



Журнал 15.01.1999 жылдан бастап шығады.
Токсан сайын шығады.

Журнал издаётся с 15.01.1999г.
Выходит ежеквартально.

Қазақстан Республикасының инвестициялар және даму министрлігінде тіркелген
Тіркелу номері: 15710-Ж
Тіркелу күні: 24 қараша 2015ж., Астана қ.
Меншік иесі: «Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық заң академиясы» мекемесі
Мақсаты мен міндеттері: академияның және басқа да оқу орындарының профессорлық – оқытушылық құрамының, сонымен қатар тәжірибедегі қызметкерлердің ғылыми мақалаларын жарыққа шығару.

Зарегистрирован в Министерстве по инвестициям и развитию Республики Казахстан.

Регистрационный номер: 15710-Ж.

Дата регистрации: 24 ноября 2015 г., г.Астана.

Собственник: Учреждение «Евразийская юридическая академия им. Д.А.Кунаева».

Цель и задачи: публикация научных статей профессорско-преподавательского состава академии, других учебных заведений, а также практических работников.

Редакция мекен-жайы:

Алматы қ., Құрманғазы, 107.

Телефоны: 8 (727) 292-98-77, 350-78-88

Адрес редакции:

г.Алматы, ул.Курманғазы, 107.

Телефон: 8 (727) 292-98-77, 350-78-88

**ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ**

Автономов А.С. – заведующий сектором сравнительного правоведения Института государства и права Российской Академии наук, доктор юридических наук, профессор (г.Москва, Российская Федерация).

Булекбаев С.Б. – доктор философских наук, профессор, проректор Казахского Университета международных отношений и мировых языков им.Абылай хана.

Жалаири Ө.Ш. - доктор юридических наук, профессор, ректор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева. Председатель Совета.

Койгельдиев М.К. – доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой КазНПУ им.Абая.

Мауленов К.С. – доктор юридических наук, профессор Международного университета информационных технологий .

Рогов И.И. – доктор юридических наук, профессор, председатель Конституционного Совета Республики Казахстан.

Сабден О.С. – доктор экономических наук, профессор, академик НИА РК, руководитель центра экономической политики и глобализации Института экономики КН МОН РК.

**ҒЫЛЫМИ-РЕДАКЦИЯЛЫҚ АЛҚА
НАУЧНО-РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ**

Главный редактор - **Алибаева Г.А.** – доктор юридических наук, профессор, проректор по научно-исследовательской работе Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Айтхожин К.К. – доктор юридических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Алиева М.Б. – кандидат филологических наук, доцент Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Гинзбург А.Я. – кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Дауылбаев К.Б. – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономических и общеобразовательных дисциплин Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Жайлин Г.А. – кандидат юридических наук, профессор, кафедры гражданско-правовых дисциплин Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Магауова А.С. – доктор педагогических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Сатова А.К. – доктор психологических наук, профессор Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

Утибаев Г.К. – доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права, криминалистики и правоохранительной деятельности Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.

СОДЕРЖАНИЕ

Әбдірайымова Г.С. Рухани жаңғыру – адам болмысының жаңаруы	3
Масабаева А.М., Нурханова А.Г. Қазақстанда криптовалютаны жүйелеу және оның нарықтық экономикадағы орны	6
Холикназарова С.Х. Этнокультурное антропонимическое пространство поэзии Носира Хусрава	16
Гаинцева Г.В. О понятии общественной безопасности	24
Джиенбаев Ж.А. Выход Великобритании из Евросоюза (brexit)	29
Иманкулова Г.И. Организационно-правовые проблемы обеспечения контроля за исполнением решений правительства Кыргызской Республики	33
Исаева А.Б. Некоторые проблемы противодействия коррупции в Казахстане	40
Мунбаев Е.К. Система национальной безопасности Казахстана	43
Ошакбаева Г.Н. Две различные судебные системы в одной стране	49
Усенбаев Б.С. Деятельность международных межправительственных и неправительственных организаций в области защиты прав беженцев	52

РУХАНИ ЖАҢҒЫРУ – АДАМ БОЛМЫСЫНЫҢ ЖАҢАРУЫ

Мақалаға Елбасының 2017 жылы 12 сәуірде «Егемен Қазақстан» газетінде жарияланған, Қазақстанның жаңару мақсатын айқындап берген «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру» атты мақаласы арқау болды. Жас мемлекеттің жаңаруына бағдарлама болып таңдалып алынған тарихи еңбектің мазмұны мен маңызы ашылады. Мақалада Н.Назарбаев еліміздің дамуына қажетті алты бағытты нақтылап береді және ол бағыттарға қысқаша анықтамалар берілген.

Кілт сөздер: рухани жаңғыру, тәуелсіз Қазақстан, бірегейлік, ұлттық құндылықтар.

«Қазір бой жарыстыратын емес, ой жарыстыратын заман» деген Елбасының ұлағатты сөзі осы заманның бар ерекшелігін сипаттайтындай. Өзгермелі заманда өзгермесен, бойынды емес, ойынды түземесен, өмір толқыны ескексіз қайықтай жағаға ұрып, алыс жүзуге мүмкіндік бермейтіні анық. Озық заманда озған отыз елдің қатарынан ойып тұрып орын алу - жайшылықпен келмейтіні де шындық.

Қоғамды құрайтын да, оны оздырып, тоздыратын да - адам болса, озған қоғамда озық ойлы, білімді де білікті, жан-жақты адам болғанда ғана қоғамына сай орын аласың. Қазақстан тәуелсіздігін алған күннен бастап, жас мемлекетімізде өзгеру жолында жасалып жатқан жарқын істер - болашақ үшін, еліміз үшін, өзіміз үшін екені ойы ұшқыр, көзі ашық адамға айдан анық көрінеді. Еліміздің болашағы жастар болса, бүгін жастардың бойында ел қажеттілігіне сай құндылықтарды қалыптастыру, дамыту басты мақсатымыз болуы шарт. Ұлттық құндылықтар дәні болып табылатын ұлттық идея - қазақ халқы тудырған моральдық нормалар мен ұлттық құндылықтарда, патриотизмде, ұлттық этномәдени дәстүрлер мен әдет-ғұрыптарда, оларды дәріптеу мен құрметтеуде сақталады. Оның негізі- ұлттық сана сезімі қалыптасқан, ұлттық және жалпыадамзаттық құндылықтарды бойына жинаған ұлтжанды тұлға тәрбиелеу. Ал бұл тәуелсіз елдің негізгі уығы іспеттес.

Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев: «Жаңғыру жолында бабалардан мирас болып, қанымызға сіңген, бүгінде тамырымызда бүлкілдеп жатқан ізгі қасиеттерімізді қайта түлетуіміз керек», деп атап көрсеткеніндей, кемеңгер басшы ретінде мемлекетіміздің әлемдік аренада тұғырлы, өркениетті елдердің бірі ретінде саналуы үшін жасаған «Рухани жаңғыру» идеясы дер кезінде еліне жаңаруға, жаңғыруға жол сілтейтін ұлы бастамалардың бірі болды [1]. Жас тәуелсіз Қазақстанның жаңғыру саясаты - бұдан 25 жыл бұрын өз Тәуелсіздігін күллі әлем жұртына жария еткен - Тәуелсіз, дербес мемлекет болуынан басталды. Тәуелсіздік туы еліміздің төрінде тыныш, бейбіт, еш қарусыз, соғыссыз желбіруі - еліміздің, қазақ халқының ең үлкен жеңісі, адал, таза жемісі екендігін бүгін күллі әлем мойындап отырғаны тарихи шындық. Тарихи жаңғырудың келесі кезеңі - тәуелсіз еліміздің Елордасының қайта қалануы, еліміздің дамуын жіті бақылап, бағдарлап отырған елдерге аз ғана уақыттың ішінде ен далада, еліміздің басты қаласы –Нұр-Сұлтанның бой көтеріп қана қоймай, күннен күнге көркеюі, бүгінгі күнгідей әсем де көрікті Қазақстан

деп аталатын ерікті елдің астанасына айналуы десек, қателеспейміз. Оны көреген көз, саясаткерлер мен тарихшылар тамсана айтып жатыр. Ал, енді ұлттық санамыздың жаңаруына, жаңғыруына нағыз түрткі болған – Елбасының 2017 жылы 12 сәуірде «Егемен Қазақстан» газетінде жарқ етіп шыққан «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру» атты мақаласы болды. Осы мақала жарыққа шыққан күннен бастап, халқымыздың, қоғамдағы әр азаматтың бойында өмірге деген құлшыныс, жаңаша талпыныс, жаңару мен жаңғыру басталды десек, қателеспейміз. Өйткені осы мақаланы әрқайсымыздың болашақты айқындауға бастайтын бағдарламалық құжат деп қабылдағанымыз жасырын емес. Өтпелі сол кезеңде елімізге, туған жерімізге, ұлттық санамызға шынымен де жаңару қажет еді. «Ел боламын десең – бесігіңді түзе» дегендей, Тәуелсіз Қазақстанның болашағын қорғайтын, жетілдіретін жас буынға болашақты бағдарлау мен жоспарлауы үшін, өткенін електен өткізіп, халқымыздың салты мен дәстүрін сақтап, жалғастыруы үшін, тілі мен дінін дамытуына қандай да бір жолбастар құжат, бағдарламаның қажеттілігі туындағаны және оның осы мақалада көрініс алуы дер кезінде болған қажеттілік еді. Елбасының ұзақ мерзімді «Қазақстан-2030» стратегиясының жалғасы іспеттес бағдарлама болды деп айтуға болады. Осылайша еліміз жаңаша жаңғыру кезеңіне бет алды. Елбасының басшылығымен ел экономикасы мен барлық салада өзгерістер, реформалар жүргізілді.

Жаңғырудың негізгі алты бағыты айқындалды. Бағыттар болашақ қазақстандықтардың қандай болуы керектігін және озық елдер арасында еркін бәсекелестікте тек жеңіске жету жолдарын нақтылап берді :

- бәсекеге қабілеттілік – өзгелерден өзінің жеке ерекшелігімен, бәсекеге қабілеттілігімен, жан-жақтылығымен ерекшелену. ХХІ - ғасырға сай қызмет жасау, компьютерлік техниканы меңгерген, ғаламторды еркін шарлайтын, білімді, көзі ашық, саналы, мәдениетті тұлғаның қалыптасуы, өз тілінде еркін сөйлеп, өзге тілдерді меңгеру арқылы өзге елдермен еркін қарым-қатынаста болу;
- прагматизм – бабаларымыздан мирас болып қалған жеріміз бен дәстүріміз, қоршаған ортамыз бен табиғатымыздың құндылығын сақтау, ысырапшылдыққа жол бермеу, қолда бардың қасиетін білу, сезіну, экологиялық тұрғыда таза табиғатқа бойұсыну, орта тазалығын басты назарда ұстау;
- бірегейлікті сақтау – ұлттық әдебиет, мәдениетімізге көңіл бөлу, сақтау, дамыту, жетілдіру. Ұлттық музыкамен өскен жастар, елінің қадірін ерте кезден бойына сіңіреді. Туған жердің қадірін білу, сүю, қастерлеу – әр азаматтың борышы болуы қажет. Өзінің ұлы ұлттың перзенті екенін білу, сонымен мақтануымыз керек. Туған жерге тағзым етіп, өлкенің дамуына үлесімізді қосуымыз керек. Қазақ елінің тарихын насихаттау, жас ұрпақты ұлтжандылыққа тәрбиелеу, еліміздің патриоты болуды бойына сіңіре отырып, тәрбиелеу;
- білімнің салтанат құруы – табысты, дамыған елдің болашағы білімде, дамыған техниканың, жаңашылдықта екендігін білу, үйрену, меңгеру. Өзгермелі дәуірде өзіне сенімді білімді адамдар ғана табысты бола алатындығын білу;
- Қазақстанның революциялық емес, эволюциялық дамуы – өндірісті дамыту, инфрақұрылымдарды жаңғырту, ел игілігі үшін түрлі әлеуметтік, өндірістік орындардың ашылуы, оларға білікті мамандардың тартылуы;
- сананың ашықтығы – дамыған елдердің ең өзекті жаңашылдықтарын, технологиялары мен өзгерістерін тиімді пайдалану және озық тәжірибелерін енгізу. Кез келген саладағы алдыңғы қатарлы тәжірибелердің жас еліміз үшін берері мол. Алайда, ұлттық құндылықтарға лайықты, мәдениетіміз бен

әдебиетіміз, білім мен ғылымның дамуына оңды әсер ете алатын реформаларды таңдап алғанда ған нәтиже болары анық.

Аталмыш айқындалған алты бағыт еліміздің дамуына, жарқын болашағына, қалыптасуы мен өркендеуіне қызмет етті және әлі де болса, сол бағытты ұстап даму үстінде келеді. Елбасының сөзімен айтсақ: «Өмір сүру үшін өзгере білу керек. Оған көнбегендер тарихтың шаңына көміліп қала береді». Уақыт өтер, жасалған игі істер, елдің тірлігі мен мызғымас бірлігі – мәңгі болып қала беруі керек.

Өткен ғасырдың көрнекті қоғам қайраткері Мұстафа Шоқай артында қалдырған құнды мұрағатында: «Ұлттық құндылықтардан жұрдай рухта тәрбиеленген ұрпақтан халқымыздың қажеті мен мүддесін жоқтайтын пайдалы азамат шықпайды» деп, ел болашағын тізгіндейтін жастарымыздың басты құндылығы – оның ішкі түйсігінен, санасынан, болмысынан туындайтындығын атап береді [2]. Ел болашағын сеніп тапсыратын білімді де білікті, іскер жастарымыздың жас мемлекетіміз үшін алар асулары, берер жеңістері алдағы күннің еншісінде. Еліміздің президенті Қ.Тоқаевтың «Қазақстанның болашағы шын мәнінде жастардың, ең алдымен білімді жастардың қолында» деп, болашақ мемлекеттік қызметке тек жастарды тартуы - мемлекет басшысының өскелең ұрпаққа артқан зор сенімі деп білеміз [3]. Елбасының бастауымен туындаған бұл реформа мемлекеттік қызметке ашық бәселестік және іріктеу қағидаттары негізінде білікті де, білімді жастардың орналасуына мүмкіндік беріп отыр. Осы негізде еліміздің болашағында тың өзгерістердің болатындығы қуантады. Ұлы Абай бабамыз жастарды тәрбиелеуге байланысты былай деген екен: «Бала мінез үш алуан адамнан жұғады: біріншісі - ата – анасынан, екіншісі – ұстазынан, үшіншісі – құрбысынан» [4].

Олай болса, жас ұрпақ бойында отансүйгіштік, ұлтжандылық, еліне деген, туған жеріне деген шынайы махаббат сезімінің қалыптасуына ата-ана, ауыл аймағының, ұстазының және оны қоршаған ортасының ықпалы зор. Осы ортамыздың тазалығын ерте бастан қолға алғанда ғана рухани бай, адами құндылықтарды бойына ерте сіңірген, ойы ұшқыр, санасы таза, білімге құштар және жаңалыққа жақын жастарды өсіріп, тәрбиелеуге, оқытуға болады. Бұл тұрғыда ата-ана мен ұстаз бірлесе отырып жұмыс жасағанда ғана қажетті нәтижеге жетуімізге болады.

Әдебиеттер тізімі:

1. Н.Назарбаев. «Болашаққа бағдар: Рухани жаңғыру» атты мақаласы. 2017 жыл 12 сәуір «Егемен Қазақстан» газеті.
2. Ә.Қайыркен. Ұлттық құндылықтар негізінде Отаншылдыққа тәрбиелеу. 2017 жыл 9 маусым дереккөз: <https://e-history.kz/kz/publications/view/3271/>
3. https://www.inform.kz/kz/kazakstannyn-bolashagy-bilimdi-zhastardyn-kolynda-kasym-zhomart-tokaev_a3544930
4. О. Сәбден «Абай және Қазақ Болашағы». Алматы, 2015. -65б.

Резюме

Поводом для написания данного материала стала статья Главы государства под названием: «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания», опубликованная 12 апреля 2017 года на страницах газеты «Егемен Қазақстан» и ясно продемонстрировавшая цели и задачи по обновлению Казахстана. В ней раскрываются содержание и значение исторического труда, избранного в качестве

программы обновления молодого государства. В своей статье Н.Назарбаев уточняет шесть важных направлений, необходимых для развития нашей страны, и дает краткие пояснения этим направлениям.

Summary

The background for this paper was the President's article entitled as "Look to the future: Modernization of public consciousness", which was published on April 12, 2017 on pages of the newspaper "Egemen Kazakhstan", clearly demonstrating the goals and objectives of Kazakhstan renewal. This part provides an introduction and significance of historical work, which was chosen as a program of renewal of the young country. N. Nazarbayev clarifies six important areas in his article necessary for the development of our country and gives brief explanations for each of these areas.

УДК: 336.276:330(574)

Масабаева А.М.,
Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық
заң академиясының
«Экономикалық және Жалпы
білім беру пәндер» кафедрасының
аға оқытушысы, магистрі
Нурханова А.Г.,
Д.А.Қонаев атындағы Еуразиялық
заң академиясының
«Экономикалық және Жалпы
білім беру пәндер» кафедрасының
аға оқытушысы, магистрі

ҚАЗАҚСТАНДА КРИПТОВАЛЮТАНЫ ЖҮЙЕЛЕУ ЖӘНЕ ОНЫҢ НАРЫҚТЫҚ ЭКОНОМИКАДАҒЫ ОРНЫ

Зерттеудің мақсаты – нарықтық экономикадағы криптовалютаның алатын орны және оның пайда болуы мен түрлерін қарастырылды. Әдіснама – мақаланы дайындау кезінде криптовалютаны жүйелеу, және оның болашағы мен нарықтық экономикадағы атқаратын қызметтеріне тоқталды. Құндылығы – криптовалютаның мәнін талдауға, және оның түрлеріне қысқаша мәліметтер берілді. Қорытындылар – Криптовалютаның танымалдығы және оның өмір сүру деңгейі, нарықтық экономиканы жаулап алуға мүмкіндігінің шектеулігі, және де экономикадағы оның кемшіліктері мен артықшылықтары жайлы айтылды.

Кілт сөздер: Криптовалюта, ақша, нарық, Bitcoin, Ұлттық банк, валюта, монета.

Криптовалюта – виртуал еңбекпен табатын виртуал ақша. Оның шын өмірдегі ақшаға еш қатысы жоқ. Шын өмірдегі ақша – адамның қол немесе ой еңбегі шығынының куәлігі болса, криптовалюта – компьютерлердің есептеуге кеткен

шығынының куәлігі» делінген. Осылайша криптовалютаны биткоин жүйесімен түсіндіреді. Виртуалды әлемде отырып биткоин табу үшін есепке жүйрік болуыңыз керек. Сіз бәсекелестеріңізбен, яғни майнерлермен «майнинг» процесінен өтесіз. Бұл күрделі математикалық амалдарды шешу деген сөз. Мұнда 10 минут сайын жеңімпаз анықталып, ол 25 биткоинға ие болып отырады. Компьютеріңіз неғұрлым көп «жұмыс істесе» көбірек пайда табасыз дейді. Биткоинды майнерлерден сатып алуға немесе біреуге қызмет көрсетіп, соның ақысы ретінде де ие болуға болады депті. Әрине қызық. Ойын сияқты. Айырмашылығы, жинаған ұпайыңызды шынайы ақша орнына жұмсауға мүмкіндік бар. Интернет мәліметтерінде криптовалюта биткоин туралы көңілге қонымсыздау түсінік осы.

Сонымен криптовалюта электронды ақша емес. Бұл «электронды» дегеннен гөрі «цифрлы» ақша ұғымына саяды. Себебі электронды ақша банкоматтардан шығады, ал криптовалюта тек интернетте ғана жұмсап, интернетте ғана көресіз. Яғни, оның физикалық баламасы жоқ. Ендеше криптовалюта дегеніміз, виртуалды төлем құралы. Төлем бірлігінің бұл түрі өзгертуге келмейтін таңбалар жиынтығынан, математикалық алгоритмдер арқылы шешілген әріптер мен сандардан тұрады.

Криптовалюта интернет ақшаларының жалпы атауы. Ақшаларының деуімізде де мән бар, себебі бүгінде оның түрі өте көп. Кім білген, мүмкін болашақта бір ғана криптовалюта «жеңіске жетер», пайымдауымызша солай болу керек. Интернет мәліметтеріне сүйенсек, қазір жалпы ғаламтор әлемінде криптовалютаның 584-ке жуық түрі көрсетілген-мыс. Ал оның ішінде халықаралық деңгейде танымалдығы жоғары болып отырған Bitcoin (биткоин) криптовалюта жүйесі. Тіпті қазір көпшілік криптовалюта ұғымын осы биткоин жүйесімен түсіндіріп, екі терминді бір-біріне синонимдес береді. Бірақ сарапшылардың түсіндіруінше, болашақтың ортақ криптовалютасы басқаша болуы әбден мүмкін. Себебі биткоиннің жүйесі қазіргі нарықтық экономиканың өлшемдеріне толық келе бермейді және оны виртуалды ұғымнан гөрі абстрактілі сенімге негіздеген жөн дейді.

Айтқандай, бүгінде біз электронды саудада валюталардың кез келгенін қолданып, интернет арқылы жасаған тапсырыстарымызға карточкаларымыздағы есепшот арқылы төлем жасай аламыз. Бірақ бұл дәстүрлі валюталарымыздың электронды нұсқасы ғана. Интернет арқылы жұмсалған ақшаның бәрі криптовалюта болмайды. Міне, осыны шатастырмау керек.

Тағы сол интернет мәліметтеріне сүйенсек, «крипто» сөзі грек тілінен аударғанда «құпия», «жасырын» деген мағынаны білдіреді. Криптовалюта деген ұғым 2009 жылы пайда болды. Оны қолданысқа Сатошо Накомото деген лақап атпен танылған бағдарламашы (бағдарламашылар болуы да мүмкін) енгізген. Ол немесе олардың кім, қайдан екенін ешкім білмейді. Сатошо Накомото математикалық есептеулерге негізделген жаңа төлем жүйесін биткоин деп атады. Онымен жасалатын транзакциясы шифрланатын және қолдану аясы жасырын болғандықтан биткоинды виртуалды криптовалюта деп атаған дейді.

Алғашқы криптовалютамен есеп айырысу 2010 жылы Англияда орын алды деп есептеледі, онда біреу пиццаға ақшаны биткоинмен төлепті-мыс деп жазады крипто мәселесіне қызыққандар.

Криптовалюта туралы зерттеулер оны дәстүрлі валютамен салыстыра отырып, артықшылығы мен кемшілігін де тізбектейді. Мәселен, криптовалюта еш жерде тіркелмегендіктен, ол алтын қорымен және мемлекет кепілдігімен қамтамасыз етілмеген. Екіншіден, реттеу механизмдері жоқтығынан қанша дегенмен электрон әмияндардың сақталуына толық кепілдік жоқ. Үшіншіден, жоғары волатильдік, яғни

мұнай бағасының өзгеруіне де емес, биржаның бұзылуы, хакерлік шабуылдар, тіпті интернет пен электр тогының жағдайына да тәуелді бағасы шұғыл өзгеріп кету ықтималдығы. Төртінші, жекелеген елдердегі биліктің қатынасымен байланысты тәуекелдер. Қаржы реттеушілер криптовалютамен амалдар жүргізуге тиым салуы, тіпті оны қолданғандарды жазалауы мүмкін. Түрлі елдерде оған қандай салық салынатыны да түсініксіз. Бесіншіден, криптовалюта сақталған әмиянның құпия кілтін жоғалтып алу ондағы ақшаның түк қалмай жойылып кетуіне әкеліп соғады екен. Себебі құпия кілтті қалпына келтіру мүмкін емес. Алтыншы, тракзациялардың анонимдігі қандай да бір қылмыстық әрекетке әкеліп соқтыруы мүмкін. Жетінші, сегізінші деп тізбектей берсең ұзаққа баруыңыз да мүмкін. Бірақ қолданып көрмеген соң, ақиқатына жету қиын.

Криптовалютаны жақтайтындардың көпшілігі оның бірінші кезекте транзакцияларының ашықтығын алға тартады. Биткоинмен жүргізілетін амалдардың барлығын ашық етуге шешім қабылданған. Қандай әмиянға қанша криптовалюта аударылғанын кез келген қолданушы көре алады екен. Ашықтығына қарамастан, биткоин жүйесі транзакцияның анонимдігіне кепілдік береді. Криптовалюта сақталған әмиянның иесі туралы ақпарат ашық емес және әзірлеушілердің айтуынша, оны біліп алу мүмкін де емес. Контрагенттер болса тек әмиянның нөмірін біледі. Тағы бір ерекшелігі криптомен кез келген елде есеп айырысуға болады. Сондай-ақ оның инфляциядан тәуелсіз болуын да артықшылық санайды. Бірақ оның болашақта қаншалықты тұрақты боларына ешкімнің кепілдігі жоқ. Ал енді транзакциялардың жылдамдығы, комиссиялардың төленбеуі сияқты артықшылықтар қазіргі электронды ақша айналысының өзінде мүмкін болып келе жатыр. Ғажайып жаңалық емес.

Криптовалютаның танымалдығы Қазақстанда да артты. Жұрт оған қызығушылық таныта бастағаны рас. Тіпті оңай жолмен пайда таппақшы болған көп адам істің мән-жайына бармастан, қолындағы ақшасын криптовалютаға айналдырып та жіберіпті. Мысалы, Қаржы министрлігінің Мемлекеттік кірістер комитетінің мәліметінше, 2015 жылы Астанада OneCoin деп аталатын псевдокриптовалюталық компания пайда болып, оған салымшылардан 2,2 млрд теңге құйылған. Алайда ол қаржылық пирамида болып шыққан. Міне криптовалюта туралы қаржылық пирамида деген түсінік те осы сәттен қалыптасты. Бірақ шындығында, мұның ара-жігін ажырату қиын. Ұқсастық бар. Сөйтіп біздің елде OneCoin компаниясының атынан әрекет етушілер осы аттас криптовалюта сатамыз деп азаматтарды алдаған. МКД деректері бойынша, олар осы криптовалютаның айрықша екенін жарнамалап, оның бағамы шапшаң көтеріліп, келешекте мол табысқа кенелтеді және онымен тауарлар мен қызметтер ақысын төлеуге болады, жаңа салымшылар тартқаны үшін көп деңгейлі бонустар жүйесі көзделген және 2018 жылы криптовалюта әлемдік биржаларға шығады деп жалған ақпарат таратқан. Негізінде, Қазақстанда криптавалютамен есеп айырысу әзірге құқық бұзушылық болып саналады. Себебі заң бойынша ол төлем құралы болып табылмайды. Бірақ бізде «Криптовалюта және блокчейн қауымдастығы» құрылып, осы бағытта жұмыс жасалуда. Бұл ретте қауымдастық төрағасы Есет Бутин блокчейн технологиясының Қазақстан экономикасына бейім тұстарын зерттеумен айналысатын сарапшылар кеңесі ашылатынын, жан-жақты зерттеп болған соң инвесторларға қаржы салу немесе салмау туралы кеңес берілетінін, оған қоса криптовалюта жөнінде зерттеулер болатынын айтқан болатын. Сондықтан ендігі уақытта криптовалюта туралы мәселелермен кәсіби мамандар айналыспақ. «Астана» ХҚО басқарушысы Қайрат Келімбетов те бұл тақырыптың айналасында жиі пікір білдіріп жүр. «Криптовалюта

мен блокчейнді дамыту төңірегіндегі сұрақтар әлемнің өзін қызықтырып, дүрліктіріп отыр. Бірнеше елде жаңа технологиялар бойынша блокчейнді енгізу және зерттеу орталықтары құрылып жатыр. Бұл технологиялар туралы айтар болсақ, ол – орталықсыздандырылған ақпаратты сақтау және қаржы саласындағы қауіпсіз транзакцияларды қамтамасыз ету. Сол себепті біз бұл бағытты белсенді түрде қолдаймыз. Елімізде бұл саланы зерттеп жүрген Consensus, WIPS секілді бірнеше компаниямен осы бағытты зерттеуді жалғастырамыз», дейді Қ.Келімбетов.

Жалпы, криптонарықты заңмен реттеу дәл қазір мүмкін емес. Тіпті әлемде криптовалюта индустриясын заңмен реттеген бірде-бір мемлекет жоқ екен. Себебі оның құрылымында орталықсыздандыру және транзакцияны екінші адамның қатысуынсыз жүзеге асыру мүмкіндігі қарастырылған. Криптовалютаға Ұлттық банктің те құшақ жаймай отырғаны да осыдан. Себебі «күпия» тұрмақ, интернет иірімдеріне ілігіп кеткен – электронды сауданы да заңмен құрықтау соншалық оңай соғып отырған жоқ. Ал крипто-күпия ақшаны қадағалау қиын болары белгілі. Ал одан бастысы қарапайым халық зиян шекпеуі тиіс. Әрине интернет деп аталатын сиқырлы әлемнің таңғажайып ғаламаттарын адамзат игілігіне пайдалану жақсы, бірақ не нәрсені де «жеті рет өлшеп бір рет кескен» жөн, елден бұрын елпектемей, әліптің артын баққан дұрыс сияқты.

Бүгінде сол қағазға басылған ақшаның әлем бойынша сомасы 60 трлн долларды құрайды екен. Кейін сол ақшалардың электронды түрі пайда болып, адамдар пластик карточкалардың көмегімен сауда жасай бастады. Бір қызығы, осы электронды карталардың айналымға енгеніне ширек ғасырдан асса да, саудасаттықтың 85 пайызы әлі күнге дейін қағаз ақшамен жүреді екен. Енді міне, көзге көрінбейтін, қолға ұсталмайтын да ақша шығып жатыр. Ал оның үлесі қанша жылдан кейін, қанша пайызға баратыны беймәлім. Бір анығы, қандай ғажайып келсе де, қағаз ақшамен түбегейлі қоштасу қиын сияқты көрінеді [1].

Қазақстанның Елбасшысы Нұрсұлтан Назарбаев халықаралық қауымдастыққа әлемге ортақ бірыңғай валюта енгізуді ұсынды. Елбасы осыған қатысты ойын таяуда өткен X Астана экономикалық форумында айтты. Мемлекет басшысының пікірінше, әлемдік қаржы құрылымы трансформацияланып, валюта қарапайым пайдаланушыға бағынышты болуға тиіс. Қазақстан басшысының айтуынша, халықаралық есеп-айырысудың төлем бірлігі әлемді валюталық соғыстан, алаяқтықтан, нарықтағы тұрақсыздықтан және сауда қатынасында жіберілетін кемшілік пен қатеден сақтайды. «Бұл валюта қарапайым әрі ашық болуы керек. Технологиялардың дамуын, цифрландыруды ескере отырып, криптовалюта түрінде есептік бірлік құруға болады. Ол абстрактілі сенімге емес, нақты активтерге негізделуі тиіс», – деді Нұрсұлтан Назарбаев. Мемлекет елбасының мәлімдеуінше, әлемге ортақ бірыңғай валюта төрткүл дүниедегі қолданушылар тарапынан қабылдануы керек. «Сондықтан біз G-20 емес, G-Global ұсындық. Бұл қадам осы мәселеге әлем назарын аудару және қатысушы-мемлекеттердің қатарын көбейту үшін жасалды», – деді елбасы. Елбасының пайымынша, БҰҰ жанынан арнайы комитет құрып, Орталық банктердің пулын қалыптастыру арқылы жаһандық валютаны қолданысқа енгізуге болады. «Барлық елдің тең құқылы, әділ өкілдігі болуы тиіс. Бізге мұны айтып қана қоймай, шешу қажет, – деді Нұрсұлтан Назарбаев. «ЕАЭО елдері аясында қаржыны үйлестіруге қатысты сұрақ көтеріліп жүргенімен, бұл үшін өте үлкен дайындық қажет. Өкінішке қарай, 2008 жылдан бері дағдарыстың бірнеше толқынын өткеріп келеміз. Бұл жағдайға қаржылық жүйедегі ақаулар бірден бір себеп болып тұр. Сондықтан криптовалюта құру туралы бастама өзіне жиі назар аудартуда. Мұнай

бағасының тұрақсыздығы біздің және көршілес елдің валютасына қалай әсер етіп жатқанын көріп отырсыздар. Экономиканың тұрақты өсімін міндеттеген тапсырмаларды есепке алсақ, криптовалютаның құрылуы тұрақты әрі сенімді өсімге қосымша қызмет ету мүмкін», – деді қаржы министрі.

Криптовалюта деген не? Грек тілінен аударғанда «крипто» сөзі – құпия, жасырын деген мағынаны білдіреді. Төлем бірлігінің бұл түрі өзгертуге келмейтін таңбалар жиынтығынан, яғни математикалық алгоритмдер арқылы шешілген әріптер мен сандардан тұрады. Түсінікті тілде криптовалютаны «цифрлы ақша» немесе «электронды ақша»деуге болады. Бұл ақшаның физикалық баламасы жоқ, сондықтан ол виртуалды кеңістікте ғана жүреді. Криптовалюта ешқашан девальвацияға ұшырамайды. Оған кибершабуыл қауіпті емес. Оны әлемнің кез келген нүктесіне қасқағым сәтте жөнелтуге болады. Төлем құралының дәл осы түрі мемлекет пен ұлттық банкке бағынбайды. Виртуалды валюта болғандықтан оны қолмен ұстап, көзбен көру мүмкін емес. Криптовалютаның еуродан, доллардан, юаньнан және теңге мен рубльден басты айырмашылығы онымен кез келген елде есеп айырысуға болады. Бүгінгі таңда Еуропа одағы криптовалютаны жаппай қолданысқа енгізуге талпынып жатыр, ал Жапония күнделікті өмірде кеңінен қолданып жүр. Криптовалюта деген ұғым 2009 жылы пайда болды. Оны қолданысқа Сатошо Накомото деген лақап атпен танылған бағдарламашы енгізді. Ол бағдарламамен қатар компьютерге орнатуға болатын әмиян ойлап тапты. Бүгінгі таңда криптавалюта интернет арқылы делдалсыз, комиссиясыз ақша аударымын жасайтын бірегей жүйеге айналып үлгерді. Барлығы биткойннан басталды Сатошо Накомото математикалық есептеулерге негізделген жаңа төлем жүйесін биткойн деп атады. Сол арқылы ең алғаш рет пицца сатып алу транзакциясын жүзеге асырды. Бүгінгі таңда биткойн ең танымал криптовалюта. Ол айырбас құралы, сақтау құралы және есептік бірлік сынды қасиеттерге ие [2].

Криптовалюта нарығындағы қызмет кез келген биржада сияқты және одан да көп қауіпті кәсіпорын екендігі ешкімге құпия емес. Бұл қайғылы растау болып табылады, ОКЕх cryptocurrency биржасы "жеткіліксіз өтімділікке" байланысты Bitcoin Gold барлық фьючерстік шарттарды биржалық тізімнен алып тастау туралы жариялады. ОКЕх сондай-ақ Bitcoin Gold сауда-саттығының барлық нәтижелері мен мәліметтері 2019 жылдың 30 қаңтарында жойылды. Криптовалюта нарығы жақсы уақытты бастан кешірмейді, бірақ бұл оқиғалар Bitcoin Gold туралы бұрыннан болжалды. Жалпы әлдемдегі нарықтық экономикадағы крипто-валюта түрлеріне қысқаша анықтама бере кетейін.

Биткойн Алтын өз уақытында "ойын алаңында мүмкіндік теңдестіру әрекеті" деп аталды. Жобаны Гонконг аппараттық компаниясының негізін қалаушы Джек Ляо, анонимді "h4x3"әзірлеушісімен бірге басқарды. Және Bitcoin Gold новаторлық Накомото құжаты арқылы алғаш құрылған крипто-валюта қауымдастығын демократияландыруға ниет білдірді.

Bitcoin Gold Bitcoin консенсус механизмін өзгерту үшін әзірленді, осылайша пайдаланушыларға жаңа майнерлерге кіру кедергісін төмендету арқылы графикалық процессорларды (GPU) пайдалануға мүмкіндік береді. Сондай-ақ, тарамдау биткойн SHA256-дан альткойн Zcash сияқты Equihash алгоритміне өтті.

Оның құлауы - крипто-қоғамдастықта Bitcoin Gold үшін сенімсіздік өсті. Айырмашылық тым көп болды және уәде тым аз болды, мысалы, қайталаудан екі жақты қорғау жүзеге асырылмаған. Немесе WHOIS іздеу жоба басқа белсенді altcoin

және алаяқтар болып табылатын көптеген домендік атаулармен (скам-жобалар) байланысты екенін көрсетті.

Тағы бір маңызды күдіктің көзі Github-тің тармағында әзірлеушілер науқанды бастау алдында өзіне 16 мың блокты шығаруды ұсынды. Бұл нарықты манипуляциялауға мүмкіндік беретін 200 000 монеталарды әзірлеушілер командасына берер еді. Bitcoin Gold әзірлеушілері көптеген наразылықтарды жоққа шығару үшін Твиттерге жүгінді, бірақ бұл сәтсіз және сәтсіз сату қадамы ретінде айтылды.

Мәселенің өзектілігі - Әлемдегі ең ірі крипто – валюта биржасы-Binance, Bitcoin Diamond монеталары, тағы бір Bitcoin форкасы, сондай-ақ белгілі бір шеңберде scam-жобадан артық емес деп есептелетін. Бұл оқиға кезінде крипто валютасының жылдам өсуін тудырды-алғашқы тәулікте 150%. Крипто-қоғамдастық бұл жоғарыда аталған биржаға деген сенімді бұзатын ашық демпинг деп мәлімдемеге дейін түрлі пікірлерді айтты.

Bitcoin Diamond 2018 жылы биткоин форк басталғаннан кейін пайда болды. Bitcoin Diamond-Monero, Zcash және Verge сияқты басқа құпиялылық монеталары сияқты топқа орналастыратын жеке транзакцияларға бағытталған валюта.

Жалпы Bitcoin, криптомир патшасы болды. Көптеген адамдар үшін ол "крипто-валюта" синонимі. Оның мақсаты үшінші тарапты (мысалы, Mastercard) пайдалану қажеттілігінсіз онлайн режимінде төлемдерді жіберуге мүмкіндік беретін ақшалай қаражаттың бір жақты электрондық нұсқасын ұсыну болып табылады. Биткоин әзірлеудің басшысы-биткоин-ядро Владимир Дж. Биткоиндегі өзгерістерді демократиялық жолмен қоғамдастық шешеді. Bitcoin бағасының жылдам өсуі жаңа инвесторлардың жарылысын тудырды. Үлкен қызығушылықтың өсуімен заңды төлем нысаны ретінде Bitcoin қабылдайды сатушылар пайда болды. Bitcoin бүкіл әлемде мойындалған валюта болу мақсатына тез жылжиды.

Ethereum-блоктағы "ақылды келісім-шарттар" тұжырымдамасын әкелген революциялық платформа. 21 жасар Виталик Бутерин, Ethereum тез cryptocurrency атақты мәртебесіне көтерілді. Бутеринде осы платформаны одан әрі дамыту үшін жұмыс істейтін әзірлеушілер тобы бар. Ethereum блок арқылы транзакцияларды жылдам және арзан өңдеуге мүмкіндігі бар, бірақ ақылды келісімшарттарды орындауға мүмкіндігі бар (барлық дерлік жасай алатын автоматтандырылған процестер).

Ethereum-блоктағы "ақылды келісім-шарттар" тұжырымдамасын әкелген революциялық платформа. 21 жасар Виталик Бутерин, Ethereum тез cryptocurrency атақты мәртебесіне көтерілді. Бутеринде осы платформаны одан әрі дамыту үшін жұмыс істейтін әзірлеушілер тобы бар. Ethereum блок арқылы транзакцияларды жылдам және арзан өңдеуге мүмкіндігі бар, бірақ ақылды келісімшарттарды орындауға мүмкіндігі бар (барлық дерлік жасай алатын автоматтандырылған процестер).

Ripple-крипто-валюта, оның мақсаты қаржы транзакцияларының, атап айтқанда, халықаралық банк транзакцияларының жылдамдығын арттыру болып табылады. Ripple командасы қазіргі уақытта 150-ден астам адам бар, бұл әлемдегі ең ірі крипто валюталардың бірі. Оларды Бас директор Брэд Гарлингхаус басқарады, онда Yahoo және Nighthail сияқты басқа ұйымдарда жоғары лауазымдар бар әсерлі резюме бар. Басқа елдерге ақша жіберген кез келген адам қазіргі уақытта транзакцияны растау ұзақ процесс екенін біледі. Сіз транзакциялар үшін комиссия төлейсіз-әдетте шамамен 5%, бірақ бұл банкке байланысты өзгеруі мүмкін. Ripple

мақсаты-бұл транзакцияларды жылдам жасау (бір транзакция жасау үшін тек 4 секунд қажет) және арзан [3].

Stellar Lumens-бұл шағын комиссиялармен өте жылдам халықаралық төлемдер үшін блокты пайдалануға ұмтылатын криптондық валюта. Stellar Lumens Ripple протоколына негізделген және ұқсас әрекеттерді жасауға тырысады. Stellar Lumens негізгі қолданылуының кейбірі шағын күн сайынғы төлемдерді (микроөлемдерді), халықаралық ақша аударымдары мен мобильдік төлемдерді жасау болып табылады. Stellar Lumens дамып келе жатқан әлемге және нақты, кедей елдерге өз отбасына ақша жұмсайтын миллиондаған еңбекші-мигранттар индустриясына бағдарланады. Stellar Lumens командасын Джед Маккалеб басқарады, ол бұрын eDonkey, Overnet, Ripple және қайғылы танымал Mt сияқты көптеген табысты стартаптарда жұмыс істеді. Gox. Мұнда ұсынылған криптомонеттердің барлығы өз артықшылықтары мен кемшіліктері бар, алайда, бүгінгі күні кез келген крипто-валюта сияқты. Бірақ, Дегенмен, бұл бестік 2018-да нарықтық капиталдандыру бойынша көшбасшы болды.

Суперсьюс процесі пайдаланушы пайдаланатын арнайы жабдыққа негізделеді. Бұл түрі тау-кен фермасын үйде сатып алуға жол бермейді. Бұлтты тау-кен өнеркәсібіндегі табыс өндірілген валюталардың санынан және олардың нарықтық баға сәтіндегі бағамынан айқындалады. Барлық төлем процесі электрондық әмиянға жүргізіледі, электрондық ақша желідегі жеке кабинетіңізде сақталады. Сондықтан, бұл тау-кен орны Қазақстан Республикасында да өзекті. Бұлт тау-кенінің үлкен қызығушылық себептері өте көп. Олардың бірі-электр энергиясына үлкен шығындардың болмауы.

Алыстағы тау-кен өндіру түрі қазіргі уақытта өзекті және бұлт форматының технологиясы арқылы құрылады. Қазақстанда статистикаға сәйкес, пайдаланушылар арасында қашықтағы тау-кенге арналған жабдықтарды жалға алуға сұраныс артты. Жабдықтарды шетелдерде де жалға алуға болады. Қашықтағы тау-кен өндіру процесінің өзі осылай жүреді, сіз иені қуатты өндіру үшін жалға төлейсіз, осы уақытта иесі криптовалюталарды шығарады. Бұл түрінде сізге процесті үнемі қадағалаудың қажеті жоқ, кез келген ыңғайлы уақытта сіз процесті Жеке кабинетте тексере аласыз.

Әрбір қызмет саласында өз артықшылығы мен кемшіліктері бар. Қашықтағы тау-кен орны бұл ерекшелік емес.

Артықшылығы қашықтан майнинг жасалады:

- жеке қаражатты ең аз салу кезінде сандық танымал валюталарды табу мүмкіндігі;
- электр энергиясына шығынның болмауы және жабдықтың жұмыс жүйесін қадағалау;
- осы түрдегі тау-кен өндіру табысы мамандандырылған дербес жабдықтардан есе жоғары;
- көптеген сервистер жұмысты іске қосар алдында тест режимін бастау үшін ұсынады;
- және бұлтты тау-кен өндірудің ең басты плюс, крипто-валютаның бірнеше түрін табу мүмкіндігі;
- көптеген қызметтер басқа пайдаланушыларды бұлтты тау-кен өндірісіне тарту үшін жақсы сыйақы береді;

Бұлт тау-кенінің кемшіліктері:

- крипто-валюта бағасының төмендеуі, үй түрінде кеннің басқа түріне автоматты түрде қайта құру. Қашықтағы тау-кен орнында мұндай мүмкіндік жоқ және міндетті түрде көшкін уақытының аяқталуын күту керек;

- субъективті тізбекте күні сынулар жиі кездеседі. орталықтарда және олардың провайдерлерінде, мерзімді сыну өте жиі себебі жойылған тау-кен;

- хакерлік сипаттағы бұзу және шоттардан ақша ұрлау, бұлтты тау-кен өндірісіндегі өте жиі құбылыс.

Тәуекелдерді барынша азайту үшін интернет желісіндегі шолуларға сәйкес бірнеше белгілі сервистерді қолдануға болады.

Хостинг-бұл жабдықты жеке иесінен сатып алу мүмкіндігі. Келесі түрі-бұл виртуалды хостинг қосымша сіздің тау-кен бағдарламалық жасақтамасын орнатуға мүмкіндік береді. Белгілі бір қуатты жалға алу да өзекті, бірақ бұл түрінде физикалық сипаттағы қызмет мүлдем жоқ.

Алыстағы тау-кен қосымша инвестициялар үшін өте жақсы нұсқа. Ең бастысы, өзінің еңбекақысына істеу бұлтты майнинг жоқ. Өйткені, крипторынның өзі қазіргі уақытта тұрақты емес. Қосымша салым құралы ретінде бұлтты тау-кен өндіру табысты өте жақсы түрі.

Стэйблкойны-тиімді қаржы құралы - Болашақта суртосуренсу туралы даулар жалпы және Bitcoin, атап айтқанда, ол жыл жоғалмайды және тіпті үйреншікті болды. Осыған ұқсас, крипто-қоғамдастықта даулар стэйблкойндарға (Stablecoin) қатынасты тудырады.

Егер ашық жанкүйерлер Bitcoin абсурдтық және крипто-валюта тұжырымдамасына қайшы деп есептесе-криптомонетті бір нәрсеге байланыстыру әрекеті болса, онда крипто-әлемнің адал өкілдері стэйблкойндар криптовалютаның жоғары баға өзгергіштігі (құбылмалылығы) проблемасын шешу деп мәлімдейді.

Басқа пікірге қосылудан бұрын, бұл не екенін қарастырайық – стэйблкойны?

Stablecoin-бұл криптондық валюта, бағалы металдар, мұнай және т. б. рөлінде басқа тұрақты активпен толық қамтамасыз етілген құнды қорғау үшін криптондық актив немесе сандық актив.

Суртосуренсу құбылмалылық деңгейі жоғары және күтпеген. Мысалы, 2018 жылы крипто-валюта нарығы сол жылы 800-ден 104 млрд.

Bitcoin және Ethereum нарықтық капиталдандыру бойынша екі ірі крипто-валюта бағамының өзгеруі 2017 және 2018 жж. Бұл кезеңде Bitcoin құны 1630 \$АҚШ долларынан басталып, 880 \$АҚШ долларын құрады және 19 000 \$АҚШ долларына жетті.

Ethereum, сондай-ақ жоғары құбылмалылықты көрсетті, ол 100% - дан астам шығындарды тіркеп, рекордты жоғары деңгейден төмендегеннен кейін 2018 жылдың қаңтар айында 1333 \$USD.

Бұл тәуекел қазіргі уақытта крипто-валюталарды жаппай енгізу үшін кедергі болып табылады. Ай сайын шот төлейтін адамға бағамның болжамды өзгерістері қолайсыз. Егер теңгенің долларға бағамы 150 теңгеден өзгерсе, онда болар еді. 380 теңгеге дейін. 1 \$ USD үшін бірнеше жыл емес, бірнеше ай, және бірнеше рет.

Екінші жағынан, крипто-валюта пайдаланушылары болашақта олардың құны бірнеше есе өседі деп сенеді, олармен психологиялық қиын. Бұл олардың түсінігінде, егер біреу дүкенге келіп, нан мен сүт үшін алтын құймаларымен төлем жасай бастаса да оғаш.

Осы аспектілерді ескере отырып, әзірлеушілер 2015 жылы АҚШ долларымен қамтамасыз етілген бірінші тұрақты монетаны – Tether (USDT) құру арқылы шешім ұсынды.

Активтердің әртүрлі түрлерін қолдануды дамыту процесінде фиаттық қамтамасыз етуі бар стэйблкойндарға крипто-қамтамасыз етуі бар және қамтамасыз етусіз монеталар қосылды.

Фиатпен қамтамасыз етілген стэйблкойн-бұл АҚШ доллары, еуро, юань және т.б. сияқты дәстүрлі валютаға байланысты криптондық валюта. Фиатпен қамтамасыз етілген стэйблкойндар, шын мәнінде, дәстүрлі валюталардың сандық көрінісі. Мұндай стейблкойндардың мысалдары – жоғарыда аталған Tether, TrueUSD, Singapore Dollar Rate, Gemini Dollar, DigixDAO, El Petro.

Стуртосуренсу қамтамасыз етілген стейблкойндар ұқсас түрде жұмыс істейді, тек Фиат валютасының орнына криптондық валюта кепіл болып табылады. Бұл орталықтандырылмаған балама, өйткені барлық транзакциялар блокта қалады. Кепілдің тұрақсыздығы мәселесін шешу үшін, мұндай монеталар жоғары қамтамасыз етілген, яғни әрбір доллар стэйблкойн үшін резервте доллар көп болуы керек. Осы санаттағы танымал өкіл – крипто – валюта MakerDAO басқа монетамен қамтамасыз етілген-DAI.

Стэйблкойны ешқандай активтерге сенбейді. Идея бақылаушы ретінде оракулдарды пайдалана отырып, ақылды келісім-шарттарға ақша кодтау болып табылады. Монеталар қамтамасыз етілмеген үш арасында орталықсыздандырылған және тәуелсіз таңдау уәде береді. Осы санаттағы танымал – Basecoin.

Стэйблкойндардың баға өзгергіштігінің ауытқуы (мысалы, Tether) көрсеткендей, олар крипто-валюта пайдалану кезінде құбылмалылық мәселесін шешуді қамтамасыз етеді, бірақ кейбір сарапшылар бұл крипто-валюта құру негізінде жатқан кейбір құндылықтар мен этиканы қоғамның түсінуі арқылы орын алатынын айтады.

Сынға қарамастан, бұл жаңа стуртосуренсу класы өсуде. Бірақ әзірше бірде-бір әзірлеуші жекешелендіру, қауіпсіздік немесе орталықсыздандыруды жоғалтпастан стейблкойн жасай алмады.

VPN дегеніміз не? Виртуалды жеке желі (Virtual Private Network) бастапқыда деректерді қорғау үшін әзірленген. Оны қашықтан жұмыс істеген және жеке тәртіпте құпия деректерді берген Үкімет пен Корпорация қызметкерлері пайдаланған. Бірақ бүгін бұл технология әрбір пайдаланушыға қол жетімді. VPN-сервистер өздерінің жеке ақпаратты бөтен көздерден жасыратын сенімді құрал екенін дәлелдеді.

Жұмыс істеу принципі - VPN екі сервердің арасында қорғалған туннель жасайды, пайдаланушыға онлайн-сеанс үшін пайдаланылатын виртуалды IP-адресін береді. Бұл виртуалды кіру тіпті басқа елден жүзеге асырылады. Пайдаланушы крипто-валюта операцияларына ресми тыйым салынған немесе қосымша салықтар салынған елдерде тұратын пайдаланушылар үшін маңызды екенін қалайтын орынды таңдайды. Бірақ VPN үшін басты артықшылық-сенімді шифрлау, ол нарықта тексерілген қызмет жеткізушілермен қамтамасыз етіледі.

Алдыңғы қатарлы vpn провайдерлері ең сенімді деп саналатын 256 биттік AES шифрлауын ұсынады. 256 саны кілттің ұзындығына жатады. Бұл жағдайда тек хакерлер үшін ғана емес, тіпті әлемдегі ең жылдам компьютер үшін де іріктеу жолымен ашу мүмкін емес. Сонымен қатар, 128 биттік шифрлау да сенімді қорғалған, және де есептеу қуатына қойылатын талаптарды ескере отырып, қарапайым пайдаланушы үшін де қолайлы.

Неге Bitcoin VPN пайдалану? - Криптондық валюта, атап айтқанда, Bitcoin әлемде танымал болды. Бүгін тіпті қандай да бір қызмет үшін крипто валютасын төлеуге болады. Кейбір елдерде орнатылған банкоматтар туралы айтпағанда.

Криптондық валюта кеңінен қолданылады, себебі адамдар банкке жүгінбестен, карталарға байлаусыз саудаға қатысады. Бұл бүгінгі жаһанданған экономиканы жаңа деңгейге шығара алады. Сарапшылар транзакцияларды жүргізу кезінде алаяқтық пен фишинг мүмкіндіктерін азайту үшін Bitcoin-әмияндарды сенімді VPN провайдерімен бірге пайдалануды ұсынады. Bitcoin-әмияндар VPN-мен бірге жоғары деңгейдегі шифрлауды ұсынады, бірақ біз криптондық валюта үшін VPN туралы айтамыз, қосылу жылдамдығы үлкен маңызға ие. Барлық VPN провайдерлері жылдамдықты төмендетеді. Алайда, олардың кейбірі жоғары өткізу мүмкіндігін ұсынады. Бұл VPN қызметін сатып алу [4].

Amazix бас талдаушысы Хосе Маседо (Jose Macedo) пікірінше, таяу арада крипто-валюта жобаларын іске асырудың стандартты үлгісі "security token offerings" (STO) деп аталады.

Несие нарығы мен желілер Dharma Protocol, GEO Protocol, Nexo және Maker DAO сияқты жобалардың өсуіне қолдау көрсетеді.

2018 жылы ETH жылы болды, бірақ 2019 жылы Maker BTC, ERC20 және басқа криптоактивтерді қабылдай бастады.

DApps жаппай пайдалануды бастау - 2019-ші бір немесе бірнеше dApps жаппай пайдалану жылы болуы мүмкін, бірақ 100% кепілдік жоқ.

2019 жылы Decentraland виртуалды әлемі іске қосылғаннан кейін салада крипто ойындар мен басқа да жобаларға арналған жалпы алаң пайда болады.

Алдағы жылы Bitcoin Cash қауымдастығы P2P-жіберу және ақша алу үшін жаңа жолдарды іздеуді жалғастырады, сонымен қатар Bitcoin жақтастары 2019 жылы Lightning Network қазіргіге қарағанда кеңінен қолданыла бастайды деп үміттенеді.

Қазақстан аумағындағы жалғыз заңды төлем құралы теңге болып табылады. Осыған байланысты криптовалюта ел аумағында төлем құралы ретінде пайдаланылмайды. Бұл туралы бүгін Қазақстан Ұлттық Банкінің өкілдері "криптовалюта: болуы немесе болмауы" тақырыбындағы ашық сараптамалық пікірталаста айтты, деп хабарлайды Zakon.kz ескерту [5].

"Қаржы ұйымдарына заңдарда тікелей көзделмеген операцияларды жүргізуге тыйым салынады. Осылайша, тікелей реттеудің болмауына қарамастан, бүгінгі күні қаржы секторында меншікті немесе клиенттік операциялар бойынша, сондай - ақ есеп айырысу бірлігі ретінде крипто валютасын пайдалану заңнамаға қайшы келеді", - деп түсіндірді Ұлттық Банктің төлем жүйелері департаменті басқармасының бастығы Алина Иманғазина.

Сондай-ақ, криптовалютаға халықтың сұранысы жылдам және жоғары табыс табу мақсатында инвестиция ретінде байқалады. Ол крипто-валюталардың ешқандай құндылыққа ие емес, құны жоқ екенін түсіну қажет екенін атап өтті. Баға тек алыпсатарлық күтулермен жылытылатын сұраныспен қамтамасыз етіледі. Тек соңғы 2 айда ең танымал криптовалюта бағасы-Bitcoin 2,5 есе өсті. Бұл нарықтағы ары қарай мінез-құлықты болжау мүмкін емес. Бұл халық салған қаражатты жоғалтудың жоғары тәуекеліне алып келеді.

Сонымен қатар, крипто-валюта танымалдығы аясында қаржы пирамидасының белгілері бар әртүрлі алаяқтық схемалар пайда болады. Сондай-ақ, крипто-валюта арқылы жаңа жобаларға қаражат тартуды белсенді түрде жарнамалайды (ICO). ICO инвестициялау принциптері IPO-ға ұқсас болғанымен, Бұл жағдайда ешкім

эмитенттерді тексермейді және инвесторлардың құқықтарын қорғауға кепілдік бермейді. Криптовалюталармен барлық операцияларды халық пен заңды тұлғалар өз қорқынышы мен тәуекеліне жұмсайды.

Криптовалюта операцияларына қатысты теріс салдарларды азайту үшін Ұлттық Банктің сарапшылары криптовалюта қаржы пирамидаларының пайда болуын болдырмау, халықтың сандық және қаржылық сауаттылығының деңгейін арттыру, осы саладағы заңнаманы қатаңдату бойынша жұмыстарды күшейту қажет деп есептейді [6].

Әдебиеттер тізімі:

1. «Егемен Қазақстан» газеті 2019 жыл
2. Материалы сайта <https://qazcrypto.kz/konferenciya/page/2/>
3. Материалы сайта <https://bitnovosti.com>
4. Материалы сайта <https://anycoin.news/novosti/page/3/>
5. Материалы сайта https://online.zakon.kz/document/?doc_id=34050877
6. Материалы сайта <https://inbusiness.kz/kz/news/kogamga-kriptovalyuta-kazhet>

Резюме

В данной статье говорится о появлении криптовалют в рыночной экономике и ее видах. Предлагается систематизация криптовалют в Казахстане и ее место в рыночной экономике.

Summary

This article talks about the emergence of cryptocurrencies in the market economy and its types. It was told about the systematization of cryptocurrencies in Kazakhstan and its place in the market economy.

УДК 39:821.222.8

**Холикназарова С.Х.,
старший преподаватель
кафедры таджикского языка
Хорогского государственного
университета имени М. Назаршоева**

ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ АНТРОПОНИМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ПОЭЗИИ НОСИРА ХУСРАВА

В данной статье рассматриваются языковые особенности антропонимов в поэзии Носира Хусрава. В поэзии представлена антропонимическая система таджикско-персидского, арабского, древнееврейского, греческого этнокультурного пространства, среди которых наиболее большее количество антропонимов-поэтонимов поэта составляют иранские антропонимы. Поэтонимы в поэзии использованы для описания исторических событий, изображения величия религиозных и исторических личностей, изложения религиозно философских и этических концепции.

Ключевые слова: антропонимы, поэзия, поэтонимы, этнокультурное пространство.

Таджики испокон веков имели культурные, политические, экономические, литературные связи с другими народами, которые способствовали проникновению лексических и грамматических элементов в таджикский язык. Антропонимия и другие ономастические единицы, являясь составной частью культурного наследия, какого либо народа не могут остаться в стороне от влияния других народов. В связи с этим фактором с древнейших времён в иранских языках функционирует антропонимическая система других языков.

По языковым признакам антропонимы-поэтонимы поэзии Носира Хусрава принадлежат к различным языкам, среди которых выделяются следующие языковые пласты:

1. Иранское этнокультурное пространство;
2. Арабское этнокультурное пространство;
3. Древнеевритское (иврит) этнокультурное пространство;
4. Греческое этнокультурное пространство;

1. Иранское антропонимическое пространство

Наиболее большее количество антропонимов-поэтонимов поэта составляют иранские антропонимы, которые этимологизируются на основе древнеиранских языков и современных иранских языков и во многом превосходят в количественном отношении другие языковые слои.

Древнеиранские антропонимы в общем объёме поэтонимов касыд поэта составляют имена традиционных героев древнеиранской мифологии, известные по сюжетам «Шахнаме» Абулькаси́ма Фирдоуси.

К данному пласту поэтонимов относятся известные имена героев «Шахнаме» и других поэтических памятников персидско-таджикской классической поэзии, что достаточно продуктивно используется в антропонимике иранских языков, в частности антропонимии современного таджикского языка. В собранном материале выделяются следующие имена данной группы:

Љам//Љамшед–авестийский *Yimaxšajta*, др. персидский язык *jamašma*, средне и новоперсидский язык *Yamšed* (из *jama* «близнец; ровесник» и *xšajta* «свет») «ровесник света», «совокупность света». Имя Джамшед один из популярных имён в именике иранских народов, в частности таджиков. По мнению И.М. Стеблин – Каменского и Н. Офаридаева выступает в качестве основ топонимических названий Горного Бадахшана: Емдж (Yumj), Емц (Yemc), Ямг (Yamg), Юмгон (Yumgon) и т.п.[2, 188]; Первоначальная форма этого онима была Yama, значение которого – «царь», «правитель». Позднее появилась другая форма – Љамшед, и в поэзии Носира Хусрава упомянуты обе разновидности данного онима:

Манеъ дил бар љаъон, к-аз бех барканд,

Љаъон Љамро, ки ў огад Байканд [4, 243].

Не любите этот мир, который свернул основу // Джама – основателя Байканда.

Нушанг –в «Авеста» – *Naoušyanga*, в среднеперсидском языке – *Nušang*, который употребляется в значении *ашра* «первый» и «осведомленный, умный». [2, 188];

Нушу њангат барад ба гардун сар,

Ки бад-ин ёфт сарварі Хушанг [4, 496].

Твой ум и умение получают небес признание // Этим нашел Хушанг лидерство.

Фаридун // Афаридун – имя царя Ирана. Фаридун- *Srayataona*, др.-персидский *Trayataona*, средне и новоперсидский *Faridun* // *Faredun* // *Fraydun* (из sr(i)tr(i) – три и

аутаона «теперь, сейчас, также») [1,8]. В изучаемой поэзии использовался в двух формах Фаридун и Афридун, что подвергался процессу изменения мест фонем в составе слова.

*Сӯи ту Заъҳоки бадъунар аз тамаъ,
Беътару одилтар аз Фаридун шуд [4,226].*

Перед тобой невежественный Заххак обманным путём шантажа // Стал лучше и справедливее чем Фаридун.

Рустам – авестийский *Raosastakhma*, др.- персидский *Raotastakhma*, ср. персидский *Rustaham* \| *Rustam*, новоперсидский *Rustam* (из *raosi* // *raot* \| *raosas* // *raotas* – «расти, увеличиваться», и *taham* – «сильный», «богатырь») – в целом обозначает «большого роста и крепкого телосложения»; образ, воплощающий в себе классические качества рыцарства, героизма в древнеиранской мифологии и в «Шахнаме» Фирдавси [1, 8];

*Он нор нигар, чу ӯалкаи Сӯъроб,
В-он об нигар, чу теғи Рустам [4, 568] .*

Смотри, тот огонь как кольцо Сухроба // Смотри на ту воду она как меч Рустама.

Исфандиёр – др. персидский *Spentandota*, ср. персидский *Isfandiyyor*, новоперсидский *Isfandiyyor* (из *spenta* – «святой; глаза» и *dota* – «творение, создание») – «святое создание» [1, 8];

Бахман – *Vohumanang* // *Vohumanah*, ср. персидский *Vahman* // *Vahman*, новоперсидский *Vahman* (из *vohu* – «лучший, добрый» и *man* – «помысл», «душа», «дух» и относительный суффикс – *angh*) буквально «великодушный с благородным стремлением, намерением», «обладатель доброй души»; имя одного из сподвижников Ахурамазды в Авесте и имя сына Исфандияра в «Шахнаме» Фирдавси [1, 7].

*Баррас, к-аз ин маъал ба чӣ хорӣ бурун шуданд
Исфандиёру Баъману Шопуру Ардавон [4, 108].*

Изучай, как из этой местности вышли угнетёнными // Исфандияр, Бахман, Шапур и Ардавон.

*«Гардан аз барои тамаъ лоғару борик шавад»,
Ин навиштаст Зардушти сухандон дар «Занд» [4, 309].*

Шея от алчности стало тонкой и худой // Об этом писал мудрый Зардушт в Зенде.
Зардушт в «Авесте» имело форму *Zaratuštra*, сред. – перс. – *Zartušt* > *Zardušt*. Зардушт – имя основоположника зороастрийского течения, который жил во времена царя Вуштосфа [2,188].

2. Арабское антропонимическое пространство

Важным фактором формирования таджикской антропонимии является завоевание и распространение ислама на территории современного Ирана и Средней Азии. Следовательно, религиозная ономастика занимает особое место в истории ономастики и культуры разных народов.

Известный исследователь таджикской антропонимии А. Гаффуров пишет: «Таджикская антропонимия формировалась под влиянием сложных политических и культурно-исторических факторов».

В антропонимиконе таджиков арабские имена занимают заметное место и составляют отдельную антропонимическую систему, среди которой основную группу составляют имена и прозвища пророка, его семейства и ближайших окружений, имамов, халифов и т.п., что по сей день не утратившие свое свойство как имен собственных, употребляющихся в современном персидско-таджикском языке в качестве имен людей. Носири Хусрав использует следующие имена, которые обусловлены сюжетной линией поэзии:

Муъаммад – араб. مُحَمَّدٌ [muhammad], в русском языке также употребляется передача *Магомет* или *Магомед* (галлицизм, распространённый в русской литературе), арабский проповедник единобожия, основатель и центральная фигура ислама. По мнению мусульман, является пророком, значение, которого «восхваленный», многократно упомянута в изучаемой источнике [2, 188];

Данное имя имеет широкое употребление в касыдах Носира Хусрава на ряду со своими эпитетами *Мухаммади Мухтор*, *Аъмади Мухтор*, *Аъмад*, *Мустафои Мухтор*, *Мустафо* и т.п.

Туро, ки Ӣиммати донистани Худой бувад,

Машав мухолофи ӗавли Муъаммади Мухтор [4, 383].

Если ты намерен знать благородство Бога // Не противоречь слову Мухаммеда Мухтара.

Алӣ – слово арабского происхождения арабское имя (علي) [aali]. обозначающее «высокий, высокого происхождения, высокочтимый, великий, знатный, благородного происхождения, честный, благородный, порядочный, могучий» [2,188];

Собственное имя Алӣ в поэзии поэта имеет широкое употребление с разными эпитетами: *Али-юл-Муртузо*, *Алии Муртузо*, *Ӣайдар*, *Ӣайдари Каррор*, *Аъмади Ӣайдар*, *Бутуроб*, *Амирулмӯъминин*, *Шери дини Яздон*, *Шери Худо* // *Шери Худой* и т.п.

Аърори рӯзгор ризоӗӯи ман шуданд,

Чун ман гузидаи Алии Муртазошудам [4, 567].

Благородные люди одобрили меня // Как я стал избранником Алия Муртазы.

В-аз Мустафо ба амру ба таъйиди эзидӣ

Мухтор аз умматаш Алийю-л-Муртазо шудаст [4, 131].

После Мустафы по велению и по утверждению Бога // Избран был народам (уммат) Алий-юл-Муртаза.

Аъмад – эпитет пророка Мухаммеда. Вариативность имени Аъмада - Ахмад, Ахмед, Ахмет, Ахмат (ар. أحمد) – арабское имя, в переводе на русский означает «тот, кто постоянно благодарит Бога», «более достойный одобрения».

Ӣамчунон, ӗ-андар гузориш кардани Фурӗон ба Ӣалӗ,

Ӣель кас анбозу ёри Аъмади Мухтор нест [4, 179].

Так как в толкование Фуркана народу // Нет подобного Ахмеду Мухтару.

Ӣаъфар – имя Джафар арабского происхождения, имеющее значение «Ручей», «Источник», (водный) «Ключ», в переводе на русский язык означает - поток, ручей, речка, источник, райский ручеек [2,188];

Мани фирефтагашта ба ӢаъӢ, такя зада

Ба ӗавли ӢаъфаруЗайду санои хайлу хавал [4, 517].

Я обманутый от глупости, опираясь // Из сказание Джафара, Зайда и других признанных

Аббос – имя арабского происхождения образованный из слов, имеющих отрицательные качества: (Аббос [Abbās] (шери дарранда, хунхор, бисёр туршрӯй), (хищный лев, зверь, кровопивец, злой)

Доди ман, бегумон, ба Ӣаӗ бидиӢӣ,

Рӯзи Ӣашир аз набераи Аббос [4, 436].

Несомненно, в ответе за меня перед Аллахом // В судный день внук Аббоса.

Ӣасан (Хасан) имя арабского происхождения حسن, значение которого «красивый (душой)», «мужественный», «хороший»;

Ӣусейн (Хусей) арабское имя حسين, значение которого «красивый»

Таким образом, в процессе исследования нами выявлено в поэзии Носира Хусрава достаточное количество имён выражающие имена религиозных исламских личностей, в каждой из которых воплощены идейные и художественные замыслы автора, и каждая религиозная личность отличается своей индивидуальностью.

Аз ин њури айну карин гаит пайдо,

Њусайну Њасан шину сини Муњамад [4, 228].

Из рода святого ангела появились // Хусейн и Хасан как шин и син Мухаммеда.

3. Древнееврейское (иврит) антропонимическое пространство

Необходимо отметить, что еврейские имена вошли в таджикский и другие языки мусульманских народов посредством арабского языка и исламской религии, и подвержены существенным изменениям в соответствии с их фонетической и грамматической адаптацией в арабском, а затем и в таджикском языке. К данному пласту относятся, главным образом библейские персонажи, некоторые из них вошли в Коран и в арабизированной форме, вошли в персидско-таджикскую поэзию, в религиозную литературу на персидском языке. В поэзии Носира Хусрава использованы имена доисламских пророков, занимавших также заметное место в исламской мифологии и религиозной литературе:

Љабраил - *Гавриил* (др.-евр. גַּבְרִיאֵל, греч. Γαβριήλ, лат. *Gabriel*) и *Святой Дух* (др.-евр. שְׁפִיטָה קְדוּשָׁה - *руахха-кодеш*, греч. πνεῦμα τὸ ἅγιον - *пневма то хагион*, лат. *spīritus sānctus* - *спиритуссанктус*) [2-188]; Слова Љабраил (Джабраил) состоит из двух древних семитских слов «Джабр» («Љабр») (раб, невольник) (банда) и «Ил» (Бог), обозначает «Раб божий» («Бандаи Худо»).

Микоил (араб. ميكائيل) - В иудаизме и христианстве аналогом выступает *Михаил* (др.-евр. מִיכָאֵל, греч. Μιχαήλ, лат. *Michael*) [2, 188].

Ҳечқасдидаї, кигуфт: «манам»,

Адӯи Љабраилу Микоил [4, 337].

Видел ли того, кто-бы сказал: Я // Враг Джабраила и Микоила.

Одам – Адам (ивр. б.к. אָדָם человек; однокоренное со словами ивр. אִדָּמָה (*адама*) земля и אָדָם (*адам*) *красный*; греч. Αδάμ, араб. آدَمُ) Пятикнижии и Коране - первый человек, сотворённый Богом, и прародитель человеческого рода. [2-188]. Данный антропоним в поэзии имеет и другие формы наподобие «Оами Сонї», «Абулбашар», «Булбашар»;

Аз тавбаву аз гуноњи Одам,

Ту њель надонї, эй бародар [4, 386].

О раскаянии и грехе Адама // Ты мой, брать ничего не знаешь

Нўъ – Ной (ивр. נֹחַ *Ноах* - в Библии (Быт.5:29) истолковано как «*успокаивающий, умиротворяющий*»; др. - греч. Νῶε, араб. نُوح *Нух*) - последний (десятый) из допотопных ветхозаветных патриархов, происходящих по прямой линии от Адама. Сын Ламеха (Лемеха), внук Мафусаила, отец Сима (Шема), Хама и Иафета (Яфета) (Быт.5:28–32; 1Пар.1:4) [2, 188];

Њазор сол чу бигзаит умри Нўъи набї,

Ба љуз ибодати Эзид накард кори дигар [4, 396].

И пусть тысячи лет прошло от жизни пророка Ноя // Кроме поклонения Бога он не занимался не чем.

Сулаймон – Соломон (др. евр. שְׁלֹמֹה *Шломо*, греч. Σαλωμών, Σολωμών в Септуагинте; лат. *Salomon* в Вульгате; араб. سليمان *Сулейман* в Коране) - третий еврейский пророк [2, 188];

Мулки Сулаймон агар Хуросон буд,

Чун ки кунун мулки деви малъун шуд [4, 226].

Если раньше Хорасан был страной Саламона // То теперь он стал страной проклятого дива.

Мусо – (Моисей) происходит от еврейского слова מֹשֶׁה, Моше, значение которого «взятый (спасённый) из воды»; в арабском языке موسى в древнегреческом Μωϋσής, в латинском Moyses. В Пятикнижии – еврейский пророк и законодатель, основоположник иудаизма, организовал Исход евреев из Древнего Египта, сплотил израильские колена в единый народ. Является самым важным пророком в иудаизме, в исламе считается одним из пророков предшествовавших Мухаммеду [2, 188];

Ба Ђоруни мо дод Мусо мар-онро,

Набудаст дасте бад-но Сомерио [4, 59].

Нашему Ђаруну дал Моисей того // Чего не было дано Сомиту.

Яъкуб (Яков) – более современная форма древнееврейского имени Иаков. Значение имени не совсем ясно, происходит предположительно от еврейского слова ja'aqob – «пятка» (возможно, «следующий по пятам»). По Библии Яков является братом-близнецом Исайа. В христианском мире это имя было известно как апостольское (в Новом Завете имя Яков принадлежало двум апостолам). В настоящее время оно относится к старомодным именам и выбирается редко [2, 188];

Расид навбати Яъкуб, то саду њафтод,

Гузашту рафту бибурд аз њањон дили ѓамх(в)ар [4, 396].

Пришла очередь за Якова до ста семидесяти лет // Ушёл и унёс с мира заботливое сердце.

Юсуф – (ивр. יוֹסֵף Yosef Yôsēr араб. يوسف fYusu, Яхвеприбавит) – сын библейского праотца Иакова от Рахили, персонаж Пятикнижия [2, 188].

Надо отметить, что использования еврейский пласт поэтонимов в поэзии Носира Хусрава осуществлялись в арабизированной форме, так как это созвучно с религиозными нормами данного произведения.

Юсую ба сабри хеш паямбар шуд,

Расво шитоб кард Зулайхоро [4, 64].

Иосиф путём терпения стал пророком // Опозорилась путём поспешности Зулайхо.

4. Греческое антропонимическое пространство

Данный пласт антропонимов пришли в персидский дари классического периода, или в арабизированной форме, или продолжают традиции среднеперсидского языка.

Как известно, арабский язык является языком науки и художественной литературы, а также был языком международного общения на довольно обширной территории распространения ислама, и способствующим перевода многих научных трудов греческих ученых на арабский язык.

Позже эти труды были переведены с арабского на персидский-дари, посредством которых вошли многие лексические единицы греческого языка в персидской в арабизированной форме. К этому ряду также относятся греческие собственные имена, нашедшие широкое употребление в персидско-таджикской поэзии, в частности в поэтических произведениях Носира Хусрава:

Афлотун (Платон) – (др. - греч. Πλάτων, 428 или 427 до н. э., Афины – 348 или 347 до н. э.), древнегреческий философ, ученик Сократа, учитель Аристотеля, чьи сочинения дошли до нас не в кратких отрывках, цитируемых другими, а полностью [3 - 188]; В изучаемой поэзии были использованы две формы данного онима Афлотун и Фалотун.

Аз рашк њаме ном нагъям-ш дар ин шеър,

Гъям, ки халилест, к-аш Афлотун чокар [4, 377].

От завести не скажу имени его в поэзии // Скажу лишь близкий друг, слуга которого – Платон.

Сократ (Сократ) – (др. - греч. Σωκράτης; 470/469 г. до н. э., Афины – 399 г. до н. э.), древнегреческий философ, учение которого знаменует поворот в философии от рассмотрения природы и мира к рассмотрению человека. Его деятельность поворотный момент античной философии. Своим методом анализа понятий (майевтика, диалектика) и отождествлением положительных качеств человека с его знаниями, он направил внимание философов на важное значение человеческой личности. Сократа называют первым философом в полном смысле этого слова. В лице Сократа философствующее мышление впервые обращается к себе самому, исследуя собственные принципы и приёмы [2, 188];

Чун ман зи њакоик сухан кушоам,

Сукроту Фалотун сазад иёлам [4, 624].

Если я заговорю об истине // Сократ и Платон могут, быть членами мои семьи.

Стоцилис (Аристотель) – (др. греч. Αριστοτέλης; 384 год до н. э, Стагира, Фракия – 322 год до н. э., Халкида, остров Эвбея), древнегреческий философ. Ученик Платона, воспитатель Александра Македонского. В 335/4 годах до н. э., основал Ликей (др. - греч. Λύκειον Лицей, или перипатетическую школу). Натуралист классического периода. Наиболее влиятельный из философов древности, основоположник формальной логики. [2, 188]. Во многих персидских источниках имеет форму Арасту. Сикандар//Искандар (Александр Македонский) – арабизированная форма греческого царя Alexandros (содействующий, мужественный), в английском – Alexander, во французском Alexandre. В русском также известен как Александр Македонский. В текстах среднеперсидского языка встречается как Alaksandariarutik. В новоперсидском и современном таджикском языках это имя заимствовано из арабского языка, в котором по грамматическим особенностям адаптируется в Искандар.

О происхождении онима Александра таджикский ономотолог Олим Гафоров рассуждает так «Арабы приняли греческое имя Александр, как заимствованное слова имеющий арабский артикл ал «ал-Искандар». Позднее артикл ал выпал из состава данного онима и так образовалась форма имени Искандар» [3, 35];

Њамон Уклидусу мантик, ки бинъод,

Ситотолис, устоди Сикандар [4, 393].

Того Уклидуса и логику что возлагал // Аристотель учитель Искандера.

Букрот – (др. - греч. Ιπποκράτης, лат. Hippocrates) (около 460 года до н. э.) – знаменитый древнегреческий целитель, врачи философ. Вошёл в историю как «отец медицины» [2, 188];

Зи дин њикмат омӯзу Букротро,

Ба андак сухан гунгу хомӯш кун [5, 366].

Из религий изучай мудрость и Гиппократы // будь малословен, нем и тих.

Таким образом, в касыдах Носира Хусрава представлена антропонимическая система таджикско-персидского, арабского, древнееврейского, греческого этнокультурного пространства. Антропонимические поэтонимы использованы для описания исторических событий, изображения величия религиозных и исторических личностей, изложения религиозно философских и этических концепции.

Поэт в касыдах проявил себя не только как поэт, но он показал себя в качестве мыслителя, философа и энциклопедиста, имеющего и глубинные знания, и мировоззрения по различным научным дисциплинам своего времени. В то же время

Носир Хусрав был великим одаренным мастером слова, знающим тонкости языка-дари. Словарный состав поэзии поэта охватывает различные пласты терминов, отраслевой лексики, научных, религиозных и философских понятий, помогающие ему художественным словом выразить свою религиозную концепцию познания исламской философии. В языке поэзии Носира Хусрава проявляется богатство, и изящность языка парсии дари, способствующее художественному изображению эпических, религиозных и социальных проблем времени.

Исследование антропонимии поэзии Носира Хусрава также важно для определения источников, по которым автором использованы собственные имена и их соответствия с поэтическим текстом.

Обсуждение исторических, религиозных и этических вопросов позволило Носиру Хусраву использовать в поэзии антропонимические единицы различного этнокультурного пространства. Поэт, подкрепляя свои идеологические установки по исмаилизму, обращается к мифам, историческим событиям, к вопросам философии ислама, к догмам шариата, к священным канонам доисламских религий и ислама. Собственные имена, в том числе антропонимы для Носира Хусрава служат в качестве реминисцентных средств, которые усиливают доказательную базу при обсуждении спорных вопросов.

Список литературы:

1. Аюбова М. Несколько слов об этимологии древней таджикской антропонимии //Маърифат, №7-8. - Душанбе, 1999. – С.7-9.
2. Википедия: // <http://ru.wikipedia.org/>.
3. Гафуров, О. Г. Таджикская антропонимия // Личные имена в прошлом, настоящем и будущем. / О. Гафуров. – М.: Наука, - 1970. - 23-34 с.
4. Носири Хусрав. Девони ашъор, Саодатнома, Рушноинома. Мураттибон ва тахиягарони матн А. Алимардонов, Н. Амиршоҳӣ ч. 1. / Носири Хусрав. – Душанбе: Шуджоиён, 2009. - 640 с
5. Носири Хусрав. Девони ашъор, Саодатнома, Рушноинома. Мураттибон ва тахиягарони матн А. Алимардонов, Н. Амиршоҳӣ ч. 2. / Носири Хусрав. – Душанбе: Шуджоиён, 2009. - 640 с.

Түйіндеме

Бұл мақалада Носир Хусрав поэзиясындағы антропонимдердің тілдік ерекшеліктері қарастырылады. Поэзияда тәжік-парсы, араб, иврит, грек этномәдени кеңістігінің антропонимдік жүйесі ұсынылған. Поэзиядағы поэтонимдер тарихи оқиғаларды суреттеу, діни және тарихи тұлғалардың ұлылығын бейнелеу, дәни-философиялық және этикалық түсініктерді түсіндіру үшін қолданылады.

Summary

This article is about ethno-cultural anthroponimic space of the poetry Nosira Khusrav. In poetry presents the anthroponimic system of tajik-persian, arabic, hebrew and greek ethno-cultural space, among wich lage number constitute a iranian anthroponimic. Poetonimic in poetry are used to describe historical events, images of greatness of religious and historical figures, the presentation of religious, philosophical and ethical concepts.

О ПОНЯТИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В данной статье рассмотрены отдельные аспекты понятия «общественная безопасность». Автором подчеркнуто, что данный термин имеет легальное и доктринальное толкование. Общественная безопасность отражает уровень политико-правовой, духовно-нравственной, социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб.

Ключевые слова: национальная безопасность; обеспечение общественной безопасности; общественная безопасность; права человека; угрозы безопасности.

Актуальность вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности обусловлена не только состоянием криминогенной ситуации в текущий период времени, но и главной функцией государства – обеспечение безопасности человека, защита его прав и законных интересов. Создание правоохранительного аппарата с соответствующей организационной структурой и правовой базой обеспечивает выполнение данных функций. При безусловности главного объекта правоохранительной деятельности государства – человека, его прав и законных интересов – общественный порядок и общественная безопасность являются одним из основных условий полноценного функционирования государства, реализации человеком своих прав.

Самая многочисленная правоохранительная структура – органы внутренних дел – являются инструментом государства, реализующим свои полномочия в рамках возложенных на них задач: профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью; и др.[1]. От эффективности деятельности органов внутренних дел, профессионального уровня кадрового состава, качества правовой базы, обоснованности принимаемых управленческих решений, целесообразности организационных мероприятий зависит способность государства противодействовать преступности, реальным и потенциальным угрозам безопасности личности, общества, государства.

В теории права немало проведено исследований в области безопасности государства в контексте различных отраслей науки: социологии, философии, политологии, юриспруденции.

Не ставя задачи в рамках данной работы исследовать вопросы безопасности государства с позиции его национальных интересов, сделаем акцент на понятии общественной безопасности. Впервые отдельное внимание общественной безопасности в правовом поле было уделено Концепцией общественной безопасности, утвержденной Распоряжением Президента Республики Казахстан от 30 апреля 1996 года № 2967. В преамбуле к Концепции отмечалось, что создание суверенным Казахстаном Концепции общественной безопасности - назревшая задача, цель которой обеспечение на государственном уровне оптимальных условий для

нормального развития общественных отношений, складывающихся в республике на современном этапе. Являясь одним из видов национальной безопасности, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность [2].

Этимология понятия общественной безопасности позволяет выделить две категории – безопасность и общество. Исходя из этого, обеспечение общественной безопасности является условием стабильного и поступательного развития общества, создания достойного уровня жизни граждан, проживающих в государстве. История развития любого государства свидетельствует, что вопросы безопасности всегда являлись первостепенными. На решение задач по обеспечению безопасности использовались различные механизмы: от создания налоговой системы с целью финансового поддержания сил и средств обеспечения безопасности до введения повинности служения государству, обеспечивающей постоянную мобилизацию человеческого капитала. Несмотря на изменение приоритетов для государства в ходе его исторического развития, стабильным являлось понимание безопасности, как состояния защищенности, отсутствия угроз, исходящих от внутренних и внешних источников. Что касается главного объекта безопасности, то приоритеты государства оказывали на него самое непосредственное влияние.

Так, изучение научной литературы, отражающей различные воззрения по теме безопасности, позволяет выделить четыре этапа формирования концепции безопасности, характеризующей приоритеты и особенности общественно-политического строя государства. Первый этап охватывает период с 1917 года до середины 30-х годов и отражает понятие безопасности сквозь призму установления и укрепления политической власти в стране, борьбы с контрреволюционными настроениями внутри государства и внешними агрессиями. Революционные события 1917 года, ставшие началом образования новой государственности, послужили отправной точкой парадигмы концепции безопасности.

С 1936 г. до середины 80-х годов историки характеризуют как период полного развития социализма в стране, отсутствия внутренних противостоятий и угроз политическому и экономическому развитию государства. В связи с этим, понятие безопасности рассматривалось в контексте борьбы с внешними факторами, способными подорвать состояние защищенности государства, нарушить его территориальную целостность и суверенитет.

Период времени со второй половины 80-х годов до 1991 г. характеризуется изменением взглядов на сущность безопасности, формированием концепции национальной безопасности исходя из новых вызовов и факторов внешних и внутренних угроз. Кризис политической власти, неспособность адаптации к новым экономическим условиям, социальная напряженность обозначили остроту проблемы безопасности именно внутри государства. Потребность человека в состоянии защищенности была обусловлена в этот период его неудовлетворенностью в социально-экономическом отношении, уровнем образования, здравоохранения, возможностью реализации своих прав, самоопределения и политической активности.

Рассмотренные периоды характеризуют парадигму безопасности советского периода, отличающегося авторитарностью власти, жестким централизмом,

тоталитарным контролем всех сфер деятельности. Исследования в области правового положения личности в государстве, ее безопасности и формирования системы обеспечения прав и законных интересов человека отражают особенности концепции безопасности данного этапа.

Начиная с 1991 года формируется новая модель теоретических знаний о понятии безопасности, основанных на идеях государственного суверенитета, конституционного строя, приоритета прав личности. Вопросы безопасности начинают изучаться комплексно, раскрывая широкий спектр проблем ее обеспечения. При этом, важным шагом стало понимание безопасности в глобальном масштабе, отражая специфику статуса государства как полноправного члена мирового сообщества, его интеграции в международные процессы, а в связи с этим, появления новых вызовов и угроз. К числу таких угроз относятся военные действия в отдельных регионах и внутренние вооруженные конфликты, последствия которых угрожают безопасности других государств; стихийные бедствия и экологические катастрофы; преступления, масштабы которых носят транснациональный характер. Источники и характер угроз безопасности стали основой дифференциации безопасности на виды, каждый из которых имеет свою организационно-правовую основу обеспечения.

По мнению А.В. Возженикова применительно к практическим потребностям наиболее общим следует считать понятие «безопасность жизнедеятельности», то есть состояние защищенности материального мира и человеческого общества от негативных воздействий различного характера [3, с.47]. Под негативным воздействием следует понимать явления, действия, события, которые являются или могут представлять реальную либо потенциальную угрозу безопасности. К таким угрозам можно отнести и негативные действия человека, и события, не зависящие от воли и действий человека: природные явления, стихийные бедствия, катаклизмы. Сформулированное А.В. Возжениковым определение безопасности позволяет говорить о безопасности целом, не уточняя ни объекты безопасности, ни источники угроз.

Другой исследователь сущности безопасности А.В. Гыскэ детализирует понятие безопасности, акцентируя внимание на внутренней безопасности. По мнению автора, внутренняя безопасность общества - это такое состояние его основных институтов, при котором обеспечивается защита человека и гражданина, имущества, основных общественных и государственных институтов, национальных ценностей и образа жизни от любых преступных посягательств, исходящих от организаций и отдельных лиц внутри страны [4, с.32]. Представляя собой динамическое состояние и свойство системы «личность-общество-государство», внутренняя безопасность является результатом деятельности специально уполномоченных государственных и общественных органов по защите от внутренних угроз и опасностей, при котором гарантирована реализация основных прав и свобод личности и общества, законных интересов государства, а их развитие происходит на стабильной правовой основе [5, с.7].

Как было нами отмечено, определяющим критерием дифференциации безопасности на виды является источник угроз. Для внутренней безопасности в контексте определения, данного А.В. Гыскэ, действия, обстоятельства, события, развивающиеся внутри государства и причиняющие вред объектам внутренней безопасности - правам и законным интересам личности, общества, государства, являются угрозами внутренней безопасности.

Анализ указанных источников, а также ряда работ современного и советского периода позволяет сделать вывод, что понятие безопасности раскрывается сквозь призму таких вопросов, как состояние защищенности, механизм обеспечения защиты, правовые и организационные гарантии защиты и обеспечения безопасности. При этом содержание понятия безопасности представляет собой проекцию той отрасли науки, в рамках которой является объектом изучения. Конкретизацию и дальнейшее научное обоснование безопасности получает в процессе анализа различных сфер общественных отношений, ключевым элементом которых являются права и законные интересы личности, общества, государства.

Имея доктринальное и легальное обоснование, общественная безопасность отражает уровень политико-правовой, духовно-нравственной, социальной защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, а также ценностей общества от возможных опасностей и угроз, способных нанести им ущерб. Конкретизация сущности общественной безопасности проводится в научных исследованиях, проводимых в комплексе всех аспектов безопасности государства, либо по ее отдельным аспектам. В частности, О.Е. Тузельбаев, проводя достаточно подробный анализ общественной безопасности, дает следующее толкование: «...система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушений порядка пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств» [6, с.12-13].

Являясь одним из видов национальной безопасности, согласно легальному подходу, общественная безопасность, в свою очередь, дифференцируется на подвиды. Такая дифференциация на социальную безопасность; безопасность дорожного движения; пожарную безопасность; санитарную безопасность; техногенную безопасность; безопасность при чрезвычайных ситуациях природного характера отражает доктринальный подход, предложенный К.С. Бельским [7, с.266-280].

Принимая во внимание различные позиции, отметим, что определяющим фактором при раскрытии содержания общественной безопасности является предупреждение и устранение обстоятельств, представляющих угрозу, либо создающих условия возникновения угрозы для жизни, здоровья людей, их имущества. В частности, эта позиция отмечена Л.М. Розиным, согласно которому общественная безопасность – это система отношений, складывающихся в соответствии с правовыми нормами при использовании объектов, представляющих повышенную опасность для общества [8, с.80].

Состояние общественной безопасности обусловлено не только правовой урегулированностью общественных отношений, но, прежде всего, готовностью государства в случае возникновения угрозы для состояния защищенности прав и законных интересов граждан, общества, государства граждан, принять меры по предотвращению и пресечению этих угроз, установлению особого правового режима, сопряженного установлением дополнительных запретов и ограничений. Отношения в области общественной безопасности направлены на предотвращение и устранение опасных ситуаций, создающих угрозу жизни, здоровью людей, а также имуществу;

на недопущение повреждения или разрушения зданий, сооружений. Так, при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, социального либо техногенного характера, вводится режим чрезвычайного положения с соответствующими временными ограничениями и запретами.

Таким образом, понятие общественной безопасности, имея доктринальное и легальное толкование, обусловлено приоритетными целями и задачами государства в конкретный исторический период. Представляя собой совокупность таких видов, как санитарная, дорожная, пожарная, социальная безопасность, общественная безопасность, в свою очередь, является видом национальной безопасности государства. Общим объектом каждого из перечисленных видов общественной безопасности являются права и законные интересы человека, определяющие содержание всех нормативных правовых актов Республике Казахстан.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК
2. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV
3. Возжеников А.В. Парадигма национальной безопасности реформирующейся России: Монография. Изд. 2-е, испр. и доп. – М., 2000. – 221 с.
4. Гыскэ А.В. Борьба с преступностью в системе обеспечения внутренней безопасности российского общества. Монография. – М., 2001. – 328 с.
5. Барсегян С.Г. Правоохранительные органы как фактор внутренней безопасности общества (социально-философский анализ): автореф. дисс. ... канд. философ. наук. – М., 2001. – 28 с.
6. Тузельбаев Е.О. Правовые основы управления общественной безопасностью в Республике Казахстан (проблемы теории и практики): Автореф. ... дисс. д-ра юрид. наук. – Алматы, 2004. – 44 с.
7. Бельский К.С. Полицейское право: Лекционный курс /Под ред. А.В.Куракина. – М., 2004. – 816 с.
8. Розин Л.М. Вопросы юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. //Административное право /Под ред. Л.Л. Попова. М., 1983

Түйіндеме

Бұл мақалада "қоғамдық қауіпсіздік" ұғымының жекелеген аспектілері қарастырылған. Автор бұл терминнің заңды және доктриналық түсіндірмесі бар екенін атап өтті. Қоғамдық қауіпсіздік азаматтардың өмірі, денсаулығы мен әлауқатының саяси-құқықтық, рухани-адамгершілік, әлеуметтік қорғалу деңгейін, сондай-ақ қоғам құндылықтарының оларға зиян келтіруі мүмкін қауіптер мен қауіптерден бейнелейді.

Summary

This article discusses some aspects of the concept of "public security". The author emphasizes that this term has a legal and doctrinal interpretation. Public security reflects the level of political and legal, spiritual and moral, social protection of life, health and well-being of citizens, as well as the values of society from possible dangers and threats that can cause them harm.

ВЫХОД ВЕЛИКОБРИТАНИИ ИЗ ЕВРОСОЮЗА (BREXIT)

В статье разъясняется, что при выходе Великобритании из ЕС открываются возможности по резкому увеличению торгового оборота со странами, не входящими в ЕС. Несмотря на возможные негативные последствия для экономики Великобритании после выхода из ЕС, положение страны останется стабильным.

Ключевые слова: выход из Европейского Союза, Великобритания, Брюссель, Совет ЕС, Лиссабонский договор и т.д.

Принятый в 2007 г. Лиссабонский договор впервые официально закрепил право государств на свободный выход из состава Европейского Союза. Так, ст. 50 Договора о Европейском Союзе в редакции Лиссабонского договора гласит: «Любое государство-член может принять решение о выходе из Союза в соответствии со своими конституционными требованиями» [1].

В роли первооткрывателя такого важного вопроса выступила Великобритания, которая, по соглашениям, должна покинуть ЕС 31-го октября 2019-го года. Проводить при этом сделку либо же нет – решать будет само государство (оно получило на это разрешение от Брюсселя). Но нынешний премьер-министр, Тереза Мэй, ушла раньше срока со своего поста как раз по следующей причине – парламент Великобритании не хочет выходить без договора, но и согласиться со сделкой не торопится. Евросоюз проводить дальнейшие переговоры не захотел.

Джереми Корбином было сделано предложение последователю Терезы Мэй – новому премьер-министру, о проведении еще одного референдума о Брексите – до обозначенного срока выхода страны из ЕС. По его мнению, парламентские лейбористы не захотят покидать ЕС без оформления соглашения – таким образом, они постараются нарушить вероятные действия консерваторов, направленные во вред государству. Большинство известных членов коллектива Корбина желает, чтобы глава лейбористов при любом раскладе придерживался на будущих парламентских выборах позиции «не покидать ЕС» [2].

Нынешнее правительство Великобритании считает, что с 2021-го года (как только завершится переходный период), государство покинет общеевропейский рынок и таможенный союз. Также собираются вести 2 переговоры с государствами ЕС об условиях договоров свободного торгового процесса.

Советом ЕС были предприняты меры – если вдруг произойдет чрезвычайная ситуация, касательно воплощения на практике и финансирования бюджета в 2019-м году, если Великобритания все же покинет ЕС, не заключив соглашение. Основная задача данных действий – уменьшить воздействие сценария без соглашения на финансовую составляющую следующих отраслей: исследовательской и сельского хозяйства.

Благодаря новейшим мерам ЕС сможет и далее проводить платежи британским бенефициарам за оформленные договора и соглашения, принятым до дня выхода, пока государство продолжит осуществлять оплату собственного вклада, отраженного в бюджете ЕС на 2019-й год.

Для Брюсселя отсутствие соглашения ничего не меняет – 27 государств ЕС и Великобритания обязаны исполнять все обязательства финансового плана.

Утвержденные на сегодняшний день меры помогут с гарантией этого – с их помощью лица и учреждения в стране смогут извлечь собственную выгоду. Также будут исключены вероятные сбои для иных бенефициаров финансирования ЕС.

Так как Великобритания платит по своим обязательствам весь 2019-й год, британские субъекты в текущем году также могут быть участниками тендеров, конкурсов и других процессов, касающихся финансирования из бюджета ЕС. Исключение – некоторые ситуации, затрагивающие безопасность и потерю членства Великобритании в Европейском инвестиционном банке [3].

Даже с учетом вероятных отрицательных последствий для британской экономики, после выхода из Евросоюза, ситуация с финансами и экономикой в государстве останется на стабильном уровне [4].

Скорее всего, Великобритании не будут мешать оформлять соглашения о свободном торговом процессе с государствами ЕС. Все дело в следующем: нехватка торгового баланса с государствами Евросоюза может привести к потере последними существенной части средств – если проявятся какие-то искусственные барьеры. Несмотря на этот момент, со страны снимут обременение в виде правовых актов Евросоюза, которые ранее приходилось соблюдать в обязательном порядке (только так можно было торговать на общем рынке).

Многие считают, что уход из ЕС – это шанс серьезно увеличить торговый оборот с государствами, не являющимися членами ЕС, поскольку теперь у Великобритании есть возможность обойтись без европейских торговых пошлин и соглашений. Но здесь не стоит забывать о том, что наличие Великобритании на рынках неевропейского типа практически всегда гарантировалось участием государства в ЕС. Если 3 Великобритания покинет ЕС, проводить подобные переговоры и открывать сделки в самостоятельном порядке будет намного сложнее.

После выхода из ЕС у Великобритании есть несколько способов организации взаимной торговли, в том числе:

- стать членом Европейской экономической зоны (ЕЭЗ), как Норвегия;
- вступить в таможенный союз (данные отношения существуют между ЕС и Турцией);
- подписать двусторонние соглашения с каждой из стран ЕС (по примеру Швейцарии);
- заключить договор о торговле по упрощенной схеме, который используется странами ЕС с большинством стран мира;
- использовать правила торговли ВТО [5].

Как ключевой не изучается ни один из данных методов. Допустим, если Великобритания станет частью Европейской экономической зоны, компании государства смогут без проблем находиться на европейском рынке – также окажется возможным и продолжение торгово-экономических отношений с иными государствами в формате ЕС. Но стране придется согласиться со всеми условиями членства в ЕЭЗ и соблюдать все корректировки в правовой документации торговых отношений. Кроме того, планируя корректировки в нормативной базе торговых

отношений в сфере ЕЭЗ, Великобритания будет обязана дожидаться согласия государств – участников ЕС. Участие в системе ЕЭЗ еще сопряжено и с приличными административными затратами, касающимися контроля таможенных пошлин.

Перспектива среднесрочного плана (до 2022-го года) такова: природный газ в Великобритании – это ключевой источник разработки тепловой и электроэнергетики. Доставка требуемой нефтепродукции может быть проведена и без участия государств Евросоюза посредством распределения ключевых поставщиков (речь идет о России и Швеции). У государства есть инвентарные запасы нефтетоваров (на 26 дней), которые можно будет использовать при любом форс-мажоре.

Когда Великобритания была частью ЕС, пристально отслеживали модернизацию процессов интеграционного типа, касающихся следующего момента: что нужно делать крепче партнерские отношения, как в вопросах экономики, так и в вопросах военной политики и военной техники – на местном уровне (ключевая задача – сформировать единый военно-промышленный комплекс).

Важнейшая форма кооперации – общие программы создания и производственные процессы вооружения и военной техники (ВВТ). Великобритания принимает активное участие в трех крупнейших общих программах в сфере ЕС: разрабатывает многофункциональный 4 истребитель «Тайфун», военно-транспортный самолет А-400М, УР класса «воздух — воздух» «Метеор».

Деятельность стран — участниц региональных программ регламентируется нормативно-правовой базой, единой для всех стран ЕС. Наиболее важную роль в регулировании вопросов по военно-техническому сотрудничеству между странами ЕС являются:

— Директива 2009/81/ЕС об особенностях приобретения продукции военного назначения;

— Директива 2009/43/ЕС об упрощении условий и сокращении сроков реализации соглашений на приобретение ВВТ внутри ЕС [6].

Если Великобритания покинет таможенный союз, возможно проявление трудностей с временными рамками поставок комплектующей продукции, узлов и агрегатов, поскольку создание и проверка новейших таможенных предписаний, документов и т.д. в рамках заключенных с ЕС таможенных договоров затребует больше времени – таким образом, продукция станет еще дороже.

Великобритания, как страна, в которой отлично развита экономика (и как государство, имеющее существенный вес в вопросах политики), крайне интересна ЕС, как объединению, по огромному количеству характеристик: это и существенное плюсовое сальдо внешнего торгового процесса ЕС с Великобританией, и наличие опыта в глобальной политике, и находящиеся в ЕС британские активы, а также ресурсы Лондонского финансового центра.

Евросоюз серьезно зависит (с финансовой точки зрения) от вложений Великобритании. Страна – крупнейший европейский финансовый центр [7].

Таким образом, последствия выхода Великобритании из ЕС могут оказать большое влияние на экономику Евросоюза в целом. При этом к основным негативным явлениям следует отнести:

— уменьшение экономического веса Евросоюза в мире (например, частичная утрата переговорных позиций ЕС, которые нередко обеспечивали ему неявные преференции в рамках торговых соглашений с более слабыми партнерами);

— потеря значительной части поступлений в общий бюджет Евросоюза (поскольку Великобритания является нетто-плательщиком);

-
- издержки по реорганизации административно-управленческих структур ЕС;
 - территориальные сдвиги в хозяйственной деятельности компаний на территории ЕС и Великобритании, обусловленные установлением новой экономической границы в Европе;
 - оказание негативного влияния на государства — члены ЕС, особенно в сфере научно-технического сотрудничества, после исключения Великобритании из наднациональных программ Евросоюза;
 - изменения в сфере миграции трудовых ресурсов (бесконтрольное перемещение мигрантов по территории ЕС было одной из основных причин поддержки британским населением выхода из Евросоюза).

Другими словами, переходный период вплоть до завершения 2021-го года будет непростым для британской финансово-экономической ситуации, но стабильность при этом никуда не денется. Поскольку не нужно переходить на национальную валюту, стране не придется нести колоссальные финансовые издержки. Фунт стерлингов по сравнению с долларом и евро будет меняться, поскольку пока не определен и не выбран принцип построения последующих экономических отношений с государствами ЕС, но наличие приличных финансовых ресурсов поможет отрегулировать ситуацию при определенном кризисе.

Выход Великобритании с рынка позволяет резко увеличить торговый оборот с государствами, не являющимися частью ЕС, но, если случится такой выход, вести переговоры и заключать сделки в самостоятельном порядке с торговыми партнерами без ЕС будет гораздо сложнее.

Роль государств Евросоюза в обеспечении Великобритании энергоресурсами не так уж и велика и в будущем продолжит снижаться. Если страна полностью откажется от предоставляемых Нидерландами и Бельгией энергоносителей, возможно наращивание импорта посредством перераспределения договоров и оформления других соглашений с государствами, не входящими в ЕС. Благодаря транспортно-логистической инфраструктуре станет возможным получение требуемого количества энергоносителей.

Имеющиеся до выхода Великобритании из Евросоюза общеевропейские нормативные акты в сфере военно-технического партнерства давали возможность ей предпринимать действия, требуемые для того, чтобы защитить национальные интересы в производственной сфере и торговле ВВТ.

Выход страны из ЕС может плохо сказаться на экономическом положении Евросоюза как на объединении государств, поскольку Великобритания перестанет вносить взносы в общий бюджет. Также будут частично утрачены льготы при оформлении экономических договоров с третьими государствами, расходы на реорганизационный процесс аппарата управления.

Список литературы:

1. Договор о Европейском Союзе (Маастрихт, 7 февраля 1992 г.) (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.) // <https://base.garant.ru/2566557/> (дата обращения 30.07.2019).
2. Джереми Корбин заявил о поддержке позиции "остаться в ЕС" // <https://www.svoboda.org/a/30045806.html> (дата обращения 30.07.2019).
3. Совет ЕС принял вариант финансирования бюджета на случай Brexit без соглашения // <https://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2019/07/9/7098273/> (дата обращения 30.07.2019).

-
4. Статистика приводится по: Country Forecast United Kingdom, The Economist Intelligence Unit, June 2018; Country Report United Kingdom, European Commission, 2018 ; National Grid, 2018.
 5. Kolers A. Attachment to Territory: Status or Achievement? // Canadian Journal of Philosophy. — 2012. — № 42 (2). — Pp. 101–123.
 6. Blanke H.-J. Article 1 TEU // H.-J. Blanke and S. Mangiameli (eds.). The Treaty on European Union (TEU) — A Commentary. — Springer, 2013. — Para. 63.
 7. Ситник А.А. Регулирование денежного обращения в Великобритании // Lex Russica. 2017. № 2. С. 166—183.

Түйіндеме

Мақалада ЕО-дан шыққанда Ұлыбритания үшін ЕО-қа кірмейтін елдермен сауда айналымының күрт ұлғайуы мүмкіндігі ашылатыны қарастырылады. ЕО-тақ шыққаннан кейін Ұлыбритания экономикасы үшін жағымсыз салдардың туындауына қарамастан, елдің жағдайы тұрақты болып қалады.

Summary

The article explains that when Britain goes out the EU, the opportunities for a sharp increase in trade with non-EU countries open up. Despite on the possible negative consequences for the British economy after leaving the EU, the country's position will remain stable.

УДК 354:352.075(575.2)

**Иманкулова Г.И.,
аспирантка 3 курса Академии
государственного
управления при Президенте
Кыргызской Республики,
(Кыргызстан, Бишкек)**

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ РЕШЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В данной статье рассматриваются вопросы и проблемы организации системы контроля исполнения решений Правительства Кыргызской Республики, слабой исполнительской дисциплине и недостаточной ответственности отдельных должностных лиц и работников республиканских органов исполнительной ветви государственной власти и органов государственного управления и местного самоуправления, рассматриваются организационно-правовое обеспечение контроля за исполнением нормативно-правовых актов Правительства, вопросы совершенствования контроля на всех уровнях управления.

Ключевые слова: контроль исполнения решений, органы исполнительной власти, органы государственного управления и местного самоуправления, исполнительская дисциплина, организационно-правовое обеспечение, ответственность.

С обретением суверенитета и независимости Кыргызстана вместо вполне обоснованной реорганизации системы контрольных органов существовавшей при советской власти началось ее сворачивание, ликвидация существовавших систем партийного и народного контроля, игравших существенную роль в осуществлении контрольной функции государства. Сегодня стало достаточно распространенным мнение о некоей неважности функции контроля. Ошибочность такой позиции уже вскоре стала очевидной. Эффективный контроль - один из существенных и важных функций управления государством. Тому подтверждение - Конституция Кыргызской Республики 2010 года, которая содержит упоминание государственного контроля лишь дважды: в части контроля за соблюдением Конституции и законов, а также за исполнением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий [1, с. 83].

Недостаточная исполнительская дисциплина и безответственность некоторых должностных лиц и работников органов исполнительной государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления привели к нарушению или неисполнению законов и решений Правительства Кыргызской Республики (КР).

Слабая исполнительская дисциплина и безответственность должностных лиц и работников республиканских органов государственного управления привели к частому нарушению или несвоевременному исполнению правовых актов, решений Правительства КР.

Это дискредитирует исполнительную ветвь государственной власти, нарушает права и свободы граждан, подрывает основы конституционного строя Кыргызстана и тормозит развитие государства. Социологические опросы государственных служащих и населения показывают, что они едины во мнении, говоря, что законы в основном не исполняются, называя основными причинами этого отсутствие надлежащего контроля и соответствующей ответственности должностных лиц, ослабление исполнительской дисциплины в аппаратах органов управления как в центре, так и на местах. При этом большинство из них в основном отрицательно оценивают результаты деятельности органов государственного управления республиканского уровня – министерств, государственных комитетов, государственных агентств, различных административных служб, комиссий и т.д.

В статье 88 Основного закона КР установлено, что Правительство Кыргызской Республики обеспечивает исполнение Конституции и законов. В статье 89 Конституции КР установлено, что Премьер-министр руководит Правительством, несет персональную ответственность за его деятельность перед Жогорку Кенешем, обеспечивает исполнение Конституции и законов всеми органами исполнительной власти. На основе и во исполнение Конституции и законов Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение Конституции КР [1, с. 82].

В соответствии со ст. 10 Конституционного Закона КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85, Правительство КР: обеспечивает исполнение Конституции и законов; на основе и во исполнение Конституции, законов актов Президента и постановлений Жогорку Кенеша издает

постановления и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Кыргызской Республики, и обеспечивает контроль за их исполнением [2, с. 9].

Регламент Правительства Кыргызской Республики (В редакции постановлений Правительства КР от 14 июля 2011 года № 391, 16 мая 2012 года № 299, 4 декабря 2012 года № 812) утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2011 года № 28 в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики "О Правительстве Кыргызской Республики", иными законами Кыргызской Республики устанавливает правила организации деятельности Правительства Кыргызской Республики по реализации его полномочий, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики [3, с. 1].

Так, например, в соответствии с данным Регламентом Правительство руководит деятельностью подчиненных ему министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, других органов исполнительной власти, а также деятельностью органов местного самоуправления в случае наделения их государственными полномочиями.

Правительство в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Кыргызской Республики, законов и постановлений Жогорку Кенеша и Правительства, международных договоров, вступивших в силу в установленном порядке, и осуществляет систематический контроль за их исполнением органами исполнительной власти, принимает меры по устранению нарушений законодательства Кыргызской Республики.

Правительство в целях осуществления контроля за исполнением Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, международных договоров, вступивших в силу в установленном порядке, и решений Правительства заслушивает на своих заседаниях отчеты и информацию членов Правительства, руководителей административных ведомств и иных органов исполнительной власти (в пределах компетенции Правительства), дает оценку деятельности указанных органов, принимает решения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти.

Контроль исполнения поручений, содержащихся в актах Президента Кыргызской Республики и Правительства, протоколах заседаний и совещаний, проводимых в Правительстве, резолюциях Премьер-министра, вице-премьер-министров и Руководителя Аппарата, организуется Аппаратом Правительства.

В целях оптимизации процесса принятия решений Правительства в структуре правительства и государственных органов действует система электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи, направленная на внедрение и развитие системы "электронного правительства".

Порядок осуществления контроля за исполнением постановлений, поручений и протокольных поручений выглядит следующим образом.

Правительство, Аппарат Правительства координирует деятельность министерств, государственных комитетов, административных ведомств и других органов исполнительной власти.

Премьер-министр, вице-премьер-министры или Руководитель Аппарата систематически рассматривают ход и итоги выполнения заданий соответствующими министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, другими органами исполнительной власти, местными государственными администрациями и в оперативном порядке принимают меры по устранению

недостатков и преодолению возникших трудностей, а также заслушивают информацию руководителей структурных подразделений Аппарата Правительства о ходе исполнения решений Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша, Правительства и принимают решения о снятии решений, поручений Правительства с контроля.

Организационное, информационное и техническое обеспечение деятельности Премьер-министра, вице-премьер-министров и Руководителя Аппарата осуществляют Аппарат Правительства и Управление делами Президента Кыргызской Республики.

Организационное и техническое обеспечение функционирования системы электронного документооборота Правительства осуществляется уполномоченным государственным органом.

Взаимодействие и координацию деятельности министерств, государственных комитетов, административных ведомств, других органов исполнительной власти по разработке перспективных задач социально-экономического развития республики, подготовке аналитических материалов, проектов постановлений и распоряжений Правительства, распоряжений Премьер-министра, а также по контролю исполнения актов, постановлений, распоряжений, протокольных решений и поручений Правительства, Премьер-министра, вице-премьер-министров, Руководителя Аппарата осуществляют структурные подразделения Аппарата Правительства.

Руководители структурных подразделений Аппарата Правительства для осуществления, возложенных на них функций имеют право:

- участвовать в заседаниях коллегий, в качестве членов коллегии, курируемого министерства, государственного комитета, административного ведомства, других органов исполнительной власти;

- заслушивать информацию руководителей и должностных лиц министерств, государственных комитетов, административных ведомств, других органов исполнительной власти и местных государственных администраций об исполнении актов Жогорку Кенеша и Президента Кыргызской Республики по вопросам, относящимся к сфере деятельности Правительства, постановлений, распоряжений Правительства, распоряжений Премьер-министра, поручений Премьер-министра, вице-премьер-министров, Руководителя Аппарата и вносить руководству Правительства предложения о привлечении лиц, допустивших недисциплинированность, к ответственности;

- проводить проверки по поручению Премьер-министра, вице-премьер-министров или Руководителя Аппарата деятельности министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, других органов исполнительной власти по решению поставленных перед ними задач, вносить по результатам проверок на рассмотрение Премьер-министра и вице-премьер-министров предложения о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности, вплоть до освобождения от занимаемой должности;

- запрашивать у руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, других органов исполнительной власти, местных государственных администраций необходимую информацию по вопросам, входящим в компетенцию структурного подразделения Аппарата Правительства;

- осуществлять иные права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Вместе с тем, ситуация сложившаяся в стране настоятельно требует укрепления организованности и порядка, повышения дисциплины и ответственности, создания в органах государственного управления ориентированной на осуществление радикальных социально-экономических и демократических преобразований в обществе, целостной и слаженной системы государственного контроля, основанной на конституционных принципах ответственности, разделения государственной власти и правового механизма его осуществления.

Результативность управленческой деятельности в значительной мере зависит от эффективности контрольной деятельности. Если не будет обеспечен четкий контроль и проверка исполнения принятых решений, надеяться на успех не приходится [4, с. 93].

Кыргызстану нужна сильная и слаженная система государственного контроля, которая была бы способна функционировать в условиях экономической и политической демократии. Назрела необходимость в создании более четкого его правового механизма. Необходима разработка вопросов процедурно-процессуального регулирования контрольной деятельности, выработка конкретных предложений по ее совершенствованию и законодательному регулированию.

Эта проблема чрезвычайно актуальна для исполнительной ветви государственной власти, охватывающей все уровни территориального управления, обеспечивающей исполнение решений правительства КР на всей территории страны, которая должна быть сильной и хорошо организованной, иметь вертикаль, способную обеспечить беспрепятственное и оперативное прохождение управленческой информации, особенно директивной, и строгий контроль за ее исполнением качественно, в полном объеме и в установленные сроки.

Несмотря на обширность научной литературы, все еще недостаточно исследуются вопросы контроля, проблемы правового регулирования организации контроля за исполнением нормативно-правовых актов в республиканских и региональных органах государственного управления и местного самоуправления в литературе. До настоящего времени отсутствуют комплексные исследования этой сложной проблемы, есть отдельные суждения и реплики лишь по некоторым ее аспектам.

На наш взгляд, необходимо на основе системного анализа четко определить организационно-правовые контуры универсальной модели контроля за исполнением нормативно-правовых актов в министерствах и административных ведомствах, структурировать ее элементы: субъекты, объекты, предметы, правовая регламентация организации и функционирования, раскрыть правоотношения и взаимосвязи. Определить, что, имея собственные цели, дополняющие друг друга системы внешнего и внутреннего контроля за исполнением решений Правительства КР способствуют повышению эффективности контрольной деятельности в системе государственного и муниципального управления.

Следует также обеспечить необходимую правовую детализацию административно-правового статуса организационных структур, осуществляющих контрольную деятельность за исполнением нормативно-правовых актов и решений правительства КР, на основе принципов единообразия к исполнению функциональных обязанностей и многообразия, исходя из отраслевой направленности.

Необходимо обеспечить типологизацию, варианты правоотношений между контрольными органами различных уровней государственного и муниципального

управления, совершенствование организационно-правового обеспечения контроля за исполнением решений Правительства КР.

Итак, на наш взгляд, контрольные функции государства должны быть всегда в числе наиболее важных, приоритетных задач, во многом предопределяющих успешное проведение социально-экономической политики, демократических преобразований. Качественный и своевременный контроль - необходимое условие сильной власти,-важнейший механизм повышения результативности государственного управления во всех звеньях.

Трудно переоценить значение контроля. Контроль выступает в качестве важного инструмента преодоления ведомственной разобщенности, обеспечения единства действий при решении вопросов, имеющих общегосударственное значение, особенно при исполнении решений Правительства КР.

Контроль активно участвует в выявлении и разрешении социальных противоречий, способствует совершенствованию государственного и муниципального управления, является эффективным средством подбора, расстановки и воспитания государственных и муниципальных служащих. С его помощью изучаются их профессиональные и деловые качества. Контроль также активно содействует выработке такого стиля работы аппарата управления, в котором органически сочетались бы исполнительность, дисциплинированность со смелой инициативой и предприимчивостью [5, с. 79].

Все это показывает, насколько возрастают в современный период требования к улучшению его организации как к действенному инструменту обеспечения гармоничного и целеустремленного функционирования государственного управления.

Существующий ныне механизм государственного контроля стал недостаточно действенным, превратился в одно из ослабленных звеньев системы. Сложившаяся в стране ситуация все более настоятельно диктует необходимость дальнейшего развития и совершенствования контроля сверху и снизу, создания такой его системы, при которой невыполнение принятых решений стало бы невозможным.

Проблема совершенствования всей системы государственного и муниципального управления требует одновременного глубокого осмысления, поиска и создания таких организационных структур контроля, форм и методов его проведения, такого правового обеспечения, которые, с одной стороны, наиболее адекватно отвечали бы характеру и сложности решаемых системой управления задач [6, с. 219]. С другой - создавали бы реальные предпосылки для согласованных действий управленческого аппарата по проведению в жизнь единой линии и политики, отвечающей общегосударственным интересам. Не менее важной остается задача решительного противодействия местническим и ведомственным устремлениям, обеспечения жесткого контроля на стыках управления, где особенно остро сказываются ведомственные барьеры и их последствия. А это возможно лишь на основе комплексного, взаимоувязанного подхода к совершенствованию всех элементов механизма контроля, критического анализа накопленного опыта, отказа от ряда сложившихся на предшествующих этапах привычных представлений.

Однако предпринимаемые меры по созданию системы государственного и муниципального контроля пока недостаточны. До сих пор нет комплексного исследования всей системы контроля в целом. Не разработана единая концепция контрольного механизма в Кыргызстане на современном этапе развития, которая бы включала обоснование целей, задач и структуры системы контроля, его общих и

специальных функций, вопросы технико-технологического, кадрового, правового и организационного обеспечения, выявление тенденций и закономерностей этой системы и т.д.

Система государственного контроля должна строиться не на старых принципах, на которых в основном и продолжают действовать контрольные структуры.

Отсутствие научной теории контроля, учитывающей закономерности развития, является одной из главных причин, тормозящих не только формирование действенной правовой базы, но и практическое создание тесно взаимодействующих друг с другом элементов единой системы государственного и муниципального контроля.

Дальнейшее развитие теории контроля, изучение, обобщение и распространение лучшего в этом деле, что накоплено у нас и за рубежом, немыслимо без соответствующего научного центра. Такие научные центры, лаборатории и институты есть при контрольных органах во всех развитых странах.

Следует предусмотреть возможность привлечения к аналитической и контрольной деятельности соответствующие НИИ, научные лаборатории, ученых и специалистов Кыргызстана.

Таким образом, нами сделана попытка проанализировать современные проблемы организационно-правового обеспечения контроля за исполнением решений Правительства КР и наметить концептуальные основы решения существующих проблем.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года (Официальный текст с учетом изменений, внесенных референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года). «Эркин Тоо» от 28 января 2017 года. – Б.: -изд-во Академия, 2017.- 96 с.
2. Конституционный Закон КР «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года № 85.
3. Регламент Правительства Кыргызской Республики (В редакции постановлений Правительства КР от 14 июля 2011 года № 391, 16 мая 2012 года № 299, 4 декабря 2012 года № 812).
4. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т./С.А. Авакьян. – 4-е изд., том. 2, перераб. И доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.- 927 с.
5. Атабекова Н.К. Конституционное право Кыргызской республики: учебно-метод. Пособие.-Б.: «Бийктик», 2012.- 280 с.
6. Рахимбаев Э.Н. Конституционно-правовые проблемы системы народовластия [Текст] монография / Э.Н. Рахимбаев.- Бишкек: ИД «Салам», 2011.- 327 с.

Түйіндеме

Бұл мақалада Қырғыз Республикасы Үкіметінің шешімдерінің орындалуын бақылау жүйесін ұйымдастыру мәселелері мен проблемалары, атқарушы емес тәртіптің әлсіздігі және мемлекеттік органдар мен мемлекеттік басқарудың және жергілікті өзін-өзі басқарудың республикалық органдарының жекелеген лауазымды тұлғалары мен қызметкерлерінің жауаптылығының жеткіліксіздігі, мониторингтің сақталуын ұйымдастырушылық-құқықтық қамтамасыз ету қарастырылған.

Summary

This article examines the issues and problems of the organization of the system of control over the execution of decisions of the government of the Kyrgyz Republic, weak executive discipline and insufficient responsibility of individual officials and employees of the republican executive branch of state power and public administration and local self-government bodies, examines the organizational and legal support for monitoring the implementation of regulatory legal acts of the Government, issues of improving control at all levels of management.

УДК 343.352 (574)

Исаева А.Б.,
магистрант
Евразийской юридической
академии им. Д.А. Кунаева

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КАЗАХСТАНЕ

Несмотря на общепризнанность международного характера коррупции, стоит отметить, что методы борьбы остаются главным образом национальными, а объединение усилий государств для борьбы с данным явлением проходит медленно. Очень сложным считается процесс реализации международных инициатив и унификации национального законодательства об ответственности за коррупцию. В данной статье автором рассмотрены некоторые проблемы противодействия коррупции в Казахстане.

Ключевые слова: коррупция, борьба, противодействие, законодательство, реформа, стратегия

В течение всего обозримого исторического периода развития человечества деятельность государственного аппарата повсеместно сопровождалась этим негативным системным явлением. Массовые коррупционные проявления ослабляли эффективность функционирования государственного механизма, нарушая нормальное функционирование публичной власти и создавая дополнительные препятствия возникновению и развитию легальных общественных отношений. Коррупцию не удалось окончательно искоренить еще ни в одном обществе.

Сегодня коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости; проблема коррупции занимает одно из основных мест в перечне угроз национальной безопасности

Неоднозначный и сложный процесс перехода казахстанского общества от тоталитаризма к демократии вызвал рост и обострение разного рода социально-политических проблем, среди которых особое место занимает проблема коррупции. Становится очевидным, что за годы становления Республики Казахстан как

суверенного государства это явление поразило практически все сферы жизнедеятельности общества и приобрело системный характер.

В соответствии с Конституцией в Казахстане определено одно из основных направлений внутренней политики страны - снизить уровень коррупции до минимума. Надо отметить, что коррупция как негативное социальное явление существует практически во всех странах мира, и полностью искоренить ее не удалось ни в одном государстве. Однако в странах с развитой экономикой и гражданским обществом ее уровень снижен до минимума. Причем достичь этого зачастую удается введением жестких санкций в отношении коррупционеров вплоть до смертной казни, как, например, в Сингапуре [1, с.69].

В своем послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» «Новый политический курс состоявшегося государства» Президент страны Н.А.Назарбаев отметил, что «коррупция – это не просто правонарушение, она подрывает веру в эффективность государства и является прямой угрозой национальной безопасности» [2]

Борьба с «системной коррупцией» определена в качестве важного направления в первом Послании действующего Президент Казахстана К. – Ж. К.Токаева. Думается, что это касается мер по возобновлению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов центральных и местных органов с участием экспертов и общественности, также регламентации ответственности первого руководителя ведомства, в котором произошло коррупционное преступление, и конечно хотелось бы отметить, об усилении ответственности сотрудников антикоррупционных органов за незаконные действия и методы работы [3].

В ходе административных реформ была проведена масштабная работа по внедрению эффективных правовых институтов управления и власти, нивелированию факторов, дискредитирующих государственный аппарат, подрывающих доверие граждан к государству, органам и лицам, его представляющих. Тем не менее, образуя стихийно-статический и прочно утвердившийся социальный институт, имеющий древние исторические корни, коррупция продолжает существовать в Казахстане, как и в любом другом обществе, видоизменяясь и принимая «удобные» формы в зависимости от государственно-правовой реакции государства, менталитета и эволюционного развития общества. В Республике Казахстан борьба с коррупцией актуализируется в новом поколении антикоррупционного законодательства, учитывающего пройденные этапы реформ, национальный опыт практики правоприменения, историографию развития зарубежного законодательства в данной сфере.

За годы независимости по вопросу противодействия коррупции в Республике Казахстан проделана большая работа. Наше государство одним из первых стран на постсоветском пространстве приняла Закон «О борьбе с коррупцией». Все государственные служащие приняли на себя антикоррупционные ограничения, а противодействие коррупции стало обязательным для всех государственных органов и должностных лиц. Соответственно во всех государственных органах на системной основе проводятся мероприятия направленные на предупреждение совершения сотрудниками коррупционных преступлений и правонарушений. Действенными правовыми средствами в борьбе с коррупцией в государственном управлении Казахстана на современном этапе развития страны, наряду с уголовным и административным законодательством являются принятые, практически

одновременно в 2015 году, законы Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» и «О противодействии коррупции»[4].

Однако, мы считаем, что в Законе «О противодействии коррупции» отмечается недоурегулированность многих сфер антикоррупционной направленности, в частности, отсутствует правовая конкретизация в вопросах:

- регламентации прав и обязанностей уполномоченных на антикоррупционную деятельность лиц и органов, их ответственности за качество проделанной работы;

- определения статуса лиц и органов, осуществляющих антикоррупционную политику;

- формирования правовых и организационно-правовых механизмов реализации антикоррупционной политики и антикоррупционного законодательства, а также их гарантий;

- определения правовых инструментов взаимосвязи государственных, правоохранительных и иных функций в вопросах противодействия коррупции и т.п.

В продвижении государственной антикоррупционной политики в Казахстане особую роль имеет Антикоррупционная стратегия на 2015-2025 годы, имеющая производное значение от Стратегии «Казахстан-2050» и программы партии «Нұр Отан» по противодействию коррупции на 2015-2025 годы значение [5]. Эта Стратегия отражает принципиальную позицию Казахстана по формированию и определению направлений по противодействию коррупции и является основой для совершенствования правовых институтов противодействия коррупции в стране. В ней зафиксирована обязанность РК учитывать определенные международные стандарты, принятые в вопросах противодействия коррупции.

Таким образом, эффективность превентивной борьбы с коррупцией зависит не только от совершенствования законодательства по противодействию коррупции, но и от целой системы организационно правовых мер, включающих и формирование антикоррупционного правосознания. Государственным органам необходимо участие институтов гражданского общества, политических партий, органов местного самоуправления и иных общественных и даже религиозных организаций.

Список литературы:

1. Дуйсенов Э.Э. Проблемы противодействия коррупции в свете первого послания Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева народу Казахстана. Материалы международной научно-практической конференции на тему: «Казахстанский конституционализм: проблемы и решения» посвященной памяти доктора юридических наук Ким В.А. Алматы, 2019. С.69
2. «Стратегия «Казахстан 2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. - 15 декабря 2012. -97с.
3. «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» Послание К.-Ж. К.Токаева народу Казахстана от 02.09.2019года. [//\(https://www.akorda.kz/ru/addresses\)](https://www.akorda.kz/ru/addresses).
4. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.07.2017 г.). <https://online.zakon.kz/Document>
5. Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26.12. 2014 года № 986. –

Түйіндеме

Берілген мақалада автор Қазақстандағы сыбайлас жемқорлықпен күресудегі кейбір мәселелерді қарастырған. Зерттелініп отырған саладағы заңнама нормалары мен зерттеушілердің көз қарастары сараланған.

Summary

In this article, the author considers some problems of combating corruption in Kazakhstan. Analyzed the norms of legislation and the research of the scientists this area.

УДК 351.746:323(574)

Мунбаев Е.К.,
магистрант
Евразийской юридической
академии им. Д.А. Кунаева

СИСТЕМА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАЗАХСТАНА

Представленная статья посвящена анализу системы законодательства Республики Казахстан о национальной безопасности. Проведен анализ современных причин актуализации обеспечения национальной безопасности в стране и в регионе. Исследованы понятие и сущность национальной безопасности на основе рассмотрения структуры данного правового института. Раскрыты специфика структуры законодательства о национальной безопасности и системы национальной безопасности Казахстана. Анализ данного института позволил выделить систему законодательства Республики Казахстан о национальной безопасности как целостной структуры нормативных актов, регламентирующий важнейшие вопросы жизни общества, личности и государства.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность, законодательство о национальной безопасности.

Вопросы обеспечения национальной безопасности всегда были и остаются наиболее актуальными для всей системы государственного управления. Тем более, что угрозы национальным интересам постоянно совершенствуются и обновляются. Помимо классических угроз, таких как угрозы военной, политической, информационной, экологической сферах постоянно возникают временные или постоянные угрозы, реальные, а также потенциальные опасности национальным интересам страны в общем или отдельным аспектам ее развития.

К числу постоянных угроз можно отнести:

- наркотрафик, так как Казахстан находится в «красном квадрате» Средней Азии, через который осуществляется перевозка значительной части наркотических веществ. По оценкам экспертов ООН, через границы с Туркменией, Таджикистаном и Узбекистаном (а затем – через Казахстан) на мировые рынки идет около 20%

афганских опиатов. При этом Казахстан, как и другие страны ЦА, за последние годы превратился из транзитной территории, через которую наркотики из Афганистана перевозились в Европу, в стабильно растущий рынок для сбыта афганских наркотиков;

- международные преступные группировки (организации), которые осуществляют поставку нелегальных мигрантов, торговлю людьми, торговлю оружием и др.;

- водно-энергетическая зависимость от соседних стран, среди которых особо следует выделить КНР, которая не заключает соглашений о совместном водопользовании и тем самым создает опасность не только энергетическим аспектам, но и сельскохозяйственным ресурсам республики;

- угроза региональным конфликтам, продиктованным в том числе и политической нестабильностью режимов соседних стран. Как отмечают специалисты «Казахстан в обеспечении военно-политической безопасности сегодня может с большим успехом опираться на «мягкую силу» и экономическую экспансию, особенно применительно к соседям по ЦА. Сужение поля для политического маневра. Участие в военно-политических блоках, где доминируют Россия и Китай, несет в себе угрозу утраты возможности проводить многовекторную политику, сужение поля для маневра. Однако на сегодняшний день альтернативы участию в ОДКБ и ШОС как инструментам обеспечения региональной безопасности, не существует» [1] и многие другие, которые в той или иной степени создают опасность глобального и регионального характера.

Осознавая значимость и сложность достижения локализации и ликвидации этих и многих других угроз, Казахстан ведет постоянную работу по предупреждению, противодействию и борьбе с ними.

Наиболее активно данная политика проявляется в международных инициативах республики. Так, Казахстан «ставит приоритетом развитие своего участия в таких международных организациях как ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО, Организация Исламская конференция, ТЮРКСОЙ. Среди интеграционных процессов в качестве приоритетных обозначены СНГ, ЕАЭС, Таможенный союз, Организация экономического сотрудничества, Азиатский диалог сотрудничества» [2]. Кроме того, Казахстан является членом таких организации как СВМДА; ШОС; НАТО; ОДКБ. Эти и иные инициативы страны свидетельствуют о том, что, занимая срединное географическое положение между Азией и Европой Казахстан стремится вести сбалансированную политику и предпринимает для этого громадные усилия, которое К. Токаев охарактеризовал как: «Тесная взаимосвязь внешней и внутренней политики Казахстана определяется единством цели – построением демократического общества с социально-ориентированной рыночной экономикой и гарантированной защитой конституционных прав граждан страны. Внешнюю политику Республики Казахстан характеризуют такие качества, как сбалансированность и многовекторность, предполагающие прагматизм в выборе внешнеполитических партнеров, высокую степень маневренности, отсутствие прямой зависимости внешней политики Казахстана от непредсказуемости развития ситуации в том, или ином регионе, от изменения конъюнктуры мирового рынка» [3, с. 400].

Эта политика получила заслуженное признание, которое можно сформулировать словами Р.А. Медведева: «Вероятно, ни одна страна в мире не добилась в последние годы таких больших дипломатических успехов и не имеет

столько ровных и хороших отношений со всеми наиболее крупными и влиятельными государствами планеты, как Казахстан» [4, с. 503].

Однако, помимо внешних инициатив в области национальной безопасности страны проводит серьезную борьбу с внутренними угрозами в которую вовлечена вся система государственных и общественных институтов. Вместе с тем, костяк этой системы составляют специально уполномоченные органы национальной безопасности, анализ правового статус которых является целью данного исследования.

Система обеспечения национальной безопасности — это совокупность государственных и общественных институтов, действующих в интересах достижения необходимого уровня защищенности личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности. Другими словами — это система субъектов обеспечения национальной безопасности, которую образуют органы государственной власти, различные негосударственные субъекты (органы местного самоуправления, частные охранные службы, отдельные граждане и общественные организации и т.д.), а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере обеспечения безопасности.

Понятие «система обеспечения национальной безопасности» (СОНБ) включает в себя два основных аспекта: наличие соответствующих структур и определенного процесса принятия и реализации решений по этим вопросам. СОНБ есть механизм, позволяющий преобразовать принятую государством стратегию в области национальной безопасности в скоординированную деятельность конкретных ведомств, общественных объединений и граждан на основе действующего законодательства. Под механизмом обеспечения национальной безопасности понимается единство организационно оформленных государством специальных органов, которые решают задачи обеспечения безопасности страны и в этих целях осуществляют в строго определенных формах государственное руководство и практически реализуют в своей деятельности функции обеспечения национальной безопасности.

Соответственно, системный подход к проблемам национальной безопасности предполагает исследование ее составных элементов, объединенных в единый, целостный механизм. В своих работах, посвященных системе национальной безопасности, А.В. Опалев определяет механизм ее обеспечения как систему, позволяющую преобразовать принятую государством стратегию в области обеспечения национальной безопасности в скоординированную деятельность органов государственной власти, общественных объединений и граждан на основе законодательства [5, с. 271].

Отсюда система обеспечения национальной безопасности включает в себя две взаимодействующие подсистемы: государственную СОНБ и общественную СОНБ.

Государственная СОНБ — совокупность госорганов:

- 1) защищающих личность, общество и государство от внутренних и внешних противников;
- 2) обеспечивающих требующиеся условия для развития личности, общества и государства в рамках имеющихся возможностей.

Общественная СОНБ — это общественные структуры различного уровня, реализующие функции общегражданской безопасности, роль которых определяется возможностью выполнять следующие функции:

- предупреждение о возникновении источников социальной опасности и назревании кризисных ситуаций, конфликтов и противоречий; борьба с социальными

и моральными пороками, коррупцией; развитие гражданского самосознания; реализация общественного контроля за деятельностью органов власти и исполнением их решений;

- отстаивание прав и свобод граждан и интересов общества;
- формирование общественного мнения и воздействие на него;
- привлечение граждан к практической деятельности по обеспечению общественной безопасности, достижению общегражданского мира и согласия.

Основные функции системы обеспечения национальной безопасности:

- выявление угроз, выработка и реализация мер по их нейтрализации и предупреждению;
- поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами обеспечения безопасности;
- осуществление мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

Основу системы обеспечения национальной безопасности составляют силы и средства обеспечения национальной безопасности [6].

В соответствии со ст. 9 к силам обеспечения национальной безопасности относятся:

1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов;

2) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан;

3) органы внутренних дел, антикоррупционная служба, органы государственной противопожарной службы, служба экономических расследований и аварийно-спасательные службы [6].

Обеспечения национальной безопасности включает три основных направления деятельности:

- обеспечение обороноспособности страны (военная организация государства);
- обеспечение государственной безопасности — противоборство с экстремизмом, терроризмом, попытками изменения конституционного строя (обеспечивается спецслужбами);
- обеспечение общественной безопасности (правоохранительные органы, общественные организации) [7].

Военная организация включает в себя Вооруженные Силы, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска и воинские формирования, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими. В военную организацию также входит часть экономических субъектов и научного комплекса страны (так называемый оборонно-промышленный или военно-промышленный комплекс). Для выполнения отдельных задач военной безопасности привлекаются специальные службы Казахстана. Вооруженные Силы предназначены для отражения агрессии, вооруженной защиты территориальной целостности и суверенитета Республики Казахстан, охраны и обороны государственных и военных объектов, охраны воздушного пространства, борьбы с незаконными вооруженными формированиями, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан [8].

Специальные службы — особый вид государственных органов, основными задачами которых являются конспиративная защита государства как формы организации политической власти от посягательств внутри страны и извне, а также информационная поддержка действующего руководства государства путем использования специальных сил, средств и методов деятельности, сопряженных с вынужденным ограничением прав и свобод граждан, в пределах и порядке, которые установлены законодательством.

В соответствии с Законом РК Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года № 552-IV «О специальных государственных органах Республики Казахстан» специальные государственные органы - это «непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан государственные органы, являющиеся составной частью сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, осуществляющие разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых, организационных, оперативно-розыскных и технических мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов, в целях предотвращения угроз национальной безопасности Республики Казахстан» [9].

Правоохранительные органы – это, государственный орган, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства, реализующий политику государства по противодействию преступности и иным правонарушениям в соответствии со своей компетенцией, наделенный специальными полномочиями по обеспечению законности и поддержанию общественного порядка, выявлению, предупреждению, пресечению, расследованию правонарушений, исполнению судебных решений по уголовным делам [10].

Другими словами, если правоохранительные органы обеспечивают главным образом безопасность личности и общества, то основное назначение спецслужб — безопасность государства как системы организации политической власти. Деятельность правоохранительных органов и спецслужб зачастую связана с ограничением прав и свобод граждан. Подобное ограничение согласно Конституции, возможно только на основании судебного решения. В то же время в некоторых европейских странах подобные санкции выдаются должностными лицами самих этих органов.

Можно предположить, что идеальная система обеспечения национальной безопасности может гарантировать для государства полную защиту. Однако в реальности она имеет свои уязвимые места. Именно наличие этих «уязвимостей» и порождает риски в достижении целей национальной безопасности. Но и субъекты угроз — другие враждебные государства, негосударственные субъекты и даже международные организации, — формируя угрозы, используют уязвимости системы обеспечения национальной безопасности, повышая риски для объектов защиты. Государство располагает определенными сведениями как об угрозах, так и об уязвимостях своей системы обеспечения безопасности и поэтому старается совершенствовать эту систему.

Таким образом, национальная безопасность - это система взаимодействующих элементов государства и граждан, создающих систему обеспечения безопасности для противодействия угрозам, которые повышают риски при достижении национальных целей, препятствуя таким образом удовлетворению национальных интересов.

Список литературы:

1. Анализ угроз национальной безопасности РК на среднесрочную перспективу // <https://ofstrategy.kz/ru/research/politic-research/item/189-analiz-ugroz-natsionalnoj-bezopasnosti-rk-na-srednesrochnuyu-perspektivu>
2. Национальный интерес. Стратегия безопасности // <https://camonitor.kz/31639-nacionalnyu-interes-strategiya-bezopasnosti.html>
3. Токаев К.К. Основные аспекты процесса формирования и развития внешней политики Республики Казахстан // Актуальные проблемы внешней политики Казахстана: сборник статей. - М.: ИПЦ «Русская редкость», 1998. - 413 с.
4. Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. Стратегия вечной дружбы Казахстан-Россия. - Москва: ИПЦ «Русский раритет», 2010. - 538 с.
5. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / под ред. проф. А. В. Опалева. М., 2004.
6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31106860#pos=3;-57
7. И.Е. Ильичев. Актуальные проблемы теории национальной безопасности // <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-teorii-natsionalnoy-bezopasnosti>
8. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года № 29-III «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1052592#pos=337;-50
9. Законом РК Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года № 552-IV «О специальных государственных органах Республики Казахстан» // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31123483#pos=3;-156
10. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30916594

Түйіндеме

Ұсынылған мақала Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік туралы заңнамасын талдауға арналған. Елдегі және аймақтағы ұлттық қауіпсіздікті жаңартудың заманауи себептеріне талдау жасалды. Ұлттық қауіпсіздік ұғымы мен мәні осы құқықтық институттың құрылымын қарастыру негізінде зерттеледі. Ұлттық қауіпсіздік туралы заңнама құрылымының және Қазақстанның ұлттық қауіпсіздік жүйесінің ерекшеліктері ашылды. Бұл институтты талдау қоғамның, жеке адамның және мемлекеттің өміріндегі маңызды мәселелерді реттейтін нормативтік актілердің құрамды құрылымы ретінде Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік туралы заңнамасының жүйесін бөліп көрсетуге мүмкіндік берді.

Summary

The presented article is devoted to the analysis of the system of legislation of the Republic of Kazakhstan on national security. The analysis of modern reasons for updating the national security in the country and in the region is carried out. The concept and essence of national security is studied on the basis of consideration of the structure of this legal institution. The specifics of the structure of legislation on national security and the national security system of Kazakhstan are disclosed. An analysis of this institution made it possible to single out the system of legislation of the Republic of Kazakhstan on national security as an integral structure of normative acts regulating the most important issues of the life of society, the individual and the state.

ДВЕ РАЗЛИЧНЫЕ СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ В ОДНОЙ СТРАНЕ

По мнению автора статьи, не смотря на особенности и кардинальные различия романо-германской и англосаксонской систем права, создание Международного финансового центра «Астана» – это очень важный шаг по пути не только финансового развития, но и развития правовой системы Республики Казахстан.

Ключевые слова: Международный финансовый центр «Астана», континентальная система права, англосаксонская система права, закон, прецедент, суд.

Казахстанская правовая система относится к романо-германской правовой семье или континентальной система права.

В то же время на территории Международного финансового центра «Астана» (МФЦА) с 2018 года действует Суд МФЦА и Международный арбитражный центр (МАЦ), которые не входят в судебную систему Республики Казахстан, а их законодательство основано на англосаксонской системе права.

Различия этих правовых систем кардинальны.

Континентальная система права – это буржуазное право, созданное на теоретической основе, которое стабильно регулирует широкий круг общественных отношений и играет относительно самостоятельную роль. Тогда как англосаксонская система права, создана королевскими судами, которая не содержит общих правил и рекомендаций и регулирует узкий круг общественных отношений. Основным источником в континентальной системе права является закон, в англосаксонской – прецедент. Поэтому в континентальной системе главенствует закон, который для всех одинаков и прецедентов романо-германская система не терпит, как и не даёт свободы толкования правовых норм. Между тем судьи в британской системе права наделены беспрецедентным авторитетом и несут за свои решения самую высокую ответственность. Кроме того, для континентальной системы права характерна кодификация, что не имеет место в англосаксонской системе. [1]

Романо-германская правовая система сложилась в Европе и на территории всего постсоветского пространства.

Англосаксонская система права действует в США, Австрии, Канаде, Индии и других бывших колониях Великобритании.

Конфликт двух юридических систем является источником споров и обсуждений в юридических и научных кругах.

Тем не менее, 7 декабря 2015 года был принят конституционный Закон Республики Казахстан "О Международном финансовом центре "Астана", определивший особый правовой режим на территории МФЦА, который в соответствии со статьей 4 может быть основан, в том числе, на принципах, нормах,

прецедентах права Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров.

Теперь Суды МФЦА будут разрешать гражданские и коммерческие споры в соответствии с законами и правилами, принятыми МФЦ. То есть, на основе законодательства Англии и Уэльса Судом МФЦА будут приниматься акты, регулирующие различные аспекты предпринимательской деятельности.

На сегодняшний день разными МФЦ уже принято достаточно много законов (по вопросам корпоративного, договорного, коммерческого права), доступных в сети интернет, которые составляют базу процессуальных норм, смоделированных на основе лучшей международной практики.

В будущем МФЦА будет также принимать нормативно-правовые акты, которые обещают быть предметом общественного обсуждения.

Примечательно то, что в компетенцию апелляционного суда входит толкования норм законодательства МФЦА, которое имеет силу прецедента,

С просьбами о толковании норм права в Суд могут обращаться органы МФЦА и юридические лица, зарегистрированные на территории МФЦА. Данный опыт, безусловно, будет полезен в МФЦА.

Законодательством МФЦА не предусмотрены какие-либо ограничения для допуска юристов из Республики Казахстан в суды МФЦА, поэтому в будущем, как, например, в МФЦ Дубай, возможно Суд МФЦА будет представлять казахстанские судьи.

По оценкам экспертов, первый казахстанский юрист в мантии МФЦА может появиться на подобной позиции минимум через 10-15 лет. Ему будет необходим опыт работы не только в столичном финансовом центре, но ещё хотя бы в Сингапуре, Катаре или Гонконге. Там тоже происходил непростой процесс адаптации и воспитания своих кадров [2].

Существенная доля финансовых центров на Земле действуют на основании англосаксонской системы права. Работа Судов Международных финансовых центров Дубай, Сингапура, Гонконга, Лондона - это пример отличной работы данной системы.

В Арбитражном суде Лондона 80% участников всех дел – иностранцы. Не всегда это связано с тем, что в родных странах у участников процесса нет доверия к местным судам. Просто вердикт британского правосудия практически приравнен к международному.

Именно поэтому остальные финансовые центры мира после столицы Великобритании пошли на введение чуждой для них юридической системы. Так, к примеру, поступили в Дубае, в одноимённом финансовом центре. А учитывая тот факт, что Дубайский – это пример для финансовый центра Астаны, то неудивительно, что и казахстанская сторона пошла по этому пути. [3]

Учитывая, что по соглашению сторон, лицам, не имеющим отношение к МФЦА, законом разрешено передавать споры на рассмотрение судов МФЦА (кроме уголовных и административных дел), фактически создана конкуренция между судами МФЦА и судами Республики Казахстан. Тем более, что решения судов МФЦА будут признаваться и исполняться судами Республики Казахстан.

Вместе с тем, на сегодняшний день, у судов МФЦА имеется ряд преимуществ перед казахстанскими судами:

Во-первых, Суд МФЦА представляют 9 авторитетных судей, работающих по высоким стандартам, а МАЦ представляют признанные мировые арбитры с безупречной репутацией.

Во-вторых, Суд МФЦА внедрил электронные заявки «eJustice» и процедуру ускоренного рассмотрения мелких дел (до 150 000 \$). Весь процесс можно отследить онлайн по интернету и споры разрешаются Судом быстро и эффективно.

В-третьих, до конца 2021 года Суды МФЦА и МАЦ будут рассматривать дела бесплатно, т.е. не нужно будет платить пошлину.

Поэтому неслучайно Верховным Судом Республики Казахстан в настоящее время проводятся реформы в судебной системе Республики Казахстан.

В 2018 году глава Верховного суда РК представил проекты под названием "7 камней судебной системы", "Быстрые результаты на 2018 год" и "Концепция развития судебной системы". В рамках этих проектов разработано 15 законов. Еще тогда Председатель Верховного суда РК заявил о необходимости улучшить кадровый состав судей, сделать процессы разумными и освободить судей от ненужной нагрузки.

Все эти меры, безусловно, создадут в Казахстане более привлекательную правовую среду и будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности нашей экономики для инвесторов и развития бизнеса.

Таким образом, создание МФЦА – это очень важный шаг по пути не только финансового развития, но и развития правовой системы Республики Казахстан.

Список литературы:

1. История государства и права зарубежных стран/ Зайков Д.Е. 2008 год
2. Николай Энелане. Зачем Казахстану английская правовая система? Эксперимент финцентра "Астана". Inform БЮРО. <https://informburo.kz/stati/zachem-kazahstanu-angliyskaya-pravovaya-sistema-eksperiment-fincentra-astana-.html>. 28 апреля 2018
3. Николай Энелане. Как будет работать суд МФЦ "Астана" и чем известны 10 британцев, входящие в его состав? Inform БЮРО. <https://informburo.kz/stati/kak-budet-rabotat-sud-mfc-astana-i-chem-izvestny-10-britancev-vhodyashchih-v-ego-sostav.html>. 12 декабря 2017

Түйіндеме

Мақала авторының айтуынша, романо-германдық және англосаксондық құқықтық жүйелердің түбегейлі айырмашылықтары мен ерекшеліктеріне қарамастан, Астана халықаралық қаржы орталығын құру тек қаржылық даму ғана емес, сонымен қатар Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесін дамыту жолындағы маңызды қадам болып табылады.

Summary

According to the author of the article, despite the cardinal differences and particularities of the Romano-German and Anglo-Saxon legal systems, the creation of the Astana International Financial Center is a very important step along the path of not only development of a financial system, but also the development of the legal system of the Republic of Kazakhstan.

Усенбаев Б.С.,
магистрант Евразийской
юридической академии
им. Д.А.Кунаева
научный руководитель:
д.ю.н., Саматов О.Ж.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ

Одним из самых древних правовых институтов человечества является право убежища, которому более 3500 лет. Убежище – «asylon» (по-гречески) или «asylum» (на латыни) – в переводе означает священное место, которое никто не имеет права нарушать, каким бы ни был мотив [1,с.4]. Можно с уверенностью сказать, что практически нет государств, которые формально отрицали бы это право.

Ключевые слова: беженцы, международные организации, сотрудничество, потоки миграции.

Неконтролируемые потоки беженцев - это угроза не только региональной, но и глобальной безопасности, потому и проблему эту возможно эффективно решить только при условии её комплексного рассмотрения, с учетом тесных взаимосвязей происходящих в различных регионах событий. Большое значение имеет обмен опытом, выработка новых подходов на основе системного изучения оправдавших себя методов урегулирования похожих ситуаций. Проблема беженцев весьма многогранна, она включает в себя правовую, политическую, военную, экономическую и социальную составляющую. Задача юристов-международников состоит в том, чтобы обобщить региональный опыт правового регулирования статуса этой категории жертв конфликтов, взять из этого опыта самое лучшее, и выработать единый универсальный механизм, способный эффективно реализовывать правовые нормы в данной области [2,с.109].

Число беженцев потрясает – сейчас их в два раза больше, чем 20 лет назад. Большинство вынужденных переселенцев происходят всего лишь из нескольких стран – Сирии, Афганистана, Южного Судана, Мьянмы и Сомали. В течении последних 18 месяцев еще миллионы людей из Венесуэлы сказал *Антониу Гутерреш* [3].

Важное место в системе международного сотрудничества по проблеме беженцев занимают международные межправительственные организации, как специализирующиеся исключительно на этой проблеме, так и те, у которых это одно из нескольких направлений деятельности. Среди них необходимо выделить Международную организацию по миграции (МОМ).

Эта организация была создана в 1951 году со штаб-квартирой в Женеве. В преамбуле Конституции МОМ 1989 года признается, что помощь в области миграции на международном уровне требуется «для обеспечения упорядоченного потока мигрантов по всему миру и для содействия... их поселению и... интеграции» [4].

«Мое видение для МОМ» - это организация профессионалов в тесном сотрудничестве построена на доверие, которая учитывает пожелания государств –

членов, которая эффективно и с экономией средств помогает государствам - членам в управление миграцией на благо всех» говорил генеральный директор МОМ *Уильям Леси Свинг* [4].

Цели и функции МОМ включают в себя организацию планомерной миграции граждан, а также перемещения определенных категорий беженцев, перемещенных и других лиц, вынужденных покинуть страну своего происхождения, предоставление государствам консультативных, исследовательских, информационных и прочих услуг. МОМ разработало много текущих и предстоящих программ. Они получили общее название «Выявление возможностей в управлении миграционной политикой (ВВУМП), администрирование, законодательство».

На сегодняшний день МОМ является ведущей международной организацией в сфере миграции. В настоящее время 146 стран являются членами организации и 13 имеют статус наблюдателей.

За время своего существования МОМ оказала помощь свыше 7 млн. беженцев и перемещенных лиц. МОМ сотрудничает с другими институтами системы международного сотрудничества по проблеме беженцев. Огромное внимание МОМ уделяет сотрудничеству с государствами, в частности, с национальными властными структурами, занимающимися проблемой беженцев. 13 января 1998 года между Республикой Казахстан и МОМ было подписано Соглашение о сотрудничестве. Однако офис МОМ в Казахстане был открыт еще раньше, в ноябре 1997 года в Алматы. Для более тесного сотрудничества с правительственными органами в 1999 году представительство МОМ было открыто и в Астане.

Главными задачами МОМ в Казахстане являются:

- содействие в предотвращении незаконной миграции, торговли людьми и незаконного оборота наркотиков, а также в информировании мигрантов об их правах и обязанностях;
- содействие дальнейшему развитию миграционной политики (регулирование трудовой миграции, разработка миграционной политики с учетом демографических реалий и нужд развивающейся экономики);
- поддержка усилий по приведению миграционного законодательства в соответствие с Конституцией и международными стандартами;
- содействие успешной интеграции иммигрантов;
- содействие соблюдению прав мигрантов посредством предоставления бесплатной юридической помощи и содействия находящимся в затруднительном положении мигрантам в добровольном возвращении на родину.

Можно выделить четыре основных направления деятельности МОМ в Казахстане: Программа по развитию диалога и укреплению технического потенциала в сфере управления миграционными процессами, Программа по предотвращению торговли людьми, Проект по развитию неправительственных организаций (НПО), работающих в области миграции в Казахстане, и Проект по интеграции иммигрантов.

В дополнение к национальным программам, МОМ Казахстана также участвует в осуществлении ряда региональных инициатив в Центральной Азии:

- усиление иммиграционной инспекции и пограничного контроля в Казахстане и Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан);
- противодействие торговле людьми в Центральной Азии;
- развитие диалога и укрепление технического потенциала в управлении миграционными процессами в странах Центральной Азии, России, Казахстане, Афганистане и Пакистане (УИПУМП);

- правовая помощь мигрантам в Казахстане и Центральной Азии.

Помимо МОМ, вопросами беженцев занимаются и некоторые другие международные организации. Среди них Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), созданный в 1946 году, призванный оказывать чрезвычайную и долгосрочную помощь матерям и детям, ставшим беженцами. ЮНИСЕФ первоначально был уполномочен оказывать помощь детям в странах, ставших жертвами агрессии, теперь он оказывает как чрезвычайную, так и долговременную помощь нуждающимся в ней матерям и детям всего мира. Часто ЮНИСЕФ приходится работать с детьми-беженцами, помогая, например, детям, не сопровождаемым взрослыми, или обеспечивая снабжение чистой водой и лечебным питанием. Кроме того, с 1979 по 1982 годы ЮНИСЕФ играл роль ведущего учреждения, координирующего операции ООН по оказанию чрезвычайной помощи вдоль тайландско-кампучийской границы.

Важную роль в обеспечении беженцев товарами первой необходимости и питанием играет Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО). Резолюция 1714(XVI) ГА ООН от 19 декабря 1961 года утвердила Мировую продовольственную программу, цель которой - распределение излишков продовольствия, удовлетворение потребностей людей в продовольствии и ликвидация ситуаций, создаваемых недоеданием.

Для того, чтобы избежать массовых эпидемий среди беженцев и перемещенных лиц, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) разрабатывает и координирует международные и национальные программы по обеспечению людей медикаментами. В распоряжении ВОЗ находится специально обученный персонал, а также огромные запасы лекарств, которые можно оперативно использовать при возникновении чрезвычайных ситуаций. Статья 2d) Устава ВОЗ уполномочивает ее оказывать соответствующую техническую помощь, а в чрезвычайных случаях - необходимую помощь по просьбе или с согласия правительств. ВОЗ широко представлена в мире: координаторы программы или координаторы национальных программ работают почти во всех странах. Очевидно, массовые перемещения людей через границы могут способствовать появлению и распространению заболеваний, особенно когда большее число людей вынуждено ютиться в наспех оборудованных лагерях в антисанитарных условиях. При чрезвычайных ситуациях ВОЗ может предоставлять консультации и направлять специалистов, а также срочно присылать необходимые медикаменты из своих запасов в Женеве и в регионах.

В области трудоустройства и защиты прав беженцев, работающих по найму, важное значение имеет деятельность специализированного учреждения ООН - Международной Организации Труда [5, с.47-56].

Особенность сотрудничества государств по проблеме беженцев в рамках вышеназванных международных межправительственных организаций заключается в том, что их деятельность в отношении беженцев является не главной, а дополнительной функцией.

Несмотря на то, что перечисленные выше организации не осуществляют функций защиты в строгом смысле слова, их совместная деятельность имеет важное значение и приносит реальные положительные результаты. Международные межправительственные организации являются хорошим дополнением к глобальной и региональным системам международного сотрудничества в области защиты прав человека, в частности беженцев, решая их определенные практические проблемы.

Список литературы:

1. Новикова Н.С. Когда появились беженцы и кто они такие //Вестник УВКБ ООН Российской Федерации «Убежище». – 2004. – № 2. – С. 4.
2. Федотов Я.Д. Статус беженцев по международному праву и законодательству Республики Казахстан: дис. канд. юрид. наук. – А., 2008. – 123с.
3. Материалы сайта. <https://echo.msk.ru/blog/echomsk/2448931-echo/>
4. Материалы сайта <http://unrussia.ru/ru/agencies/mezhdunarodnaya-organizatsiya-po-migratsii-mom>
5. Бояре Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. - М, 1986. -С. 47-56.

Түйіндеме

Берілген мақалада автор босқындарды қорғау саласындағы кейбір халықаралық ұйымдардың қызметін ашып көрсетуге талпыныс жасаған.

Summary

In this article, the author to consider the activities of some international organizations in the field of refugee protection.

Ғылыми журнал

**ВЕСТНИК
ЕВРАЗИЙСКОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ
ИМЕНИ Д.А. КУНАЕВА
№ 3 (70), 2019г.**

Научный журнал



Подписано в печать 12.10.2019г. Формат 60x84^{1/8}.
Печать цифровая. Бумага офсетная. Усл. печ. л.7. Тираж 500 экз. Заказ № 000874.



Адрес издательства:
г. Алматы, ул. Ади Шарипова 120
+7 (777) 214-02-50, +7 (707) 214-02-50
almaprintmaster@gmail.com