации государственности... Изучение правосознания следует отнести к магистральным направлениям развития юриспруденции, поскольку оно предоставляет инструментарий интерпретации широкого спектра вопросов юридической теории [1, 67].

В связи с чем, для дальнейшего развития гражданского общества и правового государства в Республике Казахстан [2, 258], на наш взгляд важно в первую очередь с социально-правовых теоретико-методологических позиций определить саму сущность и природу гражданского правосознания.

В учебной литературе [3, 34] правосознание рассматривается как совокупность представлений и чувств, взглядов и эмоций, оценок и установок, выражающих отношение людей к действующему и желаемому праву.

Под гражданским правосознанием мы понимаем совокупность социальных представлений, взглядов и эмоций, оценок и установок, настроений и чувств граждан конкретного государства относительно сущности и содержания действующих правовых норм, а также действий по их реализации.

Право немислимо без гражданского правосознания, поскольку существование права неотделимо от воли, сознания и правовой культуры граждан, одобрительно, безразлично или отрицательно относящихся к действующим и вновь принятым законам и иным нормативно-правовым актам. Наряду с этим воздействие права на социально-экономические, социально-политические и социокультурные отношения осуществляется посредством правосознания граждан.

Как справедливо отмечалось в юридической литературе советского периода, для которой, несмотря на засилье коммунистической идеологии, был характерен в целом комплексный методологический подход к анализу социально-правовых явлений: «ни одно явление, в том числе и мораль не оказывает воздействия на право, если предварительно не отражается в правосознании. Правосознание – это своеобразный фильтр, через который пропускаются факторы, влияющие на право» [4, 82].

Гражданскому правосознанию как одной из форм общественного сознания присущи следующие природные черты:

1) правосознание может отражать не только конкретное состояние общественных отношений, но и тенденции их развития, обусловленные социально-экономическими, социально-политическими и социокультурными факторами и условиями, хотя в ряде случаев правосознание может опережать или отставать как от уровня развития гражданского общества, так и от развития государства;

2) правосознание может вступать во взаимодействие с иными формами общественного сознания (мораль, религия и др.), при этом оценки одного и того же явления могут существенно отличаться, соответственно исходя из выбора гражданами ценностей конкретной формы общественного сознания возможны различные варианты их поведения в сходных ситуациях;

3) правосознание характеризуется преемственностью, позволяющей передавать из поколения в поколение правовые идеи, взгляды и представления, хотя и возможно заимствование правовых идей и взглядов, выработанных или принятых другими государствами;

4) правосознание оказывает обратное воздействие на социально-экономические, социально-политические и социокультурные отношения, выступая как активная сила, способная определять процессы социальных изменений, ускорять или тормозить их.

Содержание гражданского правосознания обусловлено его оценочным характером. Оно определяет, прежде всего, каковыми должны быть действующие

нормы права, и с этой целью соотносит их с реально действующими общественными отношениями. Далее, правосознание устанавливает, являются ли действующие правовые нормы должными нормами. И наконец, оно вырабатывает определенное отношение у граждан к соблюдению или несоблюдению действующих норм права. Результаты оценки гражданами своих действий в дальнейшем выступают как мотивы поведения.

Структура гражданского правосознания включает в себя правовую идеологию и правовую психологию, которые взаимодействуя, оказывают друг на друга значительное воздействие.

Правовая идеология – это совокупность идей, теорий и концепций, в которых выражено отношение к праву. Как главный элемент в структуре правосознания данный уровень характеризуется глубоким рациональным осмыслением субъектами правовых явлений.

Следует отметить, что за годы независимости в данном направлении была проведена большая работа со стороны казахстанского государства и курс правовой политики намеченный Президентом РК Н.А Назарбаевым, во многом способствует формированию правового государства и гражданского общества в Республике Казахстан.

Вместе с тем, как показывает многолетний опыт научно-педагогической деятельности авторов настоящей работы, подавляющее большинство граждан все еще не имеет представления о том, в чем заключается казахстанская правовая идеология. Хотя в советский период истории нашей страны в каждом учебнике по теории государства и права [4, 82] была четко сформулирована сущность социалистической правовой идеологии.

Правовая психология – это настроения, чувства, переживания, в которых отражено отношение граждан к действующему или желаемому праву. Данный уровень правосознания характеризуется нередко поверхностными оценками, поскольку связан с присущей человеческой психике способностью эмоционально реагировать на внешние явления.

Особенность правовой психологии выражается не просто в положительной или отрицательной оценке гражданами тех или иных действий, имеющих правовое значение. Главное заключается в том, что они являются мотивационным фактором, побудителем к конкретным действиям и поступкам.

В правовой психологии имеются более и менее стойкие компоненты. Первые из них реализуются через соблюдение обычаев, традиций и вообще того, что вошло в привычку людей. В качестве подвижной части правовой психологии выступают настроения. Они всегда активны, одобряют или, напротив, отрицают что-либо. Настроения «заряжают» людей, поэтому государство стремится не допускать открытого проявления враждебных настроений. Но настроениями можно управлять, поскольку они поддаются идейному воздействию. Важнейшее звено правовой психологии – самооценка личности, т.е. ее умение критически оценить свое поведение с точки зрения его соответствия действующим правовым нормам. Самооценка может выражаться в виде чувства удовлетворения своими поступками или, напротив, отрицательного отношения к ним.

По содержанию в учебной литературе [3, 34] выделяют уровни обыденного, профессионального и научного правосознания. Хотя на наш взгляд профессиональное и научное правосознание имеют незначительные отличия, поскольку теоретические и прикладные правовые исследования подразумевает обязательное наличие специального

юридического образования, да и анализ юридической практики нередко служит отправным моментом для постановки перед исследователями новых научных задач, решение которых в итоге обогащает теорию государства и права. В связи с чем, целесообразно выделять обыденное и научное (теоретическое) правосознание.

Содержание обыденного правосознания определяется юридическими знаниями и правовым опытом субъекта (имеющейся информации о правовых нормах, способах разрешения правовых споров и т.д.), а также обычаями, традициями и стандартами поведения, которыми он руководствуется. Обыденное правосознание устанавливает лишь внешние связи между правовыми явлениями, рассматривает только отдельные факты действительности, а не всю их сумму. Оно неспособно проникнуть в сущность права, это своего рода здравый смысл в правовой сфере. Вместе с тем, непосредственно определяя поступки множества людей, это правосознание имеет громадное значение, поскольку в отдельных случаях потенциально способно раньше, чем теория государства и права, подняться до осмысления необходимости соответствующих преобразований в сфере права.

На научном (теоретическом) уровне правосознание выступает в виде различных теорий и концепций о сущности права и взаимодействии его иными социальными институтами и явлениями, позволяя в конечном итоге совершенствовать механизмы правового регулирования социальных, экономических, политических и иных общественных процессов.

Исходя из того, кто является носителем правосознания, можно выделить индивидуальное, групповое и общественное правосознание. По нашему мнению методологически неверно сведение гражданского правосознания лишь к индивидуальному, напротив – гражданское правосознание включает в себя все данные виды правосознания, которые в жизни гражданского общества тесно взаимосвязаны и нередко неотделимы друг от друга. Так, общественное правосознание отражается в групповом, которое в свою очередь, накладывает отпечаток на индивидуальное правосознание.

Правосознание индивида складывается как под влиянием тех многообразных социальных отношений, в которые он вступает в социальных группах и обществе в целом, так и под воздействием присущих ему психологических особенностей. Различный социальный статус, различные уровни общей и правовой культуры, образования и т.д. предопределяют различия в уровне правосознания индивидов.

Групповое правосознание отражает специфику соответствующей социальной группы. Общность интересов социальной группы находит наибольшее выражение в организации, где особое влияние формальных и неформальных лидеров обуславливают единообразное восприятие всеми действующих норм права, сходные представления о должных нормах, формируя, таким образом, правосознание, свойственное именно данной социальной группе или организации. Не стоит забывать и о том, что правовая информация под влиянием лидеров может искажаться, что отрицательно сказывается на поведении всех членов данной группы.

Общественное правосознание отражает характер отношения к праву, сложившийся в обществе в целом. Ведущую роль общественное правосознание играет в правотворческой и правоприменительной деятельности, наполняя правовые акты своим содержанием, стимулируя постоянное обновление законодательства в целях обеспечения поступательного развития гражданского общества. Особенно ярко это может проявляться в общественных инициативах, референдумах, на которые выносятся основополагающие нормативно-правовые акты.

Правовое государство, которым утверждает себя Республика Казахстан, создает условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, устанавливает ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством, возвышает авторитет закона с целью строгого его соблюдения всеми государственными органами, общественными объединениями, коллективами и гражданами. Поэтому, с одной стороны, предъявляет высокие требования к изданию правовых норм, а, с другой стороны, формулирует принцип всеобщности соблюдения действующих законов.

Таким образом, природа и сущность гражданского правосознания находит свое выражение в неразрывной связи с правовой жизнью конкретного государства, предшествуя изданию нормативно-правовых актов и сопровождая их на всем протяжении их действия.

Список использованной литературы

1. Абдурахманова И.В. Трансформация массового правосознания в России в первой четверти XX в.: Историко-правовой аспект: автореф. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01. – Ростов-на-Дону, 2009.– С.67.

2. Комаров О.Е. Перспективы формирования гражданского общества и правового государства в Республике Казахстан //Материалы научной конференции молодых учёных, студентов и школьников «III-е Сатпаевские чтения». - Павлодар: ПГУ им. С. Торайгырова, 2003. Т. 2. - С. 258.

3. Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. – М.: Юристъ, 2000. – С-34 .

4. Теория государства и права: Учебник. Под редакцией д-ра юрид. наук А.И. Королева и д-ра юрид. наук Л.С. Явича – Л.: Изд-во Ленинградского университета, 1982. – С - 82.

Ғылыми журнал

**ВЕСТНИК
ЕВРАЗИЙСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
ИМЕНИ Д.А. КУНАЕВА**

№ 1 (76), 2021г.

Научный журнал



Подписано в печать 23.04.2021г. Формат 60x84 ^{1/8}.
Печать цифровая. Бумага офсетная. Усл. печ. л.18,1. Тираж 500 экз.
Заказ № 4-2000.



Адрес издательства:
г. Алматы, ул. Ади Шарипова 120
+7 (777) 214-02-50, +7 (707) 214-02-50
almaprintmaster@gmail.com